

组织联建 抱团联动 融合联通

北京市房山区探索构建乡村治理、协同发展“联合体”



北京市房山区深入学习贯彻党的二十大精神,以开展“基层党组织战斗力提升年”活动为契机,大力推进全国党建引领乡村治理试点工作,有效整合和科学配置农村党的组织资源,结合区情实际积极探索适应乡村振兴发展要求的党组织设置方式,创新形成了“以联合党组织为纽带,以村党组织为主体,以功能型党小组为支撑”的农村基层党组织构架新体系,有效增强了农村基层党组织政治功能和组织功能,着力提升了乡村治理效能,激发了乡村振兴活力。

北京市房山区深入学习贯彻党的二十大精神,以开展“基层党组织战斗力提升年”活动为契机,大力推进全国党建引领乡村治理试点工作,有效整合和科学配置农村党的组织资源,结合区情实际积极探索适应乡村振兴发展要求的党组织设置方式,创新形成了“以联合党组织为纽带,以村党组织为主体,以功能型党小组为支撑”的农村基层党组织构架新体系,有效增强了农村基层党组织政治功能和组织功能,着力提升了乡村治理效能,激发了乡村振兴活力。

一是“片区联建”,压实责任。对辖区内行政村数量较多、工作任务量较重的乡镇(街道),按照地域相邻原则,在保持原有各村党组织建制不变的基础上,探索成立片区联合党委(总支),构建“乡镇(街道)党(工)委-片区联合党委(总支)-各村党组织”组织框架,逐级推动基层党建责任传导到“末梢神经”。比如,拱辰街道成立北部片区、西南片区、东部片区、中部片区4个联合党委,明确由街道领导班子成员担任联合党委书记,并赋予村级班子调整建议权、干部考核评议权、重要事务初审权、村务监督检查权、紧急情况处置权、党员发展预审权“六种权力”,每个片区党委配备1名党建工作指导员,明确组织建设、政策宣传、信息联络、矛盾化解、服务保障“五大职责”,推动基层党建工作提质增效。自实施四大片区管理模式以来,党建引领乡村治理水平明显提升,有效解决

了道路维修、停车管理等问题1127件次。琉璃河镇着力构筑“大党建”格局,针对地域跨度大、47个行政村体量多现状,成立12个片区党委,由党政班子成员担任片区党委书记,严格落实包村干部协同抓党建职责,全面压实党建工作责任。

二是“村村联建”,抱团发展。按照地域相邻、产业相近、功能相似、资源相融、发展相促原则,通过村与村之间建立实体或功能型联合党组织,实现“以强带弱”“以富带穷”“以大带小”,着力打造乡村振兴共同体。比如,周口店镇深化全国乡村振兴示范区创建经验,发挥全国先进基层党组织黄山店村“龙头”带动作用,推动黄山店村、控马庄村、黄元寺村、涑沥水村、长流水村、北下寺村、泗马沟村、葫芦棚村8个村成立联合党委,强化党建引领和资源整合,加快乡村环境提升,加强乡村产业再造,丰富乡村治理路径,全面实现控马驿站、药王谷、涑沥水与坡峰岭等景区联动发展,高标准打造“大幽岚山景区”,初步构建了乡村振兴示范圈,成功入选中央党校乡村振兴案例。佛子庄乡打破村庄行政区划限制,在英水沟5个村成立联合党总支,采取决策联议、活动联抓、管理联促、发展联动的“四联”工作法,深入挖掘沟域宗教文化、音乐文化、工业文化、红色文化、农耕文化“五大文化”内涵,大力推进农文旅融合发展,打通全域旅游大循环。截至2022年底,5个村集体收入达到161.4万元,中英水、上



佛子庄乡英水沟产业联建之民宿改造项目

英水、查儿村3个村彻底摆脱过去无集体经济收入的困境。

三是“村企联建”,项目攻坚。对有大型企业参与承接重大项目、重点工程的村,按照“项目建设、党建先行”原则,推动成立村企联合党组织,着力强化组织引领,实现“纵深合作、无缝对接”,联手推进项目、联合攻关项目。比如,青龙湖镇水峪村是北京大熊猫科研繁育基地项目驻地,立足未来产业发展,区国资委、青龙湖镇推动成立水峪村-房山新城投资有限责任公司村企联建临时功能型党支部,建立健全月碰头、重大事项协商等机制,共谋发展、共建发展“智库”、开展项目代建,着力为乡村振兴赋能。石楼镇杨驹马庄村与北京草根堂种养殖合作社成立联合党组织,开展主题党日活动10余次,探索乡村生态亲子游+农文旅研学新路径,创新中草药博物馆、香草堂、草根堂+民宿产业发展新模式,高质量打造融草根堂亲子游乐园、中草药博物馆、精品民宿、农业生产体验为一体的特色旅游线路,目前已解决村级劳动力就业40余人,带动村集体经济增收30万元。

