

特别报道

福安围绕“三维党建”构建社区治理新格局

充分发挥基层党组织领导作用,将社区社会组织纳入创新基层社会治理、完善城乡社区服务体系整体布局,细化工作举措,保证社区社会组织深度参与社区治理

□ 武艳杰

“敷锡五福,以安一县。”福建省福安市以诗立市,因“福”得名,福安人对“福”有着特殊而深厚的情感。

据福安市委改革办负责人介绍,近年来,福安市紧扣“五福新城、全家福安”发展目标,紧紧围绕以“三维党建”为中心、实施“三大工程”、推动“七项任务”,实现了“福”文化、社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者和社区居民的同频共振,构建出共建共治共享的社会治理新格局。

“三维”党建机制引领前进方向

社区社会组织具有鲜明的“社区”特点,一头连着基层党委政府,一头连着万千社区居民,是社会组织中最通民心、最接地气的一类。福安市倾力打造“三维”党建工作机制,确保社区社会组织工作始终沿着正确政治方向前进。

落实党建责任,组织有力度。指导街道(乡镇)党(工)委和城乡社区党组织落实党建责任,建立定期联系、共驻共建等制度,鼓励社区党员担任社区社会组织负责人,把符合条件的社区社会组织骨干培养发展为党员。

引领前进方向,布局有广度。将社区社会组织纳入创新基层社会治理、完善城乡社区服务体系的整体布局;充分发挥基层党组织的领导作用,以社区社会组织为纽带,持续加强对社区群众活动的引导和支持。

嵌入管理链条,融合有深度。推进党的组织建设由“有形覆盖”向“有效覆盖”转变,推动“党建入章”,建立“五融合”工作机制,在成立登记、年检年报、换届选举、登记评估、评优评先中嵌入开展党建工作。

福安市坚持“应建必建”,灵活采取“建、联、兼合”等多种方式,全市成立综合党委1个,其中成立独立党支部40个,成立联合式、兼合式党支部74家。

“三大”培育工程服务增量保质

围绕社区治理创新,福安市坚持党委领导、政府主导和社会协同、公众参与的有机统一,通过念好“寓”(安家)、“育”(成长)、“愈”(规范)的“三字经”,壮大社区社会组织,持续增加养老、育幼、助残和纠纷调解等服务供给。

实施社区社会组织“安家”工程。社区社会组织以居民群众为主体,坚持



近年来,浙江省杭州市临安区太阳镇以“乡村美、产业兴、农民富”为奋斗目标,依托党建联建,实行共建共治共享社会治理举措,围绕特色产业开发、休闲观光旅游、乡土文化挖掘,积极打造村落景区,呈现“一路稻香、十里果香、万亩良田”特色田园风光,助力国家级农业产业强镇创建。图为太阳米基地负责人陈梅芳(右)在给小朋友讲解水稻种植知识。新华社记者 徐显 摄

群众发起、群众参与、群众受益。依托社区综合服务设施和社区社会工作服务站等,为社区社会组织开展活动提供场地支持。引导街道成立社区社会组织联合会,为社区社会组织提供培育发展、资源配置、自律管理、交流互动等方面的支持,目前福安市已培育扶持社区社会组织234家。

实施社区社会组织“成长”工程。通过帮带一批组织、培养一批人才、对接一批项目,连点成线,结线成网,全面推动社区社会组织提质增效和服务供给专业化。引导优秀社会组织与社区社会组织“上下牵手”“新老牵手”,帮助其完善制度建设、规范开展活动。通过培训、网课、教学等多种方式,引导和鼓励符合条件的社区和社会组织从业人员参加全国社会工作者职业水平考试。组织服务项目对接活动,引导社区社会组织通过“政府购买+社会组织承接+引入社会资源”的组织模式,提高社区社会组织自身造血功能。

实施社区社会组织“疗愈”工程。落实社区社会组织分类登记管理要求,明确谁来管;规范内部治理、资金使用和活动开展,明白如何做;对已经备案登记的社区社会组织进行“健康体检”,

知道怎么治。通过对42家社区社会组织的情况进行摸排,发现4项共性问题、20余项个性问题。

“七项”服务任务惠民提质增效

“邻里守望”社区志愿服务活动。福安市以“邻里守望”等为主题,推动社区社会组织主动融入城乡社区便民利民服务网络,积极提供家庭、健康、养老、育幼等服务。阳头街道阳春社区有社区志愿服务队(12支分队)成员517人,形成“阳春一家亲”特色志愿服务品牌,2019年被评为“最美志愿服务社区”。

