

新征程上勇创新 打造新时代社区矫正“福田模式”

深圳市福田区司法局聚焦创新发展、联动协作、精准矫治、智慧矫正,开创社区矫正新局面

□ 庄志斌

围绕新时代司法行政工作高质量发展要求,深圳市福田区司法局聚焦创新发展、联动协作、精准矫治、智慧矫正四个方面,积极探索创新社区矫正工作模式,构建社区矫正工作新发展格局,大力推进社区矫正工作与典范城区、首善之区建设大局融合发展,全力打造新时代社区矫正“福田模式”。

创新工作举措 打造社区矫正新名片

创新打造“社区矫正专员模式”获全市推广。该模式以“专业+多元”为导向,通过购买服务方式引进一批由法务、心理帮扶、就业帮扶专员组成的社区矫正专业队伍,丰富了社区矫正队伍结构,填补了职能空白,实现了“从零到一”的历史性突破。

开展福田区第一届社区矫正业务技能大赛暨风采展示活动。福田区组织十个街道司法所全体社区矫正工作人员开展社区矫正业务技能大赛,以专题授课、学习培训、实战练兵、技能比武等活动为载体,以赛促训、以训促行、学用结合,搭建共同进步的平台,营造比学赶超的浓厚氛围。同时,把“推优树典”作为强化队伍教育管理、展示队伍作风形象、提升队伍文化建设的重要载体和有力牵引,以点带面有力推动队伍提质增效、创新发展,形成社区矫正人才共建、共融、共进新局面。

打造全市首个“区一街道”二级社区矫正法律服务网络。一是引入法律人才,有效促进工作队伍专业化。多措并举引进和聚集法律人才,通过设立社区矫正法律工作室,率先出台试点工作方案,构建法律人才供给模式,创新人才考评激励机制。二是健全规章制度,有效保障监督管理

规范化。充分发挥法务专员专业优势,推动建立健全“五类二十项”规章制度,全方位夯实管理基础、完善内控机制,定期组织社区矫正工作人员开展业务培训。三是打造法律服务网络,有效提升基层治理现代化。通过配齐配强法务专员打造全市首个“区一街道”二级法律服务网络,切实打通基层治理“最后一公里”。截至目前,全区共配备法务专员14名,协助审核文书4000余份,提出专业意见2000余次,开展法律宣讲100余场,惠及社区矫正对象1000余人。

设立全市首个就业帮扶中心。探索“监督管理+法治教育+技能培训+跟踪帮扶”的闭环式矫正模式,提高就业帮扶精准性、实效性。一是聚焦多元就业服务“帮扶+”。搭建三大服务平台,提供七项帮扶服务,链接就业资源,精准定向指导,打造全方位、立体化、一站式就业创业帮扶新模式。二是推出精准帮扶项目“定制+”。通过制定个性化就业帮扶方案、推出“定制式”“自选式”技能培训菜单,切实为有就业创业需求的社区矫正对象提供差异化帮扶服务。三是开展动态跟踪帮扶“链条+”。针对重点就业帮扶对象,建立动态更新台账,实施个性化帮扶和全流程动态跟踪帮扶,做到“100%回访”,实现人员底数清、就业状态清、技能水平清、服务需求清。截至目前,已为130余名社区矫正对象建立“一人一档”帮扶台账,开展职场综合素质提升和就业能力提升等线上线下系列培训,覆盖3500余人次。

创建全市首个“社区矫正交通安全警示教育基地”。组建首支交通安全宣讲员队伍,围绕“开设一堂课,进行一次谈话,赠送一本书,落实一次坐班,开展一次宣传”的“五个一”开展矫正工作,联动开展社区矫正交通安全警示教育。通过开展交通法规宣

讲、警示教育谈话、交通安全志愿服务、VR互动体验等一系列活动,切实发挥基地对社区矫正对象的震慑、教育、培训、转化功能,逐步实现针对危险驾驶、交通肇事类社区矫正对象交通安全宣讲全覆盖、零盲区。

建立衔接机制 开创多维联动新格局

“检司”合力,确保矫正工作规范运行。联合福田区人民检察院创建“1+1+N”联动协调工作模式,设立“社区矫正检察工作室”,建立联席会议、协作配合、情况通报、信息共享等机制,加强社区矫正执法工作全流程、全方位监督,切实提高矫正工作执法规范化水平。

“法司”协作,促进矫正工作有效衔接。通过前置化调查评估,实现社区矫正工作无缝衔接;依托政法跨部门大数据办案平台,提高社区矫正法律文书流转效率,累计接收法律文书400余份,杜绝因工作脱节造成的社区矫正对象脱管、漏管等问题。

