

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

李克强同志遗体在京火化

习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等到八宝山革命公墓送别。胡锦涛送花圈表示哀悼

李克强同志抢救期间和逝世后，习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对李克强同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问



11月2日，李克强同志遗体在北京八宝山革命公墓火化。习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等前往八宝山送别，胡锦涛送花圈表示哀悼。这是习近平与李克强亲属握手，表示深切慰问。
新华社记者 谢环驰 摄

新华社北京11月2日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十七届、十八届、十九届

党和国家有关领导同志前往送别或以其他方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，李克强同志生前友好和家乡代表也前往送别。

中央政治局常委，国务院原总理李克强同志的遗体，2日在北京八宝山革命公墓火化。

李克强同志因突发心脏病，经全力抢救无效，于2023年10月27日0时10分在上海逝世，享年68岁。

李克强同志抢救期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对李克强同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

2日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念李克强同志”，横幅下方是李克强同志的遗像。李克强同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜艳的中国共产党党旗。

上午9时许，习近平和夫人彭丽媛，李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在哀乐声中缓步来到李克强同志的遗体前肃立默哀，向李克强同志的遗体三鞠躬，并与李克强同志亲属一一握手，表示慰问。胡锦涛送花圈，对李克强同志逝世表示哀悼。

如何用好增发1万亿元国债？

——国家发展改革委详解增发国债项目安排

□ 新华社记者 陈炜伟

中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。如何促进资金使用精准有效？增发国债项目如何高效安排？围绕社会关注的热点问题，新华社记者采访了国家发展改革委相关负责人。

加快灾后恢复重建提升防灾减灾能力

今年发生在京津冀、东北等地的暴雨洪涝灾害，暴露出我国在防汛防洪、救灾应急方面仍存在短板弱项，同时灾毁耕地和农田亟须修复重建。

“增发国债能够推动加快灾后恢复重建工作进度，资金将优先用于医院、学校等与民生密切相关的公共服务设施恢复重建。同时，增发国债能够切实支持防灾减灾能力提升，资金将重点用于加快实施海河流域骨干河道疏浚、重要堤防加固，强化蓄滞洪区安全建设和运行管理。”国家发展改革委地区振兴司副司长王心同说。

围绕水利设施补短板 and 受灾地区高标准农田建设，国家发展改革委农村经济司副司长、一级巡视员邱天朝介绍，一方面，要加快推进水库、堤防、蓄滞洪区等防洪工程建设，构建现代化雨水情监测网和智慧化调度决策系统，进一步完善流域特别是北方地区主要江河流域防洪工程体系；另一方面，在重点支持华北、东北等地将具备条件的灾毁农田全部修复提升成为高标准农田的同时，

统筹支持受灾地区及其他地区高标准农田建设。

增发国债项目储备充足

为促进资金使用精准有效，此次增发国债资金全部按项目管理。国家发展改革委将落实“资金和要素跟着项目走”的原则，与财政部会同有关方面，统筹推进国债项目安排实施各项工作。

记者了解到，9月以来，国家发展改革委会同有关部门，已围绕灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，组织各地方储备了一批项目。

“经初步筛选符合条件的项目有7000多个，国债资金需求超过1万亿元。同时，各地方还正在按照国债投向领域，抓紧再储备一批项目并加快推进前期工作。因此，增发1万亿元国债的项目储备是充足的。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说。

针对项目筛选问题，罗国三介绍，项目需要符合规划或实施方案，避免超标准建设、重复建设；需要满足投向领域要求，精准聚焦灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。此外，项目还得满足前期工作比较成熟、资金需求与建设进度相匹配等要求。

邱天朝表示，具体的审核规划和要求，将按照增发国债项目实施工作机制要求，尽快商有关部门达成一致后，正式向地方发出通知。希望各地进一步加强项目前期工作，做好项目储备和申报。

推动项目尽快形成实物工作量

记者了解到，国家发展改革委、财政部将抓紧与相关部门建立增发国债项目实施工作机制，统筹做好国债项目各项工作。

国家发展改革委副秘书长张世昕说，要抓紧组织各地方，依托国家重大建设项目库梳理报送一批符合投向领域、前期工作成熟、经济社会效益较好的项目。

“组织各地方依托国家重大建设项目库梳理报送项目，抓紧组织开展项目筛选审核，尽快选定项目并下达项目清单和安排金额。督促指导地方加快项目建设实施，加强项目监督检查，推动项目尽快形成实物工作量，在灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力方面取得实实在在的成效。”罗国三表示。