“共建共治共享”社区协商活动。居民通过小区自管会、乡贤参事会等组织形式表达利益诉求,促成社区“共建共治共享”良性循环。2012年,溪尾镇仙洋村成立乡亲理事会,多年来村民和乡贤累计捐资投资2000多万元,仙洋村先后被评为“福建省生态文化村”和“国家森林乡村”。

“共创平安”社区治理活动。福安市发挥社区社会组织在社区治安综合治理中的积极作用,助力社区治安综合治理。福安市人民调解员协会成员72名,2022年调解矛盾5000多件,参加听证60余场,协助息访息诉40余件。

“文化铸魂”社区文明创建活动。福安市爱故乡青年乡建服务中心以关注儿童、妇女等群体的教育问题为抓手,形成“教育+文化振兴”运营模式,已成功举办故乡课堂380多期、父母课堂66期等活动,服务4万多人次,被中共福建省委宣传部命名为2023年度“福建省学雷锋活动示范点”。

“凝心铸魂”社区党的二十大宣传活动。福安市通过组织“全家福安”理论宣讲轻骑兵分队、党校老师、各行业优秀代表深入各行各业、社区开展生动活泼、形式多样的活动,激发广大群众坚定不移听党话、跟党走的思想认同、情感共鸣和理论共识。

“弘扬新风正气”社区移风易俗活动。福安市推动社区社会组织参与修订居民公约,参与社区道德模范、身边好人等评选宣传活动;动员社区社会组织开展引导文明旅游、文明交通、文明餐桌、植绿护绿、垃圾分类等活动。

“伴民左右”社区惠民政策宣传活动。推动社区社会组织参与惠民政策宣传,福安市爱新思社会工作服务中心联合乡镇社工站深入到100多个村居,发放宣传资料1200多份,张贴海报300多张,服务群众5800多人次。

相关报道

淮安洪泽:“1+N执行网格”模式破解执行难

执行条线考核连续5年位居淮安市第一

本报讯 近年来,江苏省淮安市洪泽区以执行指挥中心为核心,依托镇街社会治理指挥中心和399名网格员的“铁脚板”,探索创建“1+N执行网格”工作模式,将执行工作嵌入N个“精网微格”,逐步破解执行难难题,切实保障胜诉群众权益。今年以来,洪泽区网格员共提供执行线索128条,执结案件85件,带动执结案件平均用时同比缩短15天,执行条线考核连续5年位居淮安市第一。

“融平台”推动执行事务一站式办理。搭建洪泽区人民法院与21家执行VPN平台、10家单位的执行联动专线,形成“法院发起—部门协同—法院处置”闭环办理模式,执行干警在线完成案件派发、进度跟踪、结果反馈等,实现执行事项即接即办。加强洪泽区执行指挥中心与镇街社会治理指挥中心协同联动,推动洪泽区人民法院与9个镇街签订《协助执行合作协议》,明确6种协助执行案件类型,将协助送达、见证执行等工作交由网格员代为履行,提高执行案件办理效率。今年以来,洪泽区协助执行请求反馈率达95.23%,核查准确率为100%。

“融力量”推动执行流程闭环式管理。强化网格聚能,洪泽区出

台《发挥社会治理网格功能、完善执行天网实施意见》等文件,将执行工作纳入“精网微格”管理,形成以“格”为单元、以“人”为主力的执行机制。强化流程管理,健全“执行指挥中心派送—镇街网格中心派发—网格员反馈—执行员办理归卷”流程体系,构建分工制度化、运行流程化、事项集约化的速执模式。强化执行保障,实施网格员综合素质提升工程,围绕执行技能、履职规范等方面开展专业培训,目前已开展专题培训8场,累计参与超1000人次。

“融责任”推动执行案源协同式治理。压实执行干警主体责任,对满足协助执行情形的案件,洪泽区要求执行干警按照流程申请执行协助,并对网格员反馈的线索信息及时核实办理,保障处置速率。夯实镇街管理责任,依据预设阈值对9个镇街执行案件数据进行智能化监管,并将执行网格管理工作纳入洪泽区政法条线考核,倒逼其高效履职。抓实网格员协助责任,制定网格员协助执行考核办法,将协助执行成效纳入绩效考核范畴,对表现突出的给予奖励。2022年,洪泽区网格员协助执结案件占法院执结案件数的25.49%。

