

以全面深化改革开放赢得未来

第89次中国改革国际论坛聚焦全面深化改革开放的中国与世界

□ 本报记者 王健生

今年是中国改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。在百年变局加速演进、国际环境深刻复杂变化、国内经济增长压力加大的背景下,如何以全面深化改革开放稳定预期、增强信心、释放经济增长潜力,如何实现高水平对外开放的重大突破,成为国内外关注的重大问题。

10月28~29日,“全面深化改革开放的中国与世界——第89次中国改革国际论坛”在海口举行。与会嘉宾一致认为,要坚定信心,凝聚共识,增强预期,以更大魄力实现深化改革开放的重要突破,以全面深化改革开放赢得未来。

深化改革重要突破需要更多“改革实干家”

“45年来,我国通过建立和完善社会主义市场经济体制,极大地激发了市场活力与社会活力,实现了经济现代化的历史跨越。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,今天,面对内外发展环境的深刻复杂变化,全面深化改革开放站在了新的历史节点:回答好、解决好实现经济高质量发展、推进现代化经济强国建设、促进全球经济再平衡等全局性的重大课题,是新一轮全面深化改革开放应当也必须承担的历史使命。

“改革是闯出来、拼出来、干出来的。深化改革的重要突破,需要更多的‘改革实干家’,需要更多的改革务实行动。”迟福林指出,社会群体对改革的基本诉求已不再是“吃饱饭”的问题,而是自身的全面发展。深化改革要主动回应利益关系之问。以往的改革,是多数人普遍获益。今天,深化改革深刻触及到各种利益关系的调整,改革的“硬骨头”,硬在“利益”调整上。深化改革要主动回答行动之问。

迟福林认为,改革仍是解决发展问题的关键,要以深化改革的重要突破形成良好发展预期。要以改革自信提振市场信心,增强增长动力;以深化市场化改革的务实举措提振经营主体活力;以规范政府监管行为为重点优化营商环境。

中国经济体制改革研究会会长彭森指出,未来市场化改革仍旧是奋进新时代、开启新征程,推动中国经济加速增长的关键一招。要向改革要动力,用市场化改革的办法破解发展中的矛盾和问题。一是在全面深化改革的各项任务中坚持以经济体制改革为重点;二是经济体制改革中要坚持以市场化改革为重点;三是在



10月28~29日,“全面深化改革开放的中国与世界——第89次中国改革国际论坛”在海口举行。本报记者 王健生 摄

推进市场化改革中,要坚持以产权制度改革、要素市场化配置改革等为重点。

“人民是改革主体。全面深化改革开放要调动各方面的积极性。要把自上而下的顶层设计与自下而上的基层创新相融合,鼓励支持社会各方面参与改革。”迟福林说。

他认为,调动人民参与改革的积极性,就是要增强人民对深化改革的获得感。这就需要深化收入分配制度改革,并把赋予农民更多财产权、加快户籍制度改革等作为落实党的二十大提出的“多渠道增加城乡居民财产性收入”的重大举措。同时,以提高公共消费比重为重点实施积极的财政政策,提高基本公共服务均等化水平。

香港大学经管学院副院长、亚洲环球研究所所长邓希炜指出,当前的世界发生变化,经济全球化更加数字化、更加服务化、更加地区化。改革需要更加强调以人为本,强调创新,强调打造多元化、包容性的社会。

以制度型开放倒逼深层次制度性变革

如何以高水平开放的重大举措形成深化改革的重要推动力?与会专家认为,要实现更程度的市场开放,以制度型开放倒逼深层次制度性变革。

“以开放促改革、促发展,是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。”迟福林认为,适应百年未有之大变局加速

演进的大趋势,要坚定实施以自由贸易为主线的高水平开放,以赢得我国改革发展的主动,赢得国际合作与竞争的主动。从这个意义上说,开放是最大发展、最大改革、最大安全。

前不久,习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中向国际社会宣布了高质量共建“一带一路”的八项行动,这是中国主动开放的重大举措,得到国际社会的广泛赞许。

