

强化政治担当 扛稳主体责任 以高质量党建引领发展改革工作高质量发展

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话中指出,“加强和改进中央和国家机关党的建设,必须牵住责任制这个‘牛鼻子’”。长期以来,国家发展改革委党组认真履行机关党建主体责任,持续完善全委党建引领体制机制,扎实推进全委党的各项建设,不断开创以高质量党建引领发展改革工作高质量发展的新局面。

一、提高政治站位,以强烈的政治自觉和责任担当履行好机关党建主体责任

国家发展改革委党组坚决扛起贯彻执行党的路线方针政策的职责使命,始终把落实机关党建主体责任作为纵深推进全面从严治党的重要制度安排,作为坚持和加强党对发展改革工作全面领导的重要体现,作为推动机关党建高质量发展的重要内容,牢固树立“抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职”的理念,不断增强落实机关党建主体责任的使命感、紧迫感,以上率下、引领带动作用压实责任,以高质量机关党建为履行好宏观管理和经济综合协调部门职能提供坚强保证。

委党组书记把落实机关党建主体责任作为讲政治、担使命、抓落实的重要抓手,强化主业主角意识,认真履行第一责任人职责,一方面,对机关党建重要工作亲自部署、重大问题靠前指挥、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办;另一方面,管好班子、带好队伍,支持、指导和督促其他党组成员、各直属党组织书记履行“一岗双责”,指导和支持机关党委履行机关党建专门责任。委党组其他成员加强对分管单位党建工作的指导督导,层层抓好责任落实,形成上下贯通联动、守责负责尽责的党建工作良好格局,确保发展改革各项工作方向明、效果实、质量高。

二、抓实重点关键,以主体责任有效落实推动全委党的建设高质量发展

近年来,国家发展改革委党组坚持以“责任制”为牵引,盯紧政治建设首责,抓牢思想建设根基,夯实组织建设基础,强化作风建设保障,守好纪律建设底线,全链条全方位织牢织密横向到边、纵向到底的责任体系。

思想高度重视,发挥带头作用。一是严格落实“第一议题”制度。通过委党组会议、委主任办公会议、委党建工作领导小组会议,第一时间传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示,以及党中央重要会议、文件精神,细化落实举措,部署推动落地,健全完善台账、严密流程、压实责任、加强调度、形成闭环的工作机制,确保件件有回音、事事有落实。二是严格执行委党组理论学习中心组学习计划。建立委党组成员重点发言,秘书长、副秘书长及直属党组织书记交流发言的学习研讨

机制。主题教育期间,委党组理论学习中心组围绕“中国式现代化”“推动高质量发展”等专题,开展6次集体学习,17位同志作重点交流发言。三是严格规范组织生活。委党组书记每年在“七一”等重要时间节点为全委党员干部讲专题党课,以普通党员身份参加所在支部活动;委党组成员在组织关系所在支部之外选择一个党支部作为联系点,定期参加所在支部组织生活、讲授专题党课、开展主题党日、参加座谈交流,指导推动分管单位党建工作。

胸怀“国之大者”,彰显使命担当。一是把不折不扣贯彻落实党中央决策部署作为践行“两个维护”的具体行动。全面贯彻党的二十大战略部署,细化涉及国家发展改革委职能的9方面、65项重点任务,以钉钉子精神一抓到底,全力推动落实落地。将党中央决策部署领会深度、贯彻力度、执行精度作为考察衡量干部政治能力的重要标准,把提升政治能力纳入委党校和全委各类培训,推动党员干部不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断增强做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。二是以党的创新理论指导实践。锚定推动高质量发展的首要任务,及时推动理论学习和调查研究中发现的问题、提出的思路建议,转化为重大战略、重大规划、重大改革、重大政策。三是强化政治统领、党建引领。推动全委党员干部在发展改革工作,特别是在脱贫攻坚、能源保供、疫情防控、防汛救灾等急难险重任务中,勇于担当作为,发扬斗争精神,切实发挥机关党建的引领保障作用,把政治优势、组织优势转化为推动强国建设、民族复兴的生动实践。

