

## 特别报道

## “广安山水工程”为全球生态保护修复提供“四川方案”

探索建立省市县三级推进工作机制,构建各环节制度体系,推动形成一批“两山”转化新模式

□ 本报记者 王进  
□ 何子蕊

2022年,“中国山水工程”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。作为“中国山水工程”的重要组成部分,广安华蓥山区山水林田湖草生态保护修复工程(以下简称“广安山水工程”)2017年成功入围国家“十三五”重大工程试点,是四川省第一个国家“山水工程”,也是该省迄今为止投资最大的生态保护修复综合性项目。

10月20日,记者从四川省政府新闻办召开的“走近广安山水工程,聆听美丽四川建设”新闻发布会获悉,总投资96.7亿元的广安山水工程历时5年建设,共实施六大类工程45个大项目314个子项目,完成生态保护修复面积20.3万公顷,目前已通过省级整体项目验收。

“广安山水工程”在实施过程中创新规划设计,探索建立省市县三级推进工作机制,构建各环节制度体系,推动形成一批“两山”转化新模式,为全球生态保护修复提供了“四川方案”和“四川智慧”。

## “一张图”引领规划布局

“我们的水更清了、田更美了、天更蓝了,渠江干流水质已经达到Ⅱ类,整个流域已是水清岸绿、河湖美景;建成高标准农田0.76万公顷,广袤田野已成为游客朋友诗和远方的目的地、网红打卡地;环境空气质量综合指数排名全省第八、连续4年达到国家二级标准。”广安市副市长米亮介绍说。

国家“山水工程”没有现成的路径和模式可循,为何能取得如此成效?一条重要的经验是以问题为导向,以“一张图”规划理念为引领,系统构建保护修复格局。据四川省自然资源厅副厅长邓斌介绍,全省以国土空间规划为指导,印发省级国土空间生态修复规划,构建“四区九带”全省国土空间生态修复格局,形成全省生态修复工作底图,引领“山水工程”实施。将华蓥山区划分为华蓥山、铜锣山和明月山生态涵养区,西槽和东槽生态保护发展区,渠江产城核心生态保护区等“三山两槽一江”六大分区,结合华蓥山区自然地理单元连续性和分区系统完整性形成解决方案。

在四川省统筹布局下,广安市协同上下游、左右岸、干支流,系统谋划布局矿山生态修复、水环境综合整治等六大类工程,彻底改变过去“头痛医头、脚痛医脚”的单一要素治理模式,探索出一条“统筹全域,全要素实施综合治理、系统治理、源头治理”的新路径。

## “一盘棋”推进系统修复

过去一段时期,一些地方对于矿山资源

## 延伸阅读

## “四化模式”推动传统渔业向“路基养殖”升级

广西桂平市因地制宜利用闲置坑塘、废弃矿区、庭院空地,推动“鱼虾上岸”“庭院养鳖”

□ 本报记者 龚成钰  
□ 蒙先国

桂平市位于广西壮族自治区最大的冲积平原“浔郁平原”之上,北回归线横贯桂平中部,属于亚热带季风气候,年平均气温22.4度,相对湿度80%,雨量充沛、阳光充足。优良的自然环境使桂平市成了一个传统淡水渔业养殖大县。

2022年12月29日,农业农村部认定桂平市为“国家水产健康养殖和生态养殖示范区”,是广西唯一获评的县(市、区)。

桂平市获评此示范区的秘诀在哪里?

## “精准化”用地

近年来,由于传统养殖户各自为战,在土地资源利用方面杂乱无章,受养殖品类、技术等多方面的影响,无法形成规模化效应。

为此,桂平市实施集约高效用地,破解土地资源碎片化问题。首先,建立功能用地精准分区机制。出台桂平市“十四五”渔业发展规划、养殖水域滩涂规划等措施,分类规划养殖水域、滩涂,明确禁养区、限养区、养殖区,稳定基本养殖面积。在功能分区基础上,筛选出适合发展高密度设施养殖淡水鱼的地块,通过农村产权流转交易中心录入信息,在产权交易专业平台发布招商、竞拍。

其次,建立设施用地精准激励机制,出台



阿尔金山国家级自然保护区地处新疆巴音郭楞蒙古自治州东南部,属藏北高原昆仑山中部地区,平均海拔4580米,是我国高原荒漠生态系统典型代表。自1983年成立以来,保护区生态系统的完整性和原真性得到有效保护,已成为多种高原生物繁衍生息的家园。图为在保护区内,针尾鸭等水鸟在依协克帕提湖栖息。

