

一线观察

党建赋能“秀”出城镇乡村“别样红”

四川绵阳市安州区秀水镇2022年城镇和农村人均可支配收入远高于全省基层乡镇平均水平

□ 蒋良明 何 鹏 李 玥

四川绵阳市安州区地处成都平原西北部。近年来，该区以改革为动力，持续强化党建“引领力”“聚合力”和“执行力”，为乡村振兴注入了强大动能，有力推动了乡镇经济社会发展，秀水镇便是其优秀代表。2022年，该镇农村人均可支配收入2.4万余元，城镇人均可支配收入4.3万余元，远高于全省基层乡镇平均水平，先后荣获全国重点镇、全国“一村一品”示范镇、四川省乡村振兴先进乡镇等多项殊荣，形成了产业兴、乡村美、农民富的良好局面，“秀”出了镇域经济发展新榜样。

“软硬”兼施 夯实乡村振兴基石

“针对场镇流动商贩多、管理难、占道经营反复、交通堵塞等基层社会治理难题，秀水镇量身打造了以‘物联网+大数据’为支撑的‘秀当家’智慧治理指挥中心，形成了‘一屏知全域、一网管全局’的智慧治理模式，实现了社会治理精准化、公共服务高效化，为乡村振兴打下了坚实的基础。”日前，“秀当家”智慧治理指挥中心负责人介绍，该平台自运行以来，镇村(社)两级巡护人员工作量下降了20%以上，服务效率提升了15%。

秀水镇总人口7.5万人，城镇人口3.6万人，建成区3.4平方公里，有驻镇单位28个，金融机构9所。场镇建有大小街道34条，村级硬化道路260余公里，实现通村通组道路硬化率100%。近年来，秀水镇紧紧围绕向改革要活力的总体思路，优化“软硬”力量，提高治理效能，按行业类别成立了4个“大党委”。投入资金138万元，建设了智慧

场镇管理系统，开发“秀当家”，进一步提高了城镇建管能力。同时，该镇全方位构建“镇党委+社区党组织+党小组/小区党支部”三级组织体系，实现党建基层阵地全覆盖，抓住治理“神经末梢”。以“点片结合、方便服务、全面覆盖”为原则，秀水镇在双泉村、南苑社区大力推行“五长五员制”试点工作。把乡贤文化融入村(社)班子建设中，提升农村干部“硬实力”，激发自治活力。

在深入推进行政执法改革中，2020年10月，秀水镇成立了安州区首支综合执法大队。通过采取“1+4+N”工作模式，形成了综合执法的强大合力。截至今年8月底，共开展执法600余次、办理事项300余件，有效破解了基层执法难点，提升了基层治理现代化水平。

模式创新 厚植镇域发展优势

“农户有田不愿种，大户想种没有田。”这是当今中国广大农村的一种现象。近年来，拥有“沃野千里”的秀水镇，创新土地流转模式，以“管家服务”托管省心、“土地银行”流转增效、“粮食银行”储量创收来促农发展。

“管家服务”与外出务工或缺少劳动力种植的农户签订亩产保底合同，实行从种到收全过程托管，让农户安心务工、省心生产。2023年，秀水镇托管土地1200余亩，较2022年增加300余亩。“土地银行”将农户闲散地、零碎地“零存”，“银行”通过竞标方式“整贷”给经营主体，2023年，现代农业园区土地流转率达81.8%，效益增长25%。“粮食银行”代储、加工和经营，按照“存粮有息、支粮随意”的约定，向存粮农户支付利息。截至目前，已

吸纳2000余农户存入粮食50万斤。

“我们村以前的土地出租价格是每亩300元~500元，有了‘土地银行’后，土地增值到每亩800元~1000元，目前土地流转率达到了80%。”秀水镇天竺村村党委书记谢小平介绍说。

近年来，秀水镇以四川省优质粮油现代农业园区核心区为依托，深化拓展“党建+”发展模式，以农旅融合、项目推进、协调发展为导向，不断把党建资源转化为发展资源，把组织优势转化为发展优势。

持续增强补短，秀水镇聚焦水稻农业主导产业，大力推广“园区+农户”“园区+公司+农户”等合作模式，构建联农带农长效机制。谋划10个总投资达4230万元的农业农村重大项目，进一步强化“产业链”发展意识，逐步构建起标准原料基地、集约加工转化、紧密利益联结的产业集群。