“警司”联动,助力基层综合治理。建立“派出所+司法所”联络员机制,依托公安信息数据技术资源开展社区矫正对象信息比对、出入境备案、违法犯罪核查等,推动解决信息化监管难题,实现工作有效衔接。

探索精准矫治 构建多元帮扶新体系

打造“心航计划”心理矫治品牌。紧紧围绕树立福田矫正“心基础”、探索精准矫治“心良方”、构筑心理矫治“心空间”、制定风险评估“心体系”、巩固社区矫正“心防线”的“五心”矫治,全力推动“矫心促矫行”。充分发挥“心理帮扶专员”专业特长,建立完善智慧陪伴、家属关怀、危机干预等七大工作机制,以个案管理服务模式为主体,构建“一人一档”动态管理模式,为



深圳市福田区“社区矫正专员”模式现场会

(深圳市福田区司法局供图)

社区矫正对象提供专业化心理咨询服务、差异化心理矫治方案、定向化团体心理活动。截至目前,心理服务团队提供访谈及心理评估1100余人次,回访300余人次,为超过500余名社区矫正对象提供艺术插花、音乐疗愈、戏剧沙龙等团体活动。

积极探索女性社区矫正对象教育帮扶新路径。设立全市首个“女性社区矫正对象关爱驿站”和“家庭教育指导服务站”,成立首支“社区矫正巾帼志愿服务队”。以“精准+多元”为导向,全心全意为女性社区矫正对象提供全方位、多角度、精细化帮扶服务。已先后为150余名女性社区矫正对象开展心理咨询、家庭教育、法律咨询、就业帮扶、婚姻调解等教育帮扶活动。

创建独具特色的“一所一品牌”社区矫正教育帮扶品牌。一是整合资源,构建品牌格局。结合司法所职能打造“乐动新生”“心岸之约”“圆梦守护”等10个独具特色的教育帮扶品牌,围绕“所所联动、互助共建”理念,构建片区共建、上下联动、资源共享、交流互助的工作格局,形成“区一街道”二级社区矫正教育帮扶网络,打通基层教育矫正“最后一公里”。二是明确定位,细化品牌建

设。各司所细化具有各所品牌特色的行动方案,全力打造特色鲜明、紧贴实际、亮点纷呈、成效显著的“福田品牌”。三是求真务实,提升品牌效能。依托科技赋能、“互联网+”等,初步形成法律宣传、矫正帮教、安全教育系列特色品牌。同时,各司所深入总结提炼品牌创建过程中的经验和做法,充分发挥品牌辐射带动作用,促进社区矫正工作向专业化、多元化、品质化突破升级。

开展“特色主题”矫正教育。一是开展“每月主题”教育工作。紧密围绕每月主题,结合社区矫正具体工作进行每月主题教育工作。二是紧扣传统节日落实教育矫治。开展迎新春送春联、共度元宵、端午制香囊等活动,切实增强社区矫正对象法治意识,提升社区矫正工作质效。三是举办公益志愿服务活动。培育和提升社区矫正对象的奉献意识和社会责任意识,增强社区矫正对象的获得感、幸福感和责任感,促进其平稳度过矫正期,顺利融入社会。

聚焦科技赋能 创建智慧矫正新模式

依托“人防+技防+智防”,加快

智慧矫正中心创建工作。借力大数据、智能化建设,以社区矫正数字化、网络化、智能化发展为主线,构建集智能监管、智慧教育、精准帮扶于一体的社区矫正网络,推动社区矫正传统模式转型升级,着力打造智慧矫正精品工程。

打造全市一流智慧矫正中心。充分发挥云计算、大数据、区块链等现代信息技术对社区矫正工作的赋能作用,构建以区社区矫正中心为核心、辐射十个司法所的无缝隙智慧化社区矫正网络。

积极推动司法所自助设施,完善矫正场所建设,实现智能化全覆盖。新时代走在前列,新征程勇当尖兵。面对新形势下的社区矫正工作,福田区司法局全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,完善社区矫正体制机制,在创新发展、联动协作、精准矫治、智慧矫正等方面凝心聚力、开拓创新,不断提升社区矫正工作规范化、专业化、智慧化水平,努力为深圳打造法治先行示范城市贡献社区矫正的“福田模式”。

重情系法为民 调解积案践初心

——记深圳市福田区福田街道办事处调解员邵忠胜的一桩调解案

□ 庄志斌

法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。把非诉讼纠纷解决机制前置,推动更多法治力量向引导和疏导端用力,这是坚持和发展新时代“枫桥经验”的关键。而基层调解员,就是矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控的关键点。深圳市福田区福田街道办事处调解员邵忠胜,就是一名典型的基层调解员。在工作中,他以化解矛盾纠纷、维护社会稳定为己任,把让群众满意作为价值追求,将一心为民的信念贯彻到工作始终。十几年来,他调解成功几百起纠纷,无一例当事人反悔、案件反复。今天,就讲讲他处理一桩历史遗留积案难案的艰辛往事。