王心同介绍，要加快制定《以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划》，有序推动灾后恢复重建，系统提升防灾减灾能力。目前，北京、天津、河北等省市正抓紧组织开展项目建设前期工作，国务院有关部门同步加强指导，力争通过中央、地方和广大人民群众共同努力，为灾区群众重建新的高质量美好家园，切实提升以京津冀为重点的华北地区整体灾害防御能力。

在监督管理方面，张世昕说，将通过在线监测、现场督导等方式，加强对国债项目开工建设、资金使用等情况的监督检查，推动项目顺利建设实施。对挤占挪用国债项目资金等问题，将按照有关规定严肃追责。

改革发展动态

国家发展改革委等部门印发《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》

本报讯 记者甄敬怡报道 为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，深入推进塑料污染治理，加快推动“以竹代塑”发展，日前，国家发展改革委等部门印发《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》。

《行动计划》强调，加快“以竹代塑”发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，以构建“以竹代塑”产业体系为重点，着力抓好竹林

资源培育、竹材精深加工、产品设计制造、市场应用拓展等全链条要素协调发展，有效提升“以竹代塑”动能、产能、效能，推动“以竹代塑”高质量发展，助力减少塑料污染。

《行动计划》提出，到2025年，“以竹代塑”产业体系初步建立，产品质量、产品种类、产业规模、综合效益进一步提升，重点产品市场占有率显著提高。与2022年相比，“以竹代塑”主要产品综合附加值提高20%以上，竹材综合利用率提高20个百分点。《行动计划》聚焦当前“以竹代

塑”产业规模偏小、产量较低、成本较高、技术和装备相对落后等问题，有针对性的部署了七大行动，分别是科技创新提升行动、产业生态培育行动、产销对接促进行动、重点场景替代行动、特色地区引领行动、社会宣传引导行动和国际交流合作行动。《行动计划》同步发布了《“以竹代塑”主要产品名录(2023年版)》，供各地区和有关部门稳妥有序推进竹制品替代塑料制品。

《行动计划》要求，完善法规标准认证体系，加大政策支持，发挥行业协会作用，充分保障“以竹代塑”发展。

全国资源型地区转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会召开

本报讯 记者安宁报道 为深入贯彻落实习近平总书记关于资源型地区转型发展的系列重要指示精神，全面回顾党的十八大以来资源型地区转型发展取得的阶段性成果，深入分析新阶段面临的新情况新问题，促进各地典型经验交流互鉴，进一步推进资源型地区高质量发展，10月30-31日，国家发展改革委副秘书长肖渭明出席会议并讲话，陕西省副省长徐明非、铜川市委书记李九红到会致辞，自然资源部、国家开发银行、中国农业发展银行有关负责同志，有关省(区、市)发展改革委及资源型地区人民政府负责人参加会议。

参会代表实地调研了铜川市在推进资源枯竭城市转型和采煤沉陷区综合治理方面的主要做法和工作成效。陕西铜川、河北石家庄井陘矿区、内蒙古伊金霍洛旗、辽宁阜新、安徽铜陵、山东枣庄、河南濮阳、重庆万盛经开区、宁夏石嘴山惠农区等9个典型地区政府负责人作经验交流发言，陕西榆林等17个资源型地区作书面交流，分享了转型发展中增进民生福祉、改善生态环境、促进传统产业改造升级和接续替代产业培育等一大批鲜活案例和宝贵经验。

会议强调，资源型地区是我国重要的资源能源供应地和基础工业集聚区，对保障能源资源供给、促进国民经济持续健康发展具有重要意义。推进资源型地区转型发展，是保障国家

能源资源安全、建设现代化产业体系、贯彻以人民为中心发展思想、推进生态文明建设、促进区域协调发展的必然要求，必须抓紧抓实抓好。

会议要求，下一步，资源型地区要在中国式现代化全局中找准定位，明确路径、发挥优势；坚定不移向改革要动力、要活力，破除障碍、深化转型；把转型着力点放在实体经济上，创新引领、主动作为；不断回应人民对美好生活的向往，保障民生、增进福祉；大力支持采煤沉陷区和独立工矿区等困难地区，突出重点、综合施策。要立足自身实际，把握机遇，积极作为，努力厚植发展优势，不断加快转型发展步伐。国家发展改革委将会同有关部门和地方政府，进一步加大工作力度，推动资源型地区转型发展工作再上新台阶。