新华社记者 李响 摄

## “一条路”践行生态为民

的过度依赖、企业的野蛮性开采等,给当地生态、老百姓生产和生活环境造成了破坏性影响。资源枯竭型城市如何破题重塑、重新崛起成为共性难题,四川省历来对此高度重视。

“广安山水工程”的成功带来另一条重要启示是打破各方面界限,以“一盘棋”思维制度化推进区域综合治理和系统修复。据邓斌介绍,四川省先后制定印发《华蓥山区山水林田湖草生态保护修复项目管理办法》等10余个制度性文件,创新构建起一整套涵盖立项审批、资金使用、质量管理、竣工验收的制度体系机制;运用前沿科技手段实时动态管控项目进度和质量;实行每周碰头会商、双周进度报告、季度督导检查、半年现场观摩、年终绩效考评等,全力确保了工程建设高效推进。

在地方层面,广安市聚焦全方位协同,突出区域综合治理。统筹考虑山上山下、流域上下游和左右岸,以小流域、小区域为单元,强化生态保护修复的整体性、系统性、协同性、关联性,实现各类自然生态要素整体保护、系统修复、综合治理。5年来,完成矿山复绿369.09公顷、人工造林13739公顷、森林质量精准提升53209公顷,实施湿地保护修复2823公顷、野生动植物保护78480公顷,“矿山”“荒山”重塑成“青山”,历史水土流失治理率由57.85%提升到66.29%。

## “一张网”构建组织保障

“广安山水工程”为进一步实施好“四川黄河上游若尔盖草原湿地山水林田湖草沙一体化保护和修复工程”等积累了重要经验。”四川省生态环境厅相关负责人在接受记者采访时说。

其中,各方面要素保障至关重要。据了

解,省级层面将“广安山水工程”纳入四川省生态保护修复工作委员会日常协调事项,多个省级部门密切配合;市县成立由政府主要领导任组长的工作领导小组、相关部门为成员单位,协同推进项目实施。进而形成了上下联动、左右协调、齐抓共管的工作格局。

四川省财政厅副厅长刘英浩介绍,为突出资金筹措,加强资源整合,四川省财政推动构建起以“中央财政撬动、地方财政匹配、社会资本投入、企业补偿付出”为核心的“政府主导、各方参与”资金多元投入路径,撬动金融、企业和社会资本投入34.45亿元,全面提升项目实施整体效益。

四川省生态环境厅为项目实施提供技术支撑,加强项目督导帮扶。打通“矿山环境恢复治理—水环境综合治理—生物多样性保护—土地综合整治—湖泊综合整治—生态财富试点开发—能力及制度建设”7大联接关节,搭建起“3大生态功能区—6个生态功能区—生命共同体基本骨架,项目区域生态安全环境底线进一步巩固……”

“‘一张网’构建多组织保障体系是‘广安山水工程’建设的又一成功经验。”四川省相关负责人表示,“一把手亲自挂帅、亲自指挥、亲自抓落实,相关职能部门积极参与”的广安模式,凝聚形成了推动“山水工程”建设的强大合力。

## “标准化”质量管控

桂平市提出以标准化质量管控为抓手,把好产前种苗“准入关”,实行水产种苗生产许可、苗种产地检验制度,组织开展水产苗种接种并进行备案登记,对检测出现阳性的苗种100%进行依法处理,实现水产苗种生产经营规范、秩序良好。

同时,在淘汰的采石场打造光伏基地,利用光伏板上层进行发电,下层用于澳洲淡水龙虾养殖,实现“一地两用,渔光互补”。目前,光伏龙虾年产量1682.5吨,产值1.0095亿

## “产业化”经营

唯有“联动协同、互利共赢”的发展格局,

才能造就一批有竞争力的经营主体,提高设施渔业的总体效益。

为此,桂平市依托渔业养殖协会扶持壮大龙头企业,引导民营企业、村级集体经济组织、个体养殖户抱团发展,形成各方紧密联结、分工协作、利益共享、风险共担的行业组织发展格局。目前,桂平市拥有水产养殖企业、家庭农场、合作社等新型经营主体526家,经营全市水产养殖面积90%以上,产业化、组织化、规模化程度达到较高水平。同时,与湖南师范大学合作建立“博士工作站”,与科研院所合作攻关稻虾养殖、水产健康养殖等关键技术。建设基层农业技术推广队伍,形成“自治区有科研机构—县有专家—乡镇有农技站—村组、基地有科技示范户”的技术推广服务体系。目前,桂平市有技术推广专家13名,已开展技术推广服务工作201次,农民水产养殖技术能力进一步提升。

“联农带农致富”是农业产业化发展的核心。桂平市采取以“资产盘活”为核心,以龙头企业、合作社为牵引,带领农户以土地、滩涂、池塘经营权或者劳务务工等方式入股并获得分红。通过引领示范,辐射带动周边50多户贫困户自主发展稻虾种养面积约300亩,直接带动脱贫农户增收3000元。

