



改革网



中国发展改革微信

丁薛祥出席国家数据局揭牌仪式

据新华社电 国家数据局10月25日上午在京正式挂牌,中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席仪式并揭牌。

丁薛祥强调,组建国家数据局,是以习近平同志为核心的党中央从全局

和战略高度作出的重大决策。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央和国务院关于数据工作的决策部署,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设,协调推进数据基础制度建设,

统筹数据资源整合共享和开发利用,全面赋能经济社会发展。要统筹发展和安全,充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用,不断做强做优做大数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,为构建新发展格局、建设

现代化经济体系、构筑国家竞争新优势提供有力支撑。

国家数据局领导班子成员和筹备组全体人员,中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部等有关部门负责同志参加仪式。

国家数据局成立恰逢其时意义深远

□ 本报记者 杜 壮

10月25日,国家数据局正式挂牌成立。多位受访专家表示,国家数据局的成立恰逢其时,意义深远。这将进一步加快全国统一、辐射全球的数据大市场的建设,推动数字经济加速发展。

充分激活数据要素潜能

数据是推动数字中国建设和加快数字经济发展的主要生产要素。数据要素是指在商品或服务生产并获得利益过程中投入的数据资源,主要为根据特定生产需求收集、整理、加工形成的信息、数据集以及数据产品。

今年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,提出组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展改革委管理。此外,将中央网信办承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展改革委承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

全国人大财经委委员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明对记者表示,数据转化为生产要素,需要政府和市场形成合力,在数据基础制度建设、统筹数据资源整合共享和开发利用、市场建设和治理等方面需要政府发挥作用。特别是公共数据的开发利用是数据流通的重要内容,国家数据局的成立正是适应了我国数字经济发展的需要。

“在数字经济时代,数据就像‘工业血液’石油一样,是每个企业生存发展不可或缺的生产资料。”国家发展改革委价格监测中心副主任王建冬告诉记者,近年来,我国数据要素市场发展进入快车道,但同时也面临统筹力度不足、市场发育不充分、跨境数据流通不畅等挑战。据不完全统计,目前我国有25个省级数据管理机构,31个省会城市、副省级城市设有市级数据管理机构。国家数据局的成立,是我国强化国家数据资源建设顶层统筹和队伍建设,加快建设全国统一、辐射全球的数据大市场,集中发挥中国特色社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势的重大举措。

“数据发展之路需要我们自己走。”中国人民大学交叉科学研究院院长杨东告诉记者,我国数据要素的市场化目前还处在起步阶段,国际上还没有先进的可借鉴的经验。2015年,贵阳大数据交易所成为全国第一家以大数据命名的交易所,在全国率先探索数据流通交易价值和交易模式,发挥了很好的推动作用。但是目前数据

交易、数据流通市场的建立还缺乏国家统一的标准化、规范化和体系化制度,国家数据局的成立,可以更好地解决这一问题。

国家信息中心大数据发展部规划处处长郭明军对记者表示,数字经济时代,数据是国家基础性战略资源,算力成为新型生产力。成立国家数据局,统筹推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设,是充分激活数据要素潜能、做强做优做大数字经济的战略举措,对于增强自主创新能力和全球科技竞争新优势具有重要意义。

为数字产业带来强大驱动力

数字经济,有场景才能有前景。目前,相关公共数据开发、交换、共享和流通在加速推进,公共数据资源的供给正在强化。数字技术被广泛运用于数据产品设计。为数据供需双方提供撮合、托管、经纪、结算、评估、担保等第三方专业服务的数据服务商正在培育发展。

“数据规模爆炸式增长、数字技术广泛应用、数据要素领域企业活力不断增强、数据应用场景日益丰富、数实融合发展加速演进将成为未来的发展趋势。”郭明军说,国家数据局的成立,将为我国数字产业创新发展带来强大的驱动力,对算力供给、调度、使用等算力产业生态相关企业,数据采集加工、分析处理、创新应用等数据产业链上下游企业将带来重大利好。

统筹推进数字经济建设是国家数据局的一大职能。近日,在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛数字经济高级别论坛期间,国家数据局局长刘烈宏表示,“促进融合发展”将是下一步数字经济国际合作的重点之一。要深化数字技术创新、数字化转型、数字城市建设等方面的合作力度,协同推动农业、制造业、服务业数字化转型,让更多国家通过发展数字经济实现产业升级、释放发展动能。