2019年1月4日,邵忠胜收到通知,前往参加一场由区、信访局组织召开的协调会,约谈信访人赖某。通过翻阅卷宗和现场沟通交流,邵忠胜了解到赖某的诉求主要是要求深圳华某集团执行法院关于该集团欠部分人员经济补偿金问题的判决内容,对原在羁押内员工赖某等6人进行经济补偿。

这是一桩棘手的旧案、积案、难案。单看时间跨度,长达16年,就可见一斑。信访人最早于2003年开始信访,刚开始一起信访的有12人,长期诉求无果后,有6人中途

退出,剩下的6人继续锲而不舍。更为麻烦的是,该案还涉及国有企业改制问题。可以说,该案属于老积案,调解难度很大。

“打蛇打七寸,破冰找关键。”在研究了过往调解记录以后,邵忠胜认为必须先从华某集团入手。

几天后,福田街道与华某集团、福华社区民警召开了一次座谈会,认真讨论了这一案件。一周后,华某集团复函,态度非常坚决地否认了相关事项。

“如果此时放弃,就又回归了原点,继续悬案。而要取得突破,最为关键的是证据。”工作组在对案情进行认真分析研究后一致认为,要想问题解决必须提供相关证据,证明该款项的存在。

于是,工作组兵分两路:一方面召开协调会,让赖某备齐相关证据材料,交至街道办,走正规的法律途径;一方面,致函广东省国资委,协调做好相关调查取证工作。

功夫不负有心人。2019年12月9日,广东省国资委召开座谈会,明确表示当年已将12人经济补偿金1873712.32元划给了华某集团,还提供了银行划款记录和相关部门批示文件。

得到这些证据后,参会的调解员和信访当事人都备感轻松,长期压在大家心中的大石最终得以落下。

拿到关键证据之后,却又遇到突如其来的新冠肺炎疫情,各种矛盾纠纷以及一线防疫工作,让调解员的工作量比以往翻了好几倍,着实让人应接不暇。

在与疫情斗争的大半年里,邵忠胜和其他同事始终不忘跟踪本案,反复多次与华某集团进行沟通。最终,华某集团承认该款项确实由其负责支付。

2020年7月6日,赖某现场签署了《承诺书》,领到了华某集团代省政府支付的经济补偿金。当时,还有一名信访人因为生病住院,邵忠胜立即前往医院探望,并当场协助其签署了《承诺书》。至此,这桩长达17年的疑难积案,终于画上了圆满的句号。

这起纠纷,是邵忠胜调解工作中印象最深的一次,每每谈及,仍旧感慨良多。在他看来,随着深圳经济社会的快速发展,各类复杂纠纷特别是因发展而引起的纠纷日益增多。为适应社会管理创新,更好地践行新时代“枫桥经验”,广大基层调解员要勇担社会责任,做到“哪里有纠纷,哪里就有调解员”,用“重情、系法、为民”这六个字筑牢社会和谐稳定的“第一道防线”。

重情,就是要以情相融。要把自己的热心耐心爱心融入到每一个环节、每一个细节,无论对于强势方还是弱势方,都要一遍又一遍地设身处地换位思考、换位沟通,让他们感受到调解员的不厌其烦,是在为双方寻求“和”的共同点,是在寻求解决矛盾、消除纠纷的正途。

系法,就是要心系法律。在调解的过程中,最为重要的就是提醒双方,务必做到合情、合理、合法,以事实为依据,以证据为基础。就像本案中一样,只要找准了证据这一关键点,一切难题迎刃而解。

为民,就是要秉持“人民调解为人民”的工作信念。要将群众满意作为调解工作的落脚点,倾心倾力为群众化纠纷、为社区添和睦,这是每一个基层调解员必须有的初心。有了这样的初心,才能把每一次调解工作都当成一场战役来对待,才能在纠纷平息和化解之前做到不轻言放弃。

坚持创新思维 做智慧城市建设的积极推动者

——记安徽智立通科技股份有限公司董事长和创始人杨开敏

□ 文浩源

当前,智慧城市建设已经成为推进新型城镇化、提升城市治理水平、破解“大城市病”、提高公共服务质量、发展数字经济的战略选择。作为智慧城市建设领域的积极推动者,杨开敏以其卓越的领导力和创新思维在行业内取得显著成就,受到广泛关注。