(洪改軒)

林甸:社会治理多元化解促和谐稳定

着力提升矛盾纠纷事前、事中、事后全过程解决能力

本报讯 记者袁小峰报道 近年来,黑龙江省林甸县坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推进矛盾纠纷源头治理,实施职能设置、组织架构、机制建设、平台对接、督考奖惩、能力保障全方位“系统工程”,切实构建系统化、多元化、智能化、网格化的矛盾纠纷精准化解体系。

林甸县制定实施平安建设考评细则,压实全县78个单位(系统、行业)平安建设责任,激发各单位平安建设工作内生动力,扎实做好防风险、保平安、护稳定平安建设工作,有效保障了全县个人极端案事件和命案“零发生”。

整合林甸县派出所(警务队)、司法所、法庭、律师事务所、基层法律服务所、综治中心等基层政法力量,努力创建“枫桥式”政法基层单位,在林甸县8个乡

镇4个社区建立“四所一庭一中心”衔接联动机制,共化解矛盾纠纷825件。

林甸县共划分739个综合网格,努力打造“排查网格”“调解网格”“化解网格”“诉源治理网格”“网格+警格”“数字化网格”矛盾纠纷精准高效化解“林甸模式”,着力推动矛盾纠纷精准高效化解与网格化有机融合、与“一网统管”平台相结合,共排查化解诉前、访前矛盾纠纷2087起。

林甸县通过深化源头治理,着力提升矛盾纠纷事前、事中、事后的全过程解决能力,推动矛盾早发现、纠纷早调解、风险早预警,问题早化解,实现了小事不出村(屯),大事不出乡镇(社区),复杂疑难问题不出县域,有效维护了社会稳定,推进平安林甸建设,显著提升了群众幸福感、安全感和获得感。

嘉禾:不动产“带押过户”登记助企纾困解难

通过“企业专窗”,实现交一次资料一次办结

本报讯 邓和明 陈科良 周志宏 记者邢成敏报道 “嘉禾县不动产登记中心在一天内就办理了公司44宗不动产的联合抵押‘带押过户’手续。”近日,湖南省嘉禾县坦塘工业园开发投资有限公司有关负责人告诉记者。

据了解,企业不动产“带押过户”模式是将以往原购房抵押注销、新购房抵押登记、过户转移登记3个业务合并办理,帮助企业一次性高效办理不动产变更、抵押纳税、过户“多件事”的新模式。目前,嘉禾县“带押过户”登记服务已经由个人向企业延伸拓展,是助企纾困解难、优化营商环境的又一重要举措。

嘉禾县是全国锻造之乡,全县锻造企业有320多家,企业不动产抵押转移登记业务很多。除了成立新公司外,企业名称变更、抵押土地、厂房转让都涉及“带押过户”。按照以往传统模式,企业需先还清贷款、注销原抵押权后才能办理受让方的转移登记,这种“先还后卖”的模式存在耗时长、环节多、成本高、风险大等问题,转让和受让的企业双方需要“多头跑”

“往返跑”。

今年以来,嘉禾县根据不动产登记相关条例,结合实际情况,确定企业间存量房买卖转移,卖方原抵押变更、买方新抵押设立“三合一”登记业务具体的办事流程,积极推进企业不动产“带押过户”以及厂房按揭“带押过户”登记业务,通过不动产“企业专窗”实现企业间存量房按揭“带押过户”登记,解决企业不动产抵押贷款清偿过程中的难点、难点问题。

“我们设立了‘企业专窗’,通过网络与各银行开通不见面、无纸化办公系统,企业可选择在银行和不动产登记中心办理‘带押过户’手续,实现交一次资料一次办结,从原来的3个工作日办结压缩至1个工作日办结。”嘉禾县自然资源局党组书记、局长康俊辉说。

目前,嘉禾县各相关部门实现了系统信息的互享共享,多个事项一次申请、一次录入、一次签章即可进入不动产登记系统进行审核,并可在线完成缴税、缴费、水电气等联动过户业务,推动了政务服务“无纸化”审批,多部门共享电子文档,企业可尽快办好“带押过户”手续。

延伸阅读

合肥经开区海恒社区:发力提升“三度”绘就基层治理“幸福画卷”

