中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.10.29 星期日
今日4版 第7785期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

中共中央 全国人大常委会 国务院 全国政协讣告

李克强同志逝世

李克强同志的一生，是革命的一生、奋斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务的一生，是献身于共产主义事业的一生。

新华社北京10月27日电 中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国国务院、中国人民政治协商会议全国委员会沉痛宣告：中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十七届、十八届、十九届中央政治局常委，国务院原总理李克强同志，因突发心脏病，经全力抢救无效，于2023年10月27日0时10分在上海逝世，享年68岁。

李克强同志，1955年7月生，安徽定远人。他从青少年时代起就热爱党、热爱祖国、热爱人民，刻苦学习，追求进步。1974年3月起，在安徽省凤阳县大庙公社东陵大队插队，1976年5月加入中国共产党，1976年11月至1978年3月任安徽省凤阳县大庙公社大庙大队党支部书记。1978年3月至1982年2月，在北京大学法律系学习，曾任校学生会负责人。1982年2月起，李克强同志先后任北京大学团委书记，共青团中央常委、共青团中央学校部部长兼全国学联秘书长，共青团中央书记处候补书记，共青团中央书记处书记兼全国青联副主席、全国少工委主任。1993年3月起，任共青团中央书记处第一书记兼中国青年政治学院院长，第八届全国人大常委会委员。他紧紧围绕党的中心任务来考虑和安排团的工作，服务党和国家工作大局。1998年6月起，李克强同志历任河南省委副书记、代省长、省长，省委书记、省长，省委书记、省人大常委会主任。他提出实现中原崛起的奋斗目标，在全省上下形成发展共识，在大力推进工业化、城镇化进程的同时，加快农业现代化建设，推动河南经济社会各项事业取得长足发展。2004年12月起，李克强同志历任辽宁省委书记，省委书记、省人大常委会主任。他紧紧抓住东北振兴和沿海开放的双重机遇，着力深化国有企业改革，构建“五点一线”沿海经济带，提出并组织实施集中连片棚户区改造、促进“零就业家庭”就业等民生工程，推动辽宁老工业基地振兴取得显著成绩。2007年10月，李克强同志在中共十七届一中全会上当选为中央政治局委员、常委。2008年3月，任国务院副总理、党组副书记，负责国务院常务工作，负责发展改革、财政、国土资源、环保、建设、卫生方面工作。他协助做好应对国际金融危机、加快经济结构调整、深入实施区域协调发展战略、推进节能减排和生态环境保护、深化医药卫生体制改革等工作。把保基本、强基层、建机制作为医改工作的重心，推动医保、医药、医疗“三轮驱动”。着力推进保障性安居工程，促进人民群众安居乐业。积极探索环境保护新道路，坚持在发展中保护、在保护中发展。2012年11月，李克强同志在中共十八届一中全会上再次当选为中央政治局委员、常委。2013年3月，在十二届全国人大一次会议上，他被任命为国务院总理，同月起任国务院党组书记。面对错综复杂的国内外形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，保持战略定力，着力完善宏观调控，注重预调微调，注重定向调控。深入开展“互联网+”行动，加快新旧动能转换。坚持对外开放的基本国策，扎实推进“一带一路”建设。推动依法全面履行政府职能，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。2017年10月，李克强同志在中共十九届一中全会上又一次当选为中央政治局委员、常委。2018年3月，在十三届全国人大一次会议上，他再次被任命为国务院总理，并担任国务院党组书记。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，面对世界变局加快演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，持续做好“六稳”、“六保”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，积极扩大国内有效需求，保持经济运行在合理区间，依靠创新驱动推动产业结构优化升级。贯彻以人民为中心的发展思想，着力保基本、兜底线、促公平，强化就业优先政策导向，扩大保障性住房供给。推进脱贫攻坚，实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果。落实绿水青山就是金山银山的理念，推动生态文明建设取得明显成效。

担任国务院总理后，李克强同志还先后兼任国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组组长、国务院西部地区开发领导小组组长、国家科技教育领导小组组长、国家应对气候变化及节能减排工作领导小组组长等，在科技、教育、生态环保和东北全面振兴、西部大开发等领域倾注了大量心血。新冠疫情发生后，李克强同志担任中央应对疫情工作领导小组组长，认真贯彻落实党中央决策部署，坚持人民至上、生命至上，推动统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。李克强同志坚持从中国国情出发，坚持和完善社会主义基本经济制度，持续推动经济体制改革，坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。他持续推进政府职能转变和行政体制改革，统筹推进财税、金融、投资、科技等重点领域改革，实行更加积极主动的开放战略，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。李克强同志对人民群众饱含感情，着力解决好群众就业、教育、住房、医疗、养老等方面的突出困难，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2023年3月，李克强同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来后，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导，关心党和国家事业的发展，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