马来西亚国会原副议长、联邦交通部原部长暨亚太“一带一路”共策会长翁诗杰指出,中国是一个不容忽视的大市场,其巨大潜力对其他国家的企业家来说具有不可抗拒的吸引力。中国提出了对更大程度开放的承诺,这是应对经济“脱钩”的最有效工具,同时也表明了中国应对未来挑战的信心。中国推进货物与服务领域的开放,不仅可以让东盟进入最大的市场,进入中国的双循环战略,而且可以有效满足中国不断增长的需求。

“今天中国的开放绝不是简单地复制和重复过去的开放,而是应在过去几十年开放的基础上进行更高水平、更高质量、更大规模和更有深度的开放。要想做到这一点,核心的核心、关键的关键是思想的再开放、观念的再开放、思维的再开放、行动的再开放。”中国公共外交协会会长吴海龙说。

“过去几十年,我国在开放进程中吸引了知识的外溢、技术的转移,发挥了自

身的后发优势,推动了自身的发展。”中国(深圳)综合开发研究院院长樊纲认为,下一步发展,不能因为别人遏制就封闭自己,相反需要更大的开放,继续在开放进程中发挥我国的比较优势。

第十三届全国政协经济委员会副主任、中国社会科学院原院长谢伏瞻认为,要不断提升贸易投资合作质量和水平,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,推动共建“一带一路”高质量发展,优化区域开放布局,实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,深度参与全球产业分工和合作。

“开放与改革直接融合、制度型开放与制度性变革直接融合,边境内开放与市场化改革直接融合,是新阶段我国高水平开放的突出特点。”迟福林说。

本次论坛共开设2场全体会议,讨论“高水平开放与构建高水平市场经济体制”与“中国高水平开放的重大任务”。论坛分设8场专题论坛,分别围绕“中长期经济增长前景与结构性改革”“民营经济发展与市场化改革”“高水平开放与中国—东盟自由贸易”“高水平开放与大国关系”“全面深化改革开放:新形势与新任务”“劳动力市场政策和经济高质量发展”“新时代东北全面振兴的目标与任务”“高水平开放的海南自由贸易港”等主题议题,国内外专家学者进行了深入研讨,为全面深化改革建言献策。

《1版

从监管到市场 全面有效防范化解金融风险

会议强调要“完善机构定位”“健全法人治理,完善中国特色现代金融企业制度”,支持国有大型金融机构做优做强,当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石;支持中小金融机构立足当地开展特色化经营;各类政策性银行强化其支持国家重大战略的职能定位;发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。

在打造现代市场体系方面,本次会议再度提出“推动股票发行注册制走深走实”。连平表示,目前注册制改革已全面启动并逐步深入,未来将积极支持和发展多层次股权市场,进一步提高股票发行的审核注册效率,完善股票发行制度与退市制度,强化市场行为监管,强化对控股股东、高管等“关键少数”的监管,建立健全监督制约机制。会议提出要“促进债券市场高质量发展”,未来将继续加强债券市场建设,促进债券市场各类基础设施之间有序互联互通。构建和完善现代市场体系将从投资端、融资端、交易端、改革端协同发力,进一步强化市场规则,打造规则统一、监管协同的金融市场。

董希淼认为,从机构和市场体系看,我国银行、保险、证券等金融机构要打破各自为政的局面,以开放包容的精神,构建整体协同、分工明晰的服务网络,形成大中小机构合理分布、良性竞争的发展格局。其中,大型金融机构进一步发挥主力军和压舱石的作用,在服务国民经济和社会发展的重点领域发挥关键作用;中小金融要发挥管理层级少、贴近市场和客户的优势,在国民经济和社会发展

的薄弱领域发挥不可或缺的作用。其他机构如互联网平台,要充分发挥自身的科技、数据优势,积极输出产品和模式,不断降低流量和支付成本。政府等公共机构要进一步完善金融基础设施,积极搭建基础信用平台,做好底层金融基础设施的建设和维护工作,共同打造良性互动的金融市场生态体系。

董希淼特别强调,要采取措施防范大型银行非市场化过度下沉给中小银行带来的“挤出效应”,构建中小银行资本补充长效机制,加快中小银行不良资产处置力度,深化农村信用社改革化险,推动中小银行真正成为多层次、广覆盖银行机构体系的重要部分。中小银行应回归本源,扬长避短,围绕区域经济特点和中小微企业客户需求,聚焦重点行业和客群,实施具有区域、行业和客群特色的特色化、差异化经营。