□ 桂佳浔 孙晓荷

近年来,安徽省合肥经开区海恒社区充分发挥党组织在基层治理中的核心引领作用,通过织密网格体系、搭建议事平台、优化服务阵地,破解基层治理难题,把提升群众满意度作为各项工作的出发点和落脚点,讲好“海恒故事”,绘就“幸福画卷”。

织密“网格体系”,提升基层治理“柔韧度”。海恒社区构建“1+6+34+157”治理体系,即1个社区联席会议制度、6个居民区党委、34个小区党组织和157个“微网格”管理区块。由社区党委副书记担任社区联席会议负责人,依托“英雄故里、科技海恒”的红色资源和科技资源优势,吸纳辖区合肥学院、168中学、清华公共安全研究院、启迪科技城、海尔工业园等33家企事业单位,统筹居民区、物业、业委会、商圈、楼宇等力量,推动治理事务协同运转。以“毗邻党建”为引领,不断探索形成“党建+公益”特色品牌,常态化开展“圆梦微心愿”活动。按照“一小区一党组织”的模式,推动34个小区党支部全覆盖,

配强小区党组织班子成员,由居民“两委”成员、党员业主代表担任小区党支部书记。按照300户标准划分为157个“微网格”管理区块,专职网格员、红色小管家负责日常巡察走访、安全隐患排查、矛盾纠纷化解等,参与多领域组团式网格治理,实现“人在网中走,事在格中办”。157个“微网格”均设立党小组和楼组自管会,构建“红色议事厅”“小型业主会”平台,把党支部书记、热心党员、业委会委员、居民代表、能人达人等串联起来,让百姓诉求回应在一一线、难点问题解决在一一线、服务资源集中在一一线。

聚焦“楼事楼议”,提升协商议事“精细度”。由小区党支部牵头,以楼组为单位,结合“六情大走访”“书记接待日”,海恒社区制定并实施“7+7”“楼事楼议”机制,推行“居民提、小组析、民主议、集体决、联合办、群众督、居民评”“七步工作法”,实施“人员组队、邻里敲门、议事解难、楼道公约、楼道布置、定期座谈、主题活动”7个环节。建立党员分类管理台账,通过吸纳单元楼道内在册、在职、流动党员和热心居民,有效

调动社区能人达人、“第二梯队”,成立法律咨询、医疗健康、心理疏导、文艺表演、家电维修、应急救援、科普宣传等16支志愿小分队,开展特色楼组服务,把党组织服务延伸至“最后一米”。利用单元楼道架空层打造“红动耕云·楼道议事厅”,设立楼栋“民意征集箱”,广泛收集群众诉求,畅通民意交流渠道,做到全流程闭环管理。对简单的矛盾纠纷现场调解、立行立改;无法立即解决的,实施居民区党委、小区党支部、楼栋党小组、红色小管家、物业五方联动协商机制,在规定时间内以书面形式或面谈形式及时向居民群众反馈。目前,已收集消防安全、绿化建设、交通出行等隐患问题72件,共协商化解高空抛物、消防管网漏水、楼道路灯年久失修、不文明养犬等问题20余件,协调邻里矛盾10余件。

统筹“两大阵地”,提升为民服务“能见度”。打造“亲民式”党群服务阵地。海恒社区按照“服务区域最大化、办公面积最小化”的要求,拆除隔离式办公柜台,打造亲民、开放、互动“一站式”服务平台;采用“一室多用”、功能

叠加的方式增设复合型空间,融合妇女之家、青年之家、歇歇角、科普“e”站等载体平台,开展爱心帮扶、多彩假期、红色电影放映和志愿服务等丰富活动;增设无障碍设施,摆放舒适沙发、饮水器、充电宝、图书报刊,营造家的温馨感;一楼全部用于便民服务,为辖区党员群众提供党务、政务、医疗、文化等90余项“一站式”服务,做到“服务进门就有、办事不用上楼”。其中,文体中心等多项便民服务功能室于今年提供延时服务,实现12小时之外服务不间断,今年以来,共接待服务群众12万人次。推行“幸福公益集市”阵地建设。居民区党委链接多方资源,将便民服务、公益志愿有机结合,通过支部“搭台”、党员“摆摊”、群众“赶集”,推动党群服务中心空间、资源、服务等要素融合。周六公益集市划分有“六情”接待区、“非遗”文化区、政策宣传区、便民服务区等多个功能区,各个区域都独具特色,向辖区群众提供健康义诊、爱心义剪、小修小补等各类党员服务项目,让辖区居民沉浸式感受和诣家园睦邻温情。