李克强同志的一生，是革命的一生、奋斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务的一生，是献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

李克强同志永垂不朽！

中共中央政治局召开会议

审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京10月27日电 中共中央政治局10月27日召开会议，审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，推动东北振兴是党中央作出的重大战略决策。东北地区资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大，在国家发展大局中具有重要战略地位。今年是东北振兴战略实施20周年，新时代新征程推动东北全面振兴，面临新的重大机遇，制定出台一揽子支持政策，对于进一步坚定信心，充分发挥东北比较优势，推动东北走出一条高质量发展、可持续振兴的新路，具有重要意义。

会议强调，要牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，统筹发展和安全，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，强化东北的战略支撑作用。要以科技创新推动产业创新，改造提升传统制造业，积极培育战略性新兴产业和未来产业，增强发展新动能。要发展现代化大农业，提高粮食综合生产能力，加强粮食稳产保供。要加强生态保护，树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念，积极发展林下经济、冰雪经济，筑牢北方生态安全屏障。要加快发展风电、光电、核电等清洁能源，建设风光火核储一体化能源基地。要加强边境地区基础设施规划布局建设，积极发展特色产业，促进兴边富民、稳边固边。要大力发展基础教育，加大对东北高校办学支持力度，提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。

会议要求，要把党的领导贯穿新时代推动东北全面振兴全过程、各领域、各环节，加强东北地区各级党组织和领导班子建设，加强党风廉政建设，进一步优化政治生态，以新风正气振奋发展信心。东北三省及内蒙古自治区要切实履行主体责任，既要抓好共性任务落实，也要发挥好个性优势。有关方面要制定出台针对性强的支持政策，加强协调服务和督促检查，及时跟踪研究新情况解决新问题，合力推动东北全面振兴取得新突破。

会议还研究了其他事项。

国家发展改革委召开部分地方经济形势座谈会

本报讯 记者刘政报道 为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，做好明年经济工作思路研究，10月24日上午，国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁主持召开部分地方经济形势座谈会，与北京、天津、河北、山西、内蒙古、江苏、贵州、陕西等地发展改革委主要负责同志进行深入座谈交流，听取了解各地经济形势、面临的困难问题及对明年全国经济工作的建议。

郑栅洁指出，今年以来，各地区落实落细党中央、国务院各项决策部署，锐意进取、真抓实干，经济运行持续恢复向好，要充分肯定经济社会发展取得的成绩，坚定发展信心，也要清醒看待经济运行中的困难问题，统筹衔接做好今明两年重点工作，早谋划、抓落实，扩内需、强实体，防风险、保民生，推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好，高质量完成全年经济社会发展各项目标任务。委党组成员、副主任赵辰昕，副秘书长、综合司司长袁达，相关司局主要负责同志参会。

近期，按照国家发展改革委专题调研工作方案部署，委负责同志分别带队深入基层一线开展调研，了解各地经济运行情况，听取对明年全国经济工作思路的建议。

发挥返乡入乡创业“聚合效应” 更好助力稳增长稳就业

——来自国家发展改革委就业收入分配和消费司返乡入乡创业工作现场经验交流活动的报道

□ **本报记者 荆文娜**

秋雨中的安康，云雾缭绕于山间，苍翠掩映，宛如画卷。

10月19日，国家发展改革委就业收入分配和消费司在陕西省安康市组织全国部分省市区开展返乡入乡创业工作现场经验交流活动。据了解，此次现场会是继2018年在江西德兴、2019年在河南汝州、2020年在贵州正安现场会之后的第4次现场经验交流活动。新冠疫情后的第一次现场会为何选择安康？全国返乡入乡创业的现状如何？创业带动就业的效果是否显现？还有哪些痛点难点问题需要解决？带着这些问题，记者在此次调研中采访了多位当事人，一起寻找答案。

“安康市通过精准政策指引和坚强组织保障的双向发力，厚植了返乡入乡创业沃土，产生了‘头雁归巢’带动‘群雁聚阵’的虹吸效应。”安康市委副书记、常务副市长高晶华介绍，全市各类市场主体由2021年的26.5万户增长至目前的29.2万户。返乡入乡创业累计超过5万人，创办经济实体4.5万个，带动就地就近转移就业10万余人。

像安康这样，返乡入乡创业带动就业的态势正在全国蔓延：陕西省紫阳县返乡创业人员5162人，带动2.1万人就业增收；河南省内乡县返乡创业人员2.1万人，带动就业近10万人次……创业带动就业的倍增效应正在显现。