盯紧关键群体,由点及面覆盖。一是抓领导干部。坚持“书记抓、抓书记”,委党组书记每年与各单位“一把手”进行集体谈话,对其履行“一岗双责”提出明确要求;其他党组成员结合委党组与驻委纪检监察组全面从严治党会商等工作,至少每半年与分管单位“一把手”进行集体谈话或一对一谈话。二是抓青年干部。连续7年实施“成长路上·青春筑梦”培养提升工程,聚焦理论武装、家国情怀、履职能力、道德修养、人文关怀等五大模块,深入开展青年干部教育培养。建立新入职公务员赴党建岗位学习锻炼机制,强化党性锤炼和纪律规矩意识教育,帮助青年干部扣好人生第一粒扣子。

创新方式方法,增强履责质效。一是抓平台建设。在全委层面建立“求是论坛”“周三大讲堂”“发改书吧思享汇”三大学习平台,委党校实行全脱产、封闭式培训,达到各有侧重、搭配合理、贯通融合的效果。主题教育期间,围绕学习“千万工程”经验启示、贯通“怎么看”“怎么办”“怎么抓”调查研究闭环、着力推动“三个重大”落地见效等主题,举办4期求是论坛、7期周三大讲堂、3期发改书吧思享汇。

二是抓形式创新。通过举办沉浸式党课、联学联建等方式,增强理论学习的吸引力和感召力。主题教育期间,开发“逐梦路上 奋勇闯关”微信小程序,设置每日金句、理论学习、闯关竞答、心得分享等环节,实现知识性、学习性、互动性有机统一。三是抓深化转化。结合发展改革工作实际,强化系统研读、实践提炼和规律认识,深度学习、宣传阐释习近平经济思想。成立习近平经济思想研究中心,高质量编发《习近平经济思想研究》期刊,编写《习近平经济思想学习纲要》《深学笃行习近平经济思想 谱写高质量发展新篇章》《习近平经济思想指导实践案例丛书》等书籍,推动以编促学、学用相长。

突出典型引领,强化分类指导。一是注重抓两头、带中间。结合“四强”党支部、“两优一先”、创建模范机关先进单位等评选,召开表彰会、分享会,营造互学互鉴、互促共进的良好氛围。二是注重精准指导、循因施策。针对国家发展改革委基层党组织特别是委属单位数量多、党员多、单位性质差异大等特点,委党组先后制定印发进一步加强委属单位建设和管理的意见、加强后勤服务保障队伍建设和管理的意见,有针对性地强化党建工作,逐步构建委属单位“1+N+X”制度体系。三是注重优势互补、协同合作。创新实施“委属青年强基计划”,定期安排委属单位青年干部到机关司局实践锻炼;实施业务联系紧密的机关司局与委属单位结对合作,在理论学习、业务研讨、党建创新等方面,强化交流沟通,形成融合发展的共建格局。

狠抓正风肃纪,打造清朗生态。一是突出“严”的基调。始终保持正风肃纪反腐高压态势,持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,严肃查处利用政策制定、行政审批、资金分配等职权谋取私利的问题,在全委形成“伸手必被捉”的震慑。二是突出“常”的频率。高频次开展集中警示教育活动,通过廉政提醒谈话、“一案一宣讲”、赴法院旁听庭审、参观廉政警示教育基地等推进日常监督提质增效,让全体党员干部习惯在受约束的环境中工作生活。三是突出“全”的覆盖。定期梳理廉政高风险岗位,健全记录问门打探事项、报告插手干预情况等制度,全面实行“网格化”监督管理模式。充分发挥政治巡视的“利剑”作用,将落实“一岗双责”情况作为委党组巡视的重要内容,按照委五年巡视规划,已实现对全委直属党组织巡视全覆盖。

三、注重建章立制,形成保障委党组落实机关党建主体责任的整体合力

健全传导机制,层层压实责任。建立完善委党组、党建工作领导小组、机关党委、直属党组织四级党建工作体系,健全机构、配强成员、制定规则,按职责做好全委党建工作的组织规划、统筹协调、督促落实,确保责任传导到位、工作落实到位。

国务院参事、中国科学院虚拟经济与数据科学研究中心主任石勇表示要推进文化和旅游数字化、网络化、智能化发展,推动5G、虚拟现实VR/AR、人工智能、物联网、大数据、云计算、北斗导航等在文化和旅游领域中的应用,营造数字场景以增强文旅融合发展新动能。