同时，秀水镇建立“基层党组织+公司+合作社+基地+农户”机制，采用“五连”(村企联合、产业连片、基地连户、股份连心、责任连体)模式，在村党组织监管下，企业与村集体签订协议，按照3~5%定期分红于主导产业发展、基础设施建设，形成了入股分红、劳务收益、国家有关补贴等多样化的农民增收模式。

从种植到销售，秀水镇培育了国家级农业合作社龙腾农机，引进了辉达粮油、绿源米业等粮油加工企业23家，与京东、天猫等平台建立了合作关系，实现了全产业链一条龙。同时，秀水镇还通过盘活农村闲置宅基地，实现农旅融合，建成“万亩花海”农业主题公园，常年举办“油菜花节”“丰收节”等活动，年吸纳游客50余万人

次，实现旅游收入1000余万元。

党建引领 改革创新赢未来

2023年，绵阳市确定39个市级抓经济发展试点乡镇，出台了包括财政金融等九方面的激励措施以助力乡村振兴，秀水镇是10个农业主导类乡镇之一。

秀水镇以党建为引领，成立了以镇党委书记为核心的工作专班。探索创新“交通+产业”融合发展模式，打通镇内粮食、蔬菜等7个农业基地产业道路20余条。整合中央、省、市级财政补助资金，农业产业强镇专项资金及农发行贷款资金8800万元，加强园区基础设施建设。成功招引粮油公司投资3490万元建设稻米加工中心、育苗基地、仓储物流基地等。

秀水镇梳理省、市赋权和委托下放345项行政权力和178项公共事务事项，依托省级示范便民中心，大力推进一窗式办理和“办不成事”督查窗口改革。同时，在镇政府办公楼规划建立企业孵化中心，聘请专业人士制定全方位全过程帮扶方案，协同推行“点对点”“陪伴式”“市场化”培育。截至目前，已新增企业958户、个体846户，个转企55户。

“政府成立的孵化中心，整个过程都有人指导，我对以后的经营更有信心了。”前不久，成功申办了农民专业合作社的李琦如是说。

据统计，秀水镇现有经营主体5000余家，汽车销售网点26家，年营业额超千万元的大型商超3家，随着各类经营主体的蓬勃发展，一幅崭新的新秀水画卷正徐徐展开。

佳木斯市向阳区：政府助企“走出去”产业协同“引进来”

本报讯 记者林强报道 “这次佳木斯市向阳区组织4家农机企业来参展，不仅帮我们拿到海外订单，还建立起长期合作的商机平台，党委、政府的决心和诚意为我们农机产业未来发展树起了风向标。”走出2023中国国际农业机械展览会展厅，金兰马橡塑制品公司总经理兰孝全收获满满。

既要解燃眉之急，更要谋长远之道。黑龙江省佳木斯市向阳区政府特邀外事专家担任驻企顾问直达现场，提供专业翻译服务，精准对接俄罗斯参展协会和企业，达成多个采购合作意向。向阳区政府还出面与中国农业机械流通协会等主办方沟通洽谈，为辖区企业找信息、寻资源、接通道，与全国行业协会、优质企业达成常态化交流互访合作意愿，共同致力于农机产业链补链延链。展会期间，向阳区相关负责人带领企业家每天穿梭在展台间、客商间，组织面对面洽谈会3次，开展企业间互访推介交流12次，企业核心产品市场认可度显著提升，“走出去”的眼界和“引进来”的渠道同步拓宽。

“第一次来中国参加展会，看到了高品质的联合收割机提速带和橡胶制品，还有政府为企业发展助力，相信这些产品会在俄罗斯市场有很好的销售前景。”俄罗斯鄂木斯克农机销售和维修企业经理伊戈尔与辖区企业就在俄区域代理销售达成共识。

向阳区带领辖区企业抢抓“构筑向北开放新高地”新机遇，融入共建“一带一路”大格局，紧盯商机、布局发展，全力助推优势产业加快实现“买全俄卖全国，买全国卖全俄”。

向阳区政府率队参展归来，让政商关系愈加“亲清”，发展路径愈加清晰——完善配套链条，加快产业集聚，支持研发大马力收割机双面造型带等新技术产品，助推全区农机整机装备配套能力率先达到全国领先水平。