今年上半年,桂平市设施渔业产量7540吨,同比增长22%;产值5.17亿元,同比增长5.88%,规模和发展速度均走在广西前列。

## 相关报道

## 青藏高原雪豹保护联盟成立

本报讯 以“守护雪豹 同道同行”为主题的青藏高原雪豹保护研讨会暨青藏高原雪豹保护联盟成立大会近日在青海省西宁市举行。

青海省林业和草原局副局长韩强表示,青藏高原雪豹保护联盟的发展宗旨是努力成为雪豹保护工作各有关行业、领域沟通交流的重要平台和纽带桥梁,不断汇集高水平保护雪豹种群的智慧力量和技术资源,促进科研技术合作和机制模式创新,全面推动青藏高原生物多样性保护区域合作创新体系建设,凝聚青藏高原生态保护合力,努力为我国生物多样性保护提供新样板、探索新路径。

据介绍,青海省把雪豹监测保护作为建设国家公园的一个重要抓手和路径。雪豹是高山生态系统的旗舰物种和伞护物种,是气候变化和水资源安全的指示物种,雪豹种群的长期存在和稳定繁育,生动反映了生态系统功能质量的健康与否,其保护成效直接关系到高原—山地生态系统的稳定性和完整性,对于维护青藏高原高山生态系统健康、提供生物多样性及生态系统服务而言至关重要。

韩强表示,青海在短短5年时间里累计落实雪豹专项科研经费1100余万元,从2017年先后组织实施雪豹种群调查、适宜栖息地监测、卫星跟踪、识别技术、空间分布等科研项目,与北京大学、中国林业科学研究院、北京林业大学、中国科学院西北高原生物研究所、山水自然保护中心、北京市海淀区陆桥生态中心等高校和科研单位进行了深度合作,取得了丰硕的科研成果。截至目前,利用空间标志重捕模型估算出青海片区雪豹种群数量251只。

(刘亚婷)

## 厦门:信用评价“护航”园林绿化

本报讯 建立园林绿化施工企业信用评价体系,是规范园林绿化市场秩序,推进园林绿化行业持续健康发展的重要手段。近年来,福建省厦门市连续多年开展园林绿化施工企业信用评价工作,构建了“守信激励、失信惩戒”的新型监管机制,有力维护了市场公平竞争秩序,促进行业高质量发展。

2017年,国务院对《城市绿化条例》进行了修改,取消绿化施工企业的资质限制、绿化工程竣工验收审批等内容,迈出园林绿化行业“放管服”改革的重要一步。

“厦门园林绿化施工企业信用评价每年进行一次,主要评价企业在上一年度的市场表现,评价结果将运用于园林绿化工程施工招投标中,有效倒逼企业提高自我约束能力。”厦门市市政园林局相关负责人介绍,2017年,厦门市市政园林局创新出台了《厦门市园林绿化施工企业信用评价实施办法》,通过完善信用评价体系,加强对园林绿化企业,尤其是施工企业的有效监管。

“厦门园林绿化施工企业信用评价体系具有很强的指导性、操作性,有效填补了取消资质限制后的管理真空,规范了行业竞争秩序。”在信用等级这根“指挥棒”的指引下,厦门广大园林绿化企业以守信为荣,以失信为耻,用专业和担当助力厦门成功创建国家生态园林城市,实现城市建成区“300米见绿,500米见园”的目标,有力提升了市民的幸福感和获得感。(林冰冰)

## 桐城:林下淘金享绿色红利

本报讯 近年来,安徽省桐城市充分利用森林资源和林荫空间,建立以林为主,林下种植、林下养殖、森林景观利用相结合的立体林业经营模式,提高林地综合利用效益。

推进林药共生。加强“桐城桔梗”国家地理标志商标产品培育,抓住油茶林地立地条件好、产前林木冠幅小以及油茶产前期与桔梗培育期重叠的特点,充分利用林地资源,把桔梗培育与油茶抚育相结合,实现一地多用、以长养短。目前,桐城市建成以中药材黄精、金银花、桐城桔梗为主的特色林下种植基地800亩。

推进林禽互益。充分利用林下土地资源,重点推广桐城番鸭、鸡、鹅等,开辟生态养殖新模式,降低养殖成本,提高养殖质量。目前,桐城市林下养殖利用林地面积约3.6万亩。桐城市金河湾生态农业通过流转山场730余亩,山林放养土鸡8000余只,2022年实现销售收入1.41亿元。

推进林旅融合。依托龙眠山省级森林公园、嬉子湖国家湿地公园等生态旅游资源,积极发展森林康养、观光旅游、民宿露营、亲子研学等形式多样的森林产业新业态。唐湾镇坚持农文旅融合发展,依托750亩集体山场和200亩茶园,通过举办采茶节、插秧节等节庆活动,依托林间空地,吸引社会资本利用林下间隙建造木屋,发展民宿产业。2022年以来,累计接待游客40万人次,实现营业收入2.8亿元,村集体增收0.56亿元。(束礼俊 张超 张宏兰)