中国旅游研究院院长、文化和旅游部数据中心主任戴斌阐述了城市休闲的时空聚合与旅游重构。他表示,城市是当代旅游发展的客源基础、产业支撑和集散节点,完善的基础设施、公共服务和商业环境,是旅游城市的本底资源和强大吸引力。

会场内还举行了以“区域文旅合作推动京津冀——粤港澳协同发展”为主题的圆桌对话,由中国发展改革报社副

落实,确保责任传导到位、工作落实到位。

建立责任清单,做到知责明责。委党组印发实施《落实全面从严治党主体责任清单》,委机关党委、各党支部均建立细化责任清单。结合每年制定的委党建工作要点,细化分解全年党建重点工作任务,形成委党组落实党建主体责任年度任务安排,明确党组成员责任分工、完成时限以及协助落实单位,按分工抓好各项任务落实。

完善监督考核,科学评责考责。适时修订完善直属党组织书记抓党建述职评议考核制度,将党建考核作为年度考核的重要内容。加强考核结果运用,实施考核意见存入个人档案、评定等次与干部选拔任用和推优评优挂钩;对考核结果为“一般”和“差”的党组织书记,委党组同志逐一约谈。

加强队伍建设,强化支撑保障。委党组制定《关于加强班子自身建设的意见》,从政治忠诚、理论武装、组织生活、业务素质、廉洁自律等方面,有针对性地提出提升履职能力的思路措施。加强全委党务干部队伍建设,及时补齐配强党组织班子,有序推进党务和业务干部轮岗交流,有计划地开展专兼职党务干部培训。设立党建工作专项经费,为全委党建工作提供支撑保障。

国家发展改革委党组在履行机关党建主体责任过程中,形成以下4个方面深刻认识:第一,坚定拥护“两个确立”是根本。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,充分发挥政治统领、党建引领作用。第二,党组重视是关键。委党组必须树牢机关党建主责意识,靠前指挥、亲力亲为,切实发挥以上率下、引领带动作用。第三,党建业务融合是抓手。必须找准抓实二者之间的切入点、结合点,形成相互促进、贯通融合的良好循环。第四,压实责任是保障。必须把压紧压实党建工作责任作为有力保障,形成齐抓共管、协同推进党建工作的强大合力。

新征程上,国家发展改革委党组将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和指示批示精神,按照中央和国家机关部门党组(党委)落实机关党建主体责任座谈会会议精神部署安排,结合巩固拓展主题教育学习成果,坚持把机关党建主体责任牢牢扛在肩上、抓在手上,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,进一步完善理论学习长效机制,进一步落实整改整治任务,进一步树立和践行造福人民的政绩观,进一步以调查研究推动解决发展难题,持续推进全委党的各项建设,走好践行“两个维护”的第一方阵。

(原载于《机关党建研究》2023年第10期)

《1版

民营经济恢复向好 民间投资活力增强

魏琪嘉说,此举畅通了民间投资问题反映渠道,实现了民间投资问题“收集—办理—反馈”闭环运行,有力促进了政策措施的完善和制度体系的健全,营造了良好民间投资政策环境。

前三季度,民间固定资产投资同比下降0.6%。“虽然还是负增长,但降幅比1~8月收窄了0.1个百分点,这是个重要变化。”国家统计局副局长盛来运说,在民间投资中,房地产投资占比超过1/3,如果扣除房地产投资,民间投资增长9.1%,环比回升了0.1个百分点。

打好“主动仗” 激发投资活力

放眼全国,上海出台加大力度支持民间投资发展若干政策措施,陕西推出促进民间投资健康发展的十条举措、福建出台实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展的意见……近期,各地出台一系列真招实策激发民间投资活力。

今年8月,总部位于深圳的比亚迪股份有限公司,迎来第500万辆新能源汽车下线。“比亚迪的发展,离不开深圳市场化、法治化、国际化营商环境的沃土。”比亚迪董事长兼总裁王传福说。