强化区域合作，在项目引进、产业合作上协同联动，走优势互补、差异化发展的可持续之路，践行高端智能农机产业发展战略。

落实惠企政策，一站式服务让政策红利最大化，研究出台辖区企业参展交流支持办法，常态化组团带领本地企业走出去、卖全球。



重庆企业组团出海加强与墨西哥经贸往来

重庆市政府代表团近日在墨西哥、哥伦比亚和巴西举办的3场投资贸易推介活动，吸引了600多家中拉企业参与，促成21个项目签约，投资贸易总额达215.3亿元。近年来，重庆不断深化并拓展与拉丁美洲尤其是墨西哥之间的经贸合作。2021年，重庆对墨西哥进出口总额达128.48亿元，比上年增长6.1%，2022年增长6.2%至136.4亿元。墨西哥已成为重庆在拉美地区最大的贸易伙伴。图为重庆丰都三和实业有限公司工作人员在榨菜生产车间作业。

新华社记者 王全超 摄

肥西：“四好农村路”铺就乡村振兴路

□ 沈小明

“村村通”连接千家万户、“户户通”伸入田间地头、旅游路铺在锦绣山水、产业路带动致富增收……近年来，安徽省合肥市肥西县着力推进农村公路建设，通过改善提升一批老旧农村路、新建一批农村公路等，改善基础设施条件，连线成网，打通了乡村振兴“出”与“进”的双向通道，积极畅通群众出行的“最后一公里”，便利群众日常生活，带动经济产业发展，让农村公路真正成为经济发展的“振兴之路”，并成功创建成为全国首批“四好农村路”示范县。

如今，肥西县的“四好农村路”已成为群众的“致富路”“便民路”。

高位推动，争创全省一流。要想富，先修路。肥西县坚持按照“大干、快干、高标准、全覆盖”的总体思路，把农村公路建设作为全县大事、发展要事、民生首事来抓，持续推进“四好农村路”建设，形成以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点的农村公路网络。

一张四通八达、方便快捷的农村公路网，连通了肥西县各乡镇的村村户户，打通乡村振兴“微循环”，为广大农村地区带来了勃勃生机。

方便于行、货畅其流、安全便捷的农村交通网络提供了支撑。目前，全县行政区域内实现了各乡镇到县均通三级公路，行政村到乡镇均通四级公路。

把农村增收的路子铺到家门口，把农业产业结构调整的路子修到家门口，把推进城镇化进程的路子通到家门口。围绕这个目标，肥西县各级各部门同心同向、凝聚合力，持续为乡村振兴注入交通动力，让农村更美、农业更强、农民更富。

推进“交通+”，绘就乡村新图景。道路通，百业兴。肥西县依托“四好农村路”，运用“交通+”理念，将农村公路建设与产业发展、园区发展、精品旅

游、美丽乡村等相融合，积极探索资源路、旅游路、产业路项目的建设，补齐农村物流短板，建设便捷高效的“工业品下乡”和“农产品进城”双向渠道。

在肥西县，农村公路网的完善促进了城货下乡、山货进城、电商进村、快递入户的良性互动；“最美农村路”将众多旅游景点串珠成线，吸引游客纷至沓来，成为群众周边游玩打卡的“风景线”；一条条高颜值乡间公路，勾勒出乡村振兴美丽画卷……农村公路建设突飞猛进，连锁带动加快乡村产业发展步伐，不断提升农村地区群众收入水平，为农业发展、农村进步、农民致富提供了可靠的交通基础保障。

让档案“越用越新”

德州构建城建档案管理工作新格局

□ 张 磊

近年来，山东省德州市住建局把传统的城建档案管理模式“收、管、存”转型为“聚、通、用”，整合各县市区城建档案数据信息，搭建了城建档案利用、管理和创新工作平台，城建档案管理机制实现了结构性重塑，在全国率先实现了城建档案信息资源全域一体化，被评选为山东省经济科技档案工作示范案例。

德州市城建档案信息资源一体化建设多项指标处于全国领先地位，并带来了可观的经济效益、社会效益和公共影响。借助统一平台和专业技术，陵城区仅投入9.25万元便完成改造，与最初预算相比节省74%；已经完成城建档案数字化的县市对接市综合管理系统实现了财政“零投资”；工程档案利用、声像档案提供等社会各界、人民群众避免了经济纠纷、财产损失，节约了大量资金，仅地下管线的服务利用，每年节约财政资金200余万元，创新性经验被山东省住建厅在全省推广应用。