有效防范化解金融风险

会议强调,坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。

“当前,我国金融领域各种矛盾和问题相互交织,相互影响,经济金融风险隐患仍然较多,要以全面加强监管,防范化解风险为重点,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。”连平表示,具体来看,未来一个时期,将积极应对以下四方面风险。一是地方债务风险。疫情以来,受多重因素影响,尤其在房地产市场下行和土地出让金大幅下降的背景下,地方债务压力凸显。因此,会议特别提出要建立防范

化解地方债务风险长效机制,建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。二是中小金融机构风险。中小金融机构资产规模小,抗风险能力低,面对冲击时往往容易出现流动性风险。因此,要完善中小金融机构风险监测评估和预警,着力强化早期纠正硬约束,推动高风险中小金融机构兼并重组,该出清的稳妥出清。三是针对非法金融活动,消除监管空白和盲区,依法将所有金融活动全部纳入监管,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。四是加强外汇市场管理,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。“稳预期、防超调”,发挥市场在汇率形成中的决定性作用,防范跨境资金异常波动风险,维护外汇市场稳健运行。

本次会议强调,“防范化解金融风险,要把握好权 and 责的关系,健全权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制”。对此,刘晓春分析说,一是要理顺地方政府负债的各项秩序,二是地方金融监管责任需要落实到位,三是对金融犯罪、金融腐败等问题也需要权责到位。在防范风险方面,“从这次会议看,风险不仅包括国内风险,也要防范国外金融风险对我们的冲击和影响。对于风险防范的重要性和高度是站在这样一个视角来看的,和传统的还是不一样。尤其是当前要防范国际金融风险对我国金融业的影响,比如跨境金融风险的影响等。此外,还包括对汇率以及货币政策等都提出了一系列的安排,全面有效防范化解各种金融风险。”

由于中长期国内房地产市场供需结

构发生了很大变化,本次会议将防范化解房地产金融风险放在更重要的位置,要求更好地支持刚性、改善性和保障性住房需求。连平表示,会议首次提出“健全房地产企业主体监管制度和资金监管,完善房地产金融宏观审慎管理”,措辞基调与6年前的以“防范+控制”的理念相比更进了一步。不仅要求做好防范工作,更需要构建化解风险的长效机制,加强房企预售资金账户的监管力度。在房地产宏观审慎背景下,资质相对优良的房企可能加大各类金融工具的利用,包括银行信贷、债券、信用违约掉期(私募CDS)、信用风险缓释凭证(CRMW)、引入资产管理公司(AMC)等举措,缓释并降低房企金融风险。会议明确,对房企金融融资需要要“一视同仁,满足不同所有制房地产企业合理融资需求”。预计房地产融资将平稳有序,具体的做法是延长房地产“金融16条”支持政策的实施期限,指导金融机构用好3500亿元专项借款、2000亿元保交楼贷款支持计划,加大民营企业债券融资支持工具支持力度,做好“保交楼、保民生”工作。

易居研究院研究总监严跃进对本报记者表示,此次会议提及构建房地产发展新模式,也说明房地产发展新模式和金融工作有较大的关联。除了降低三高,如高杠杆、高周转和高负债等内容外,当前房地产新发展模式和金融关系其实也有很多新意。比如说,各地都在推进现房销售模式,其实现房销售模式推进下,预售制度或预售资金监管政策会发生改变,而这就涉及房地产金融工作的调整。

前三季度全国可再生能源新增装机同比增长93%

本报讯 记者甄敬怡报道 国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏近日在国家能源局例行新闻发布会上表示,2023年前三季度,我国可再生能源发展不断实现新突破。

从可再生能源装机规模来看,2023年前三季度,全国可再生能源新增装机1.72亿千瓦,同比增长93%,占新增装机的76%。“截至2023年9月底,全国可再生能源装机约13.84亿千瓦,同比增长20%,约占我国总装机的49.6%,已超过火电装机。”王大鹏说。