民营经济是中国市场化改革重要成果

——中国经济体制改革研究会会长彭森谈促进民营经济发展壮大

□ 本报记者 王健生

“改革开放以来，中国取得经济快速发展和社会长期稳定大奇迹的一个关键因素，就是通过理论实践、制度上的创新，确立了社会主义市场经济体制，把社会主义优越性同市场经济一般规律有机结合起来。中国特色社会主义市场经济体制建立过程中，千千万万经营主体——民营经济诞生、发展和壮大。”中国经济体制改革研究会会长彭森日前在第89次中国改革国际论坛上指出，民营经济是中国市场化改革重要的时代成果。

活力和竞争力源自市场配置资源

“回顾过去，改革开放是决定当代中国命运的关键一招；展望未来，中国改革特别是市场化改革仍将是奋进新时代、开启新征程、推动中国经济加速复苏、稳定增长的关键一招。”彭森指出，在推进市场化改革中，重点要坚持以产权制度改革、要素市场化配置改革以及市场体系中的基础性制度改革。

彭森指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。当前，我们面临着严峻复杂、风高浪急的国际环境，面对着艰巨繁重的国内改革发展稳定任务。一方面，从中央到地方一系列拼经济、稳增长、稳就业、防风险、提信心的宏观政策措施密集出台，从减税、降费、降息、降准到增发国债，调整优

化房地产政策，一些推动经济回升向好的政策开始见效。另一方面，中国经济仍然承压前行，面临巨大的风险挑战，经济增长的内生动力有待加强。面对这种形势，从短期可以靠宏观政策的“组合拳”解决一些问题，逐步走出困境。但从中长期看，要实现高质量增长，我们必须向改革要动力，用市场化改革的办法破解发展中的矛盾和问题。

彭森长期从事改革规划和宏观经济方面的行政管理和理论研究工作，多次参加中央文件和国务院政府工作报告起草。谈到市场化改革，他从历史纵深讲述了“民营经济的诞生和发展与社会主义市场经济同呼吸共命运”。

上世纪80年代初期，全国个体户只有187万户、200万人。1988年，七届人大一次会议通过宪法修正案，明确“私营经济是社会主义公有制经济的补充”。同年5月，国务院颁布《中华人民共和国私营企业暂行条例》，在法律上赋予民营经济合法地位。这一年，个体户和私营企业数量达到1400多万户，就业人口突破2000万人。

1992年确立社会主义市场经济模式以后，特别是本世纪初十几年，随着国企改革基本完成，乡镇企业的市场化转型，以及中国加入WTO，融入全球化进程，民营经济真正占据了中国经济大舞台的半壁江山。目前，民营企业5000多万户，个体工商户1.19亿户，解决就业4亿多人。

本世纪以来，一系列政策法规构建了民营经济健康发展的环境空间，特别是

党的十八大提出“两个毫不动摇”，大批民营经济如雨后春笋茁壮成长。许多民营经济还搭上了全球化浪潮的快车，国际竞争能力大大增强，无论是传统制造业，还是电子商务、网络平台经济，一大批民营经济成为头部企业，世界500强中，中国民营企业占了46席。

9月20日发布的中国企业五百强中，研发投入最多的是华为和阿里。“民营经济参与的资源配置全部是由市场决定的，这也是它高效率、高效益的来源和保证。”彭森说。

习近平总书记曾指出，“理论和实践都证明，市场配置资源是最有效的形式。”中国民营经济的成长历程为这一论断提供了生动的例证。

“民营经济是深植在市场经济的沃土之中茁壮成长的，带有市场经济的天然优势：产权明晰，责权明确，在激烈的市场竞争中，经营机制灵活，动力机制和竞争力、创新力都很强。正是有这些优势，才能在数十年间从无到有，从弱到强，在占用不到30%的国家矿产资源和政府科技资源、不到40%的国家金融资源情况下，创造了全国50%以上的投资、税收和出口，60%以上的GDP、70%以上的科技创新、80%以上的城镇就业和90%以上的经营主体。”彭森认为，民营经济是最有活力、竞争力的市场主体，是当前稳经济、稳就业的主力军，也是实现高质量发展、推动中国式现代化的重要力量。