以“聚”为基，提高档案归集管理水平

德州市委、市政府高度重视建设项目档案管理工作，将全市所有重点建设项目纳入市重点项目挂图作战总指挥部推进保障办公室统一管理督导平台，从提升建设项目档案质量和管理水平入手，保障重点项目的廉洁、高效、优质、安全，从而更加有效地预防、遏制腐败行为。

2022年3月，中共德州市纪委监委印发了《德州市重点项目建设廉政档案实施细则(试行)》的通知，从建设项目主体责任部分和监督责任部分两方面加强重点项目建设档案归集管理。2023年5月，德州市住房和城乡建设局印发了《德州市重点项目建设档案归档要求及目录》的通知，按照建设项目实施阶段，共设置了10个档案归集板块，增加了审批、决策、招投标等环节的廉政风险防控文件。德州市城建档案管理机构对列入城建档案馆接收范围的各类城建档案资料，按照档案集中统一管理原则，依法依规征集接收，做到应收尽收，应归尽归。同时，积极优化城建档案服务营商环境，将城建档案业务指导服务前置，通过政务服务中心窗口、网站、公众号等方式提前印发告知书、明白纸，以建设项目审批制度改革将城建档案纳入联合验收为抓手，按照“一次办好”服务原则，结合国家规范标准调整完善档案移交内容，编制了《德州市建设工程档案基础与实务》工具性教科书，为建设单位移交工程档案提供了极大便利和业务遵循。

以“通”为径，实现城建档案数据共享

积极构建大数据中心。德州市住建局把城建档案信息资源一体化建设纳入“智慧城市”数字住建体系，升级完善了城建档案“四网三库(城建档案综合管理信息网、馆内局域网、链接当地政务信息网、链接互联网和馆藏档案数据库、全文数据库、多媒体数据库)”建设，实现与城市公共数据资源互联互通和共建共享。推进城建档案业务工作向在线审批、网上移交和智能查询利用的服务转型，在平台中进行建设工程电子文件的在线收集整理、验收、移交以及接收，实现建设工程档案全过程信息化接收与监管，不断提高城建档案智能化服务管理水平。

启动市县城建档案信息资源一体化建设。2020年，以陵城区作为试点启动一体化建设，聘请专业信息化公司对该区城建档案管理机构网络环境、硬件条件、工作人员计算机水平以及区县一体化需要满足的技术细节进行分析研究，制定计划方案和实施方法，成功将陵城区城建档案数据信息接入市馆综合管理系统平台。2021年，陵城、临邑、乐陵、禹城、齐河先后完成了城建档案信息资源一体化建设，与德州市城建档案综合管理系统实现了五馆联动、互通共享。2022年10月，其余县市先后完成数据对接，德州市全域实现城建档案信息资源互联互通、互查互用。

以“用”为本，增强社会服务功能

城建档案管理一体化以互联网为基础，推进了建设工程档案报建“一网通办”，推动了审批智能化、服务自动化、办事移动化；实现了城建档案信息数据即时性统计、分析及并入政务信息系统平台，为政府决策提供技术支撑；借助政务云，搭建起横跨互联网、政务网、局域网的智慧城建档案信息资源及安全管理平台，对档案实时在线备份，实现了同城备份及异地备份，保障档案信息资源安全。根据大数据分析，把社会公众感兴趣、需求较大、可向社会开放的数字档案信息，通过在线数据库在线提供利用；实现了城建档案资源的全社会共享共用、扫码即知的“码上办”“即时办”“零跑腿”等服务新举措。实施了地下管线信息管理“千里眼”计划。以“数据更新及时、综合管理到位、数据互联互通、保障城市公共安全”为目标，建立了“谁建设、谁更新，一次更新，多次使用”的城市地下管线动态化更新机制，明确了各相关建设单位、管线权属单位、地下管线专业管理部门的责任和义务，制定了管线查询利用、数据更新、档案移交、数据保密等专业标准、流程以及规章制度，将工作成效形成管理制度予以固化，印发了《德州市地下管线数据应用管理办法》文件，确保地下管线数据准确、安全，实现了地下管线更新数据常态化机制，达到了数据“越用越新”的目标。

(作者系山东省德州市城建档案馆馆长、研究馆员)