杨开敏,安徽智立通科技股份有限公司董事长和创始人,是一位在智慧城市建设领域具有卓越成就的领导者。他于2014年创办安徽智立通科技股份有限公司,深耕智慧城市建设领域的规划设计、解决方案提供和建设运营等业务板块,涵盖智慧交通、智慧农业、智慧建筑、智慧能源、智慧医疗、智慧市政、智慧环保、智慧旅游等领域,并在探索智慧城市建设信息化新路径方面发挥着重要作用。

作为一位在智慧城市建设领域具有卓越成就的创业家,杨开敏将数字经济与农业相结合,推动实现农业信息智能感知、智能决策与控制,提升了农业生产管理效率和精准化水平。他不仅在智慧农业领域取得了显著成就,还积极参与智慧城市

规划和建设。在智慧交通领域,他带领团队应用先进的技术手段,推动智能交通管理和优化交通流动,帮助城市管理者实现交通组织优化与安全保障。杨开敏在智慧交通领域的经典落地解决方案,也被同行广泛借鉴学习,在智慧城市建设领域其他细分场景中迁移应用。

在智慧能源领域,杨开敏和他的团队关注节能减排和可再生能源应用。他们开发了符合LEED评价体系的绿色建筑设计和施工方案,并将智慧能源管理系统融合其中,推进能源的高效利用和可持续发展,为实现城市的“双碳”目标提供了可靠的解决方案。与此同时,杨开敏还带领公司成员在智慧市政、智慧医疗、智慧建筑设计等领域深耕细作,为城市的可持续发展提供有力支持。为了加快科技成果转化落地,有效推进企业技术创新,杨开敏通过与知名高校的校企产学研合作,在人才培养、科技攻坚、科研申报等方面获得共赢效果,不断推动智慧城市建设创新与实践,为智慧城市建设添砖加瓦。

在诸多应用场景中,杨开敏深深认识到,只有掌握底层核心技术,才能彻底摆脱行业“互卷”的不利局

面。于是,他加大研发投入,带领团队研发了一整套智慧城市的技术底座——“Cyber C3”,包括三个组成部分,从下往上分别为 Cyber Connection、Cyber Cooperation 和 Cyber Coordination,翻译成中文分别为广泛链接、分布式协同和AI超脑。这个技术底座将为智慧城市上层应用提供扎实的数据支撑和算力支撑,并逐步推进实现跨域数据融合,进而达到认知智能和行为智能的目标。

杨开敏的领导才能和创新思维得到了业界的广泛认可,他所领导的安徽智立通科技股份有限公司获得了科技部认定的高新技术企业、安徽省创新型中小企业、信息安全管理体系认证企业等荣誉。这些成绩的背后,是杨开敏始终追求卓越的创新精神,率领团队无数次付出和努力,无数次坚持和拼搏、无数次挑战和突破的结果。

杨开敏表示:“从工程师到智立通科技创始人,我的本心始终是做对社会有价值的事,做智慧城市建设积极推动者。”未来,杨开敏还将继续运用他的领导力和创新思维为智慧城市建设贡献己力,让城市更智慧,让生活更美好。

鹤岗永新村:“三建三联”拓宽乡村振兴路

本报讯 近年来,黑龙江省鹤岗市兴安区永新村积极探索创建“村村联建、村企联建、村社联建”的“三建三联”工作载体,进一步夯实村级党建基础,拓宽乡村振兴路。

“村村联建”筑牢村党组织根基。村党支部积极扩大“朋友圈”,与4家单位结成帮扶对子,组织开展联建活动18次。依托村党组织活动阵地,建立村民议事工作厅,开展研讨交流26次,吸收工作举措13条,逐步摸索出“远学近

比、去粗取精、联系实际、联建共创、转化提升”的工作链条,村级基础设施建设和人居环境、民生保障得到显著提升。

“村企联建”提升村集体经济收入。村党支部以党建为纽带,充分吸收驻区企业的优势特点,落实企业负责人指导员制度,推动村集体经济项目规范化管理。不断扩增村民致富渠道,企业为贫困村民增加灵活就业岗位110个。同时,依托企业近郊采摘、农事体验等项

目,村民建设12个特色民宿,农家乐等致富项目,切实激发乡村振兴新动能。

“村社联建”推动基层治理建设。村党支部与社区联建共同探索网格化基层治理,实行村级社区最小治理单位互联。村级党组织牵头落实“小微权力”清单,规范村级事务公开制度,制定完善村规民约,组织红白理事会、移风易俗宣讲团,着力推进自治、法治、德治相结合的基层治理体系不断健全完善。(刘雁南)



工作中的邵忠胜(右二)

(深圳市福田区福田街道办事处供图)