就在当月,深圳市印发《关于促进民营经济做大做强做优做强的若干措施》,从放宽市场准入、保护合法权益、清理拖欠企业账款等方面,提出20条精准有力举措。据了解,今年深圳计划出台实施营商环境6.0版改革措施,以各类经营主体需求为导向,全面对照营商环境评价最新标准推进新一轮改革。

民营经济是浙江的最大特色、最大资源和最大优势。9月12日,全国工商联发布“2023中国民营企业500强”榜单,浙江有108家企业上榜,较上年净增加1家,连续25年居全国第一。

如何不断擦亮浙江民营经济“金名片”?近日出台的《浙江省促进民营经济高质量发展若干措施》,推出“3个70%”的要素保障机制,将资金、用地、能耗三方面的要素向民企倾斜。同时,支持民营企业科技创新、创业投资。

“要在激烈的市场竞争中占有一席之地,掌握市场主动权,科研是第一要素,研发要为企业创造不竭动力。”陈继锋说,“我们必须在深耕主业的基础上找到容量更大的新赛道,这几年公司每年投入销售收入的7%~9%用于新产品和新技术的开发。”

当“中秋”遇上“国庆”,让文旅市场活力满满。“今年以来,文旅市场快速复苏,我们与广西防城港、河南安阳、江苏淮安等地签署战略合作,成立了合资公司。”上海市安徽商会会长、景域驴妈妈集团创始人洪清华在接受记者采访时表示,“我们还专门成立了驴爸爸集团,借助科技创新与文化创意,用历史、科技、艺术等赋能旅游,在沉浸式旅游、非遗创造性转化、夜游经济开发等方面,为游客带来更多新体验。”

在洪清华看来,“好的营商环境是,在我们遇到困难的时候给予支持,在我们遇到困惑的时候给予指导,跟我们做朋友,保持亲清关系。正如习近平总书记强调的,‘采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展,支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手’。”

吃下“定心丸” 增强发展信心

“‘春江水暖鸭先知’,企业了对经济冷暖的感受和判断,为我们分析当前经济形势、研究制定政策举措、开展宏观调控提供了重要参考。”8月31日,在民营企业座谈会上,国家发展改革委主任郑栅洁强调。

建立台账、逐项研究、定期调度……国家发展改革委极力畅通政企沟通渠道,针对民营企业提出的诉求建议,坚持“两个毫不动摇”,点面结合协调解决问题,推动出台务实举措。

此外,国务院国资委、商务部、工业和信息化部等部委“一把手”也持续主持召开企业座谈会、圆桌会,建立政企常态化沟通交流机制,稳预期、强信心、促发展。

中国中小企业协会常务副会长马彬对记者表示,中小企业和民营企业发展信心显著提振,投资意愿有所增强。三季度,投入指数为83.3,比上季度上升0.4点。所调查的8个行业中,5个行业投入指数上升。

同时,中国中小企业协会最新调研显示,市场需求不足、现金流紧张、用工成本上升和融资难仍是企业面临的主要困难。中小微企业对政府诉求最多的是“增加市场需求”。

“信心很重要,企业高质量发展更重要。”洪清华说,上海市工商联“政会银企”四方合作机制的最大价值是信任价值,企业家的信心和拼命干是最大保证。通过这个机制可以同步建立企业信任档案,建议在更多领域推广,并梳理过去3年受疫情冲击较大的行业企业名单,支持暂时有困难但有前途的企业和银行一起谈,给予企业更多支持。

近日,国务院印发《关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》,提出未来五年高质量的普惠金融体系基本建成,明确“支持小微经营主体可持续发展”。

“要把促进民营经济发展的一系列政策导向转化为一条条具体的政策举措,持续有效提振经营主体预期。”魏琪嘉认为,随着支持民营经济发展壮大的政策措施落实落细,政策“组合拳”的效力将逐渐释放,会有力推动民企强信心、增活力、稳发展,民营经济也一定能够实现更大发展。

在社会主义市场经济环境下,国有经济、民营经济各有优势、各具特色,如鸟之两翼、车之两轮。正如从亮指出,“只有这两部分相互协调、共同发展,中国经济才能走得稳、走得好、走得远。只要这两部分相互协调、共同发展,中国经济就一定能够走得稳、走得好、走得远。”