杨东认为,发展数字经济,要协同推进数字产业化和产业数字化。过去我国在数字产业化特别是移动互联网方面取得了宝贵的发展经验,下一步如何实现产业数字化、核心就是数据要素的发展,特别是工业制造领域数据的应用,发挥数据要素的最大价值,将使传统工业向更高质量发展。此外,公共数据的价值开发也将促进产业数字化的发展,国家数据局的成立可以最大限度发挥数据要素的价值,释放新的生产力,让公共数据的价值也能够得到最大限度的利用。

数据要素市场快速发展的同时,也面临着一些亟须解决的瓶颈与难题。在王建冬看来,目前数据交易“场外热场内冷”问题较为突出,据国家发展改革委价格监测中心对国内16家主要数据交易所统计,进入2023年以来,我国数据市场场内交易总额不到150亿元,在整个数据市场的份额不足10%。此外,确权难、定价难、互



10月25日,国家数据局正式揭牌。根据《党和国家机构改革方案》,国家数据局负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

本报记者 高弘杰 摄

信难成为阻碍全国统一数据大市场发展的重要瓶颈。

“未来,随着数据要素市场化的不断推进,围绕数据资产登记、确权、评估、计价、入表等全链条管理的产业生态体系将逐步形成。”王建冬认为,国家数据局的挂牌成立,将统筹数据基础制度落地,有效促进数据流通和协同应用赋能千行百业。围绕10万亿级数据资产,培育壮大数据评估、治理、计价、融资、入股等衍生市场。

蔡继明分析,国家数据局的成立将对四大产业带来利好。具体来说,一是利好数据安全产业和相关的服务商,二是利好保障数据流通的相关数字技术研发和科技企业,三是利好从事数据要素估值和定价的第三方专业机构,四是利好跨境数据流动合规的产业。

激发数实融合新动能

善用数据生产要素,促进数据要素市场化,正在成为驱动数字经济创新发展的重要抓手。然而,释放数据价值并非一朝一夕,而是需要构建科学合理的数据治理体系来重构数据生产关系。在这方面,国家数据局任重道远。

“数字新基建和数据要素市场建设是国家数据局的两项重点工作。”郭明军认为,一方面,应深入推

进“东数西算”工程,统筹做好通用算力、智能算力、超级算力协同发展,统筹做好东中西部算力协同发展,统筹做好算力与数据、算法协同发展,统筹做好算力与绿色电力协同发展;另一方面,应坚持问题导向,加强体制机制创新,不断完善数据要素产权体系、供给体系、流通体系、跨境体系建设。

蔡继明认为,国家数据局接下来应把重点放在“五个统筹”上,即统筹数据基础设施规划、建设和发展,统筹数据权益保护、数据流通利用、数据安全治理,统筹公共数据开放、社会经济各领域数据开发应用和产业发展,统筹数据要素场内交易与场外交易,统筹跨国界、跨区域、跨行业数据流通利用等。

“谋顶层、抓共性、做增量、促发展。”谈及国家数据局下一步重点任务时,王建冬说,“应以建设国家数据资源体系为主线,以健全数据基础制度为抓手,以打造数据基础设施为底座,建立完善适应中国特色的数据产权制度、数据定价机制与数据市场分级治理体系,驱动数据价值化、要素化,掌握国际数据‘定价权’,构建数据市场‘双循环’新发展格局,走出新时代具备全球竞争力的数字经济与实体经济协同创新发展之路。”

(相关报道见2版)

改革发展动态

我国将增发万亿元国债用于灾后恢复重建等

本报讯 记者安宁报道 中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元,增发的国债全部通过转移支付方式安排给地方,支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板。在国务院新闻办公室近日举行的国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委副秘书长张世昕表示,国家发展改革委、财政部将会同有关方面,积极做好增发国债项目实施各项工作:抓紧建立工作机制、组织做好项目筛选、加快推进项目实施、着力抓好监督管理。

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说,增发国债具体到项目要求,主要有几方面的考虑:一是符合规划或实施方案。此次国债优先支持“十四五”规划,国务院以及国务院有关部门批复的重点专项规划和区域规划,以及地方重点规划中明确的项目。