可再生能源发电量稳步提升。王大鹏介绍,2023年前三季度,全国可再生能源发电量达2.07万亿千瓦时,约占全部发电量的31.3%。其中,风电光伏发电量达1.07万亿千瓦时,同比增长22.3%,超过了同期城乡居民生活用电量。

我国可再生能源利用率不断提升。数据显示,前三季度,全国风电平均利用率达到97.1%,同比提升0.6个百分点;全国光伏发电利用

率达到98.3%,同比提升0.3个百分点。

今年前8个月,全国在建和年内拟开工能源重点项目完成投资额近1.5万亿元。其中,非化石能源发电投资增势良好。国家能源局发展规划司副司长董万成介绍,今年前8个月,非化石能源重点项目投资在全国能源总投资中的比重超过四成。太阳能发电完成投资额超过3500亿元,其中,湖北、广东、云南、新疆4个省(区)完成投资额同比增速均超过200%。内蒙古一批百万千瓦级风电基地项目稳步推进。广东、海南、福建等地在建核电项目全面推进。双江口、玛尔挡等重点水电项目进入土建施工高峰期。

董万成介绍,能源绿色低碳转型型深入推进。目前第一批大型风电光伏基地已全部开工,第二批基地项目已陆续开工,第三批基地项目清单已正式印发实施。农村风电光伏、海上风电得到大力推进。常规水电、抽水蓄能重点工程加快建设。绿证制度得到进一步完善。

《1版

“下半年以来,电力需求同比增长加快,9月全社会用电量同比增长9.9%,预计迎峰度冬期间全国最高负荷较去年同期可能增加1.4亿千瓦,出现较大幅度增长。

预计迎峰度冬期间全国电力供应总体有保障,但是西北、华东、西南、南方区域的部分省份电力保供压力较大,其中云南存在一定电量缺口,蒙西可能存在一定电力缺口。此外,极端天气、主要流域来水和部分地区燃料保障存在一定不确定性。”张星说。

据中电联统计,9月全国用电量同比增长约9.9%。分类别看,第二、三产业用电量快速增长,当月分类别用电量增速分别为二产8.73%、三产16.9%,其中二产占总用电量比例超过60%,是总量快速增长的基础,三产用电量的快速增长进一步拉高了总量增速。对于9月用电量增长的主要因素,张星表示,一是经济增长和工商业快速复苏。随着7月24日中央政治局会议对下半年经济工作部署的各项举措逐步落实,在上半年持续恢复的基础上,经济保持稳定向好态势,9月二产、三产用电量增速显著增长。二是9月温度较常年偏高,比如9月中上旬国家电网经营区内温度明显偏高,一定程度上带动居民用电量增长。三是受节假日等因素影响去年用电量基数偏低。“国家能源局将密切跟

踪全国及重点地区电力负荷、电煤、水电来水、清洁能源等情况,对于发现的趋势性、苗头性、倾向性问题及时分析研判,全力谋划迎峰度冬电力热力保供,为经济社会高质量快速发展提供坚强电力保障。”张星说。

张星表示,下一步,国家能源局将提早谋划部署,多措并举保障电力安全稳定供应。一是持续强化电力供需监测和分析,印发有关预警和“一省一策”,加强度冬期间负荷、主要流域来水等预测,指导地方和企业做好保供应对。二是保障煤炭产量维持高位,特别是云南等地增加高热值电煤供应,督促广东、海南等气电大省保障天然气供应稳定。三是推动电源电网项目加快建设,用好支持政策,强化要素保障,按计划抓好煤电项目进度和开工投产。四是充分发挥大电网统筹配置能力,深挖西北、南方等区域余缺互济潜力,推动解决省间电力交易消纳等问题。五是指导电力企业优化水库蓄水,做好设备运维检修,保障度冬期间机组顶峰能力。六是做好北方地区冬季清洁取暖,压实地方政府和企业责任,指导河北充分发挥新投产LNG接收站作用,落实采暖季气源,充分发挥能源监管热线作用。七是提升需求侧响应能力,优化有序用电预案并开展实战演练,确保民生和重点用户用电。



各地秋收秋种有序开展

近日,全国各地抢抓农时开展秋收秋种,田间地头一派农忙景象。图为江苏省兴化市周庄镇西边村农民驾驶农机收割水稻。新华社发(周社根 摄)