从招引一家企业到培育成一个产业的裂变

在从西安到安康的铁路沿线上，记者时不时地看到大片的茶园。蒙蒙细雨中，第一次踏上三秦大地的记者有些恍惚，似乎与印象中黄土高坡的“陕西模样”大相径庭。“我们是北方的南方，南方的北方。”当地的随行人员说道。

平利县地处三省交界，森林覆盖率达75.6%，景点众多，但曾经也是全国14个集中连片特困地区之一。如何让易地扶贫搬迁群众充分就业，实现“搬得出、稳得住、能致富，不返贫”，是搬迁后续扶持工作的重要课题。平利县发展改革局局长袁守波告诉记者，近年来，平利县坚持“搬迁与就业同步、安居与乐业并举”，依托易地搬迁集中安置社区，大力支持返乡兴办社区工厂，帮助搬迁群众就近就地就业，形成了“社区工厂促返乡创业就业”的发展模式。

“到陕西一定要到安康，到安康一定要到平利县。”当地人对记者说道。2020年4月21日，习近平总书记到平利县视察调研，对该县“山上兴产业、山下建社区、社区办工厂”的做法给予肯定，作出“乐业才能安居”的重要指示，寄予了“平安顺利，幸福安康”的美好祝愿。

记者了解到，截至今年7月，在平利县锦屏社区，目前拥有三秦电子、毛绒玩具、嘉鸿手套等5家新社区工厂，累计提供就业岗位300余个；发展茶叶、绞股蓝茶等产业800亩，培育专业合作社和新型市场经营主体22家，发展农村淘宝网店2家、快递公司3家，累计带动900余户群众实现就近就业创业。

“实践证明，通过兴办社区工厂，既引回一批能人返乡办企，引领了大众创业、万众创新热潮，又培养了一大批懂加工、会操作、有组织、有纪律的工人，使广大贫困群众摆脱了世代赖以生存的土地，就地转变为产业工人，实现了乡村业态和生活方式的深刻变革。”袁守波进一步解释道，“从农民角色转变、政府职能转变的角度看，发展社区工厂为贫困地区抓创业就业工作提供了可复制、可借鉴、可推广的工作思路。具体体现在：由‘牵线做媒当红娘’到‘全程服务当保姆’的角色转变；由‘组织外出务工’到‘动员返乡创业’的职责转变；由‘发展劳务经济’到‘培育产业发展’的转变。”

在政府做好服务的“三个转变”下，截至2022年底，平利县返乡入乡创业人员已达2100余人，回引资金近20亿元，创办各类经济实体1900余家，开发就业岗位2万余个，实现了由“打工大县”向“创业大县”的转变。截至今年9月底，平利县城镇新增就业1615人，完成年度任务的95%，较上年同期增长2%。全县9.5万农村劳动力实现就业8.54万人，整体就业形势保持稳定。

平利县“归雁经济”的样板，是安康市返乡入乡创业实践的缩影。高晶华介绍，安康市近年来大力发展“归雁经济”，抓品牌示范，让返乡创业有样板。

记者了解到，安康市在大力培育新社区工厂过程中，抢抓东部产业转移和苏陕协作机遇，依托1364个移民搬迁安置点，推行“园区总部+新社区工厂+家庭工坊”模式。目前，全市经营新社区工厂1012家，吸纳就业3.6万人，实现产值58.68亿元。在此基础上，安康市加快发展毛绒玩具（织袜）产业。5年时间让毛绒玩具文创产业实现了从招引一家企业到培育成一项产业的裂变，形成了从创意设计到贸易销售的全产业链闭环，正加速向智能化、高端化迭代创新。

》2版

全国碳市场建设达到预期目标

本报讯 记者甄敬怡报道 全国碳排放权交易市场运行两年多来，市场总体运行平稳，价格发现机制作用初步显现，企业减排意识和能力明显增强，为推动实现碳达峰碳中和目标发挥了积极作用，达到了预期目标。这是生态环境部应对气候变化司司长夏应显10月27日在生态环境部新闻发布会上介绍的。

他还介绍说，2021年7月16日，全国碳排放权交易市场启动上线交易。截至2023年10月25日，碳排放配额累计成交量3.65亿吨，累计成交额194.37亿元。

对于市场关注的碳价问题，夏应显回应说，碳价波动主要受市场供求关系影响。两年多来，配额价格总体保持稳中有升。近期配额价格整体呈上扬态势，维持在80元/吨左右，碳价适度上涨体现了碳价的市场属性。目前，配额价格水平基本反映了我国的减排成本，符合中国当前实际。

据介绍，全国碳排放权交易市场第二个履约周期（2021、2022年）共纳入发电行业重点排放单位2257家，年覆盖二氧化碳排放量超过50亿吨。2021、2022年度配额已于今年8月完成发放，目前正在有序展开清缴履约，履约完成率已超过60%。