二是满足投向领域要求。项目主要建设内容应符合此次国债资金支持范围,精准聚焦灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。优先支持建设需求迫切、投资效果明显的项目,坚决避免安

排一般竞争性产业项目、楼堂馆所、形象工程和政绩工程等,把国债资金用在刀刃上。

三是前期工作比较成熟。对于在建项目,要求各项手续完备。对于新开工项目,要求前期研究论证比较充分、具备扎实的前期工作基础,能够尽快开工建设,特别是一些急需项目能够在明年汛期前建成投用。对于部分前期工作较为复杂的重大项目,原则上不得晚于明年6月底开工建设。特别需要强调的是,此次国债主要安排灾后重建和防灾减灾救灾项目,更要高度重视前期工作质量,在开工前对地质条件、生态风险、工程难度、建设方案、群众需要等研究到位,避免仓促上马,导致建设实施中遇到重大困难问题,造成资金无法使用、严重影响工期,甚至影响经济社会效益等问题的出现。

四是资金需求与建设进度相匹配。项目的国债资金需求要根据国债资金支持标准,结合项目建设进度合理提出,确保资金拨付到位后能够尽快投入使用,保障项目顺利推进。

政策解读

最长假期可“先团聚后旅游”

□ 本报记者 程 晖

每年一度的全年放假安排一直是社会公众高度关注和翘首以盼的焦点话题。

根据安排,2024年春节从2月10日至17日放假调休,共8天。2月4日(星期日)、2月18日(星期日)上班。鼓励各单位结合带薪年休假等制度落实,安排职工在除夕(2月9日)休息。

“这意味着职工在除夕当天可以休假,从初一放到初八,事实上形成了长达9天的‘超级黄金周’”。中国旅游研究院院长戴斌表示:“可以预期,甲辰龙年春节将是一个欢乐祥和的春节,也是一个旅游最活跃和消费热度最高的春节。预期稳住了,信心提振了,就可以带动投资和就业,为经济增长和社会发展作出更大的贡献。”

中国宏观经济研究院研究员邢伟也认为,春节假期的延长,能够满足广大群众有更多时间用于亲人团聚的心愿,还可以实现一个假期先团聚、后旅游的小目标。这是依据《全国年节及纪念日放假办法》规定的基础上的创新之举、暖心之举,充分体现出政策制定者的用心良苦和精心设计。

1999年以来,我国一直在持续优化节假日安排,包括增加传统节日的放假天数和持续优化节假日安排。调休是放假安排中社会公众普遍关心的话题,是否调休以及如何调休,目前社会公众的观点差异比较大。

“总体而言,调休比不调休好,而且是不得不调。”邢伟谈道:“因为7个法定节假日中,春节、端

午节和中秋节是按照历来确定的,元旦、劳动节和国庆节是按照公历来确定的,清明节又是按照节气来确定的,与公历历法中的双休日不够衔接,如果不做调休,基本上每年都会出现部分节假日与双休日之间间隔1个工作日、造成节假日‘碎片化’等情况,形成很多‘单蹦’。调休就是在节假日总量固定的前提下,为避免节假日‘碎片化’所做出的有效政策安排。”2024年通过调休,形成了与双休日之间间隔1天,展现出较强的人性化和灵活性。全年假期比较均衡,通过调借临近周末,春节至少8天、国庆7天、劳动节5天,元旦、清明节、端午节、中秋节都是3天。

“长假后最长工作日也只有6天,调整的幅度比较小,避免出现长假过后工作时间长的局面,较好地满足了人们劳逸结合的实际需要。”邢伟说。

“此次国办发文中首次提出了鼓励结合落实带薪年假等制度来落实,实质上就是倡导企事业单位在保障基本运行的前提下,能放则放。”邢伟分析说。

目前,我国现行法定节假日总天数为11天,周末休息104天,带薪年假5-15天,总假期天数在国际上处于中偏上水平。

“之所以大家仍然觉得假期不够、获得感不强,主要还是带薪年假制度落实到位,不能错怪法定节假日安排和调休了。”邢伟认为,此次放假安排,通过鼓励用人单位将除夕放假纳入带薪年假安排,就是一次非常巧妙的探索。

重点推荐

深化数字经济合作 共享数字发展红利

2版