四是“村校联建”,智慧兴村。大力实施“引智工程”,聚焦“优势互补、工作互动、资源共享”原则,推动一批有条件的村与首都高校建立联合功能型党组织,通过开展“红色1+1”共建活动,全力提升乡村“智治”水平。比如,长阳镇朱岗子村与北京理工大学成立联合功能型党支部,组建大学生法律援助队,定期开展人居环境整治、红色大课堂、低保户儿童关爱等共建活动,进一步夯实了乡村治理基础。窦店镇大高舍村与中国石油大学(北京)马克思主义学院建立联合党组织,组建10支志愿服务队,围绕乡村振兴、红色文化、共同富裕、基层治理、党的二十大精神宣讲等10个主题,搭建主题党日、党课宣讲、社会实践等5项活动载

体,并捐赠党史类书籍100余册,智力助学5名大高舍村中小学孩子,切实提升了群众获得感幸福感。史家营乡整合乡、村、校三级资源,建立校地共建红色交通线联盟功能型党支部,高校师生送学上门、帮扶困难儿童,开展文旅宣传推介等志愿服务活动,依托国家级、市级大学生竞赛平台策划形成的红色文旅项目多次获奖,进一步推动史家营乡丰富的旅游资源转化提升、活化利用。

五是“网格联建”,精细治理。深耕网格化管理,在科学合理划分网格的基础上,建立区域型、功能型党小组,通过“支部引导、小组长牵头、党员互动”等方式,切实推动乡村实现主动治理、有效治理、精细治理。比如,长阳镇朱岗子村依托现有5个网格片区、33个微网格,建立5个党小组,党员网格长兼任党小组长,并选配6名“网格红管家”、18名“巾帼志愿者”、10名“新居民志愿服务队”,围绕出租房屋和流动人口管理、农村人居环境整治、安全维稳等工作,常态化开展各类志愿服务活动。石楼镇吉羊村把组织建在工作一线上,结合村域环境整治、民事调解、便民服务等、护林防火、致富帮扶等重点工作,成立10个功能型党小组,健全完善“12353”主题党日活动机制,常态化发动党员分散、灵活、有针对性地开展垃圾分类、环境整治、关心关爱等志愿服务活动。大石窝镇辛庄村在6个治理网格上建立功能型党小组,推行乡风文明积分制管理,党小组长参与“五讲五不”积分考评,每个党小组内每名党员带头联系周边4-21户村民家庭,动员指导所包户制作家风家训文化墙、门牌,开展老街坊互帮、构建和谐邻里关系、美丽庭院建设、社情民意采集等活动,2022年辛庄村被评为区级“创城”示范村。

(本版图文由北京市房山区委改革办、房山区委组织部提供)



拱辰街道西南片区联合党委创城现场调度会



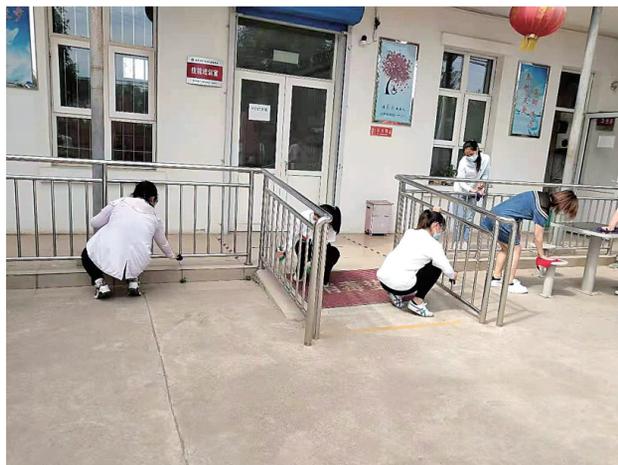
青龙湖镇水峪村-房山新城投资有限责任公司村企联建临时功能型党支部揭牌仪式在水峪村党群服务中心举行。



拱辰街道中片区联合党委商会



大石窝镇辛庄村家风家训融入美丽庭院。



窦店镇大高舍村-中国石油大学(北京)马克思主义学院联合党支部开展“温馨家园”助残志愿活动。



石楼镇杨驹马庄村-草根堂联合党组织共商村企发展规划