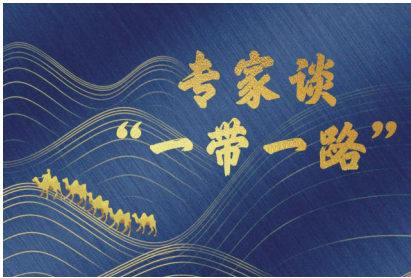


共建“一带一路”顺潮流得民心惠民生利天下



□ 本报记者 李宏伟

2023年是“一带一路”倡议提出十周年。十年来,在各方共同努力下,共建“一带一路”从中国倡议走向国际实践,从理念转化为行动,从愿景转变为现实,从谋篇布局的“大写意”到精耕细作的“工笔画”,成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

共建“一带一路”倡议源于中国,机会和成果属于世界。近日发布的《共建“一带一路”:构建人类命运共同体的重大实践》白皮书指出,截至2023年6月底,中国已与五大洲的150多个国家、30多个国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件。

对共建“一带一路”十年发展有何整体评价?当前全球治理新格局下,共建“一带一路”倡议有哪些优势?对下一步推进“一带一路”有什么建议?近日,本报记者采访了中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所区域开放室主任、研究员卢伟,中国国际经济交流中心世界经济研究部副研究员谢兰兰,复旦大学一带一路及全球治理研究院研究员张屹峰,中国人民大学经济学院教授、中国宏观经济论坛(CMF)主要成员王孝松等。专家们表示,实践充分证明,共建“一带一路”顺潮流、得民心、惠民生、利天下,为世界经济增长开辟新空间,为完善全球治理拓展新实践,为增进民生福祉作出新贡献。

解决了“通”的问题

2013~2022年,中国与共建国家进出口总额累计19.1万亿美元,年均增长6.4%,双向投资累计超过3800亿美元,其中中国对外直接投资超过2400亿美元,中国在共建国家承包工程新签合同额、完成营业额累计分别达到2万亿美元、1.3万亿美元。

“这几组数据凸显了‘一带一路’的旺盛生命力和广阔发展前景。”谢兰兰称,数字的背后,是中国承担最大发展中国家的责任,对开放包容、互利互惠、合作共赢的新型全球化的探索与实践,凝聚了推动世界共同繁荣进步的强大动能。

在谢兰兰看来,“一带一路”第一个十年取得的最大成就,是解决了“通”的问题,夯实了“一带一路”共建国家间政

策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的根基和底盘,带动中国与共建国家贸易投资规模加速扩大。

卢伟说,中国提出共建“一带一路”倡议,致力于与共建国家和地区共享发展机遇,促进全球治理体系变革,推动构建人类命运共同体,体现了正在迈向社会主义现代化强国的历史担当,也展示了东方文明古国的新全球观,向世界经济持续、均衡、繁荣增长注入了“中国动力”,为解决世界增长失策、发展失衡、治理失序提供了“中国方案”,为世界各国深化交流合作、民族融合发展、文明包容互鉴谱写了“中国乐章”。

“对共建‘一带一路’十年的建设和发展,我主要有两点深刻的感受。”张屹峰坦言,第一,共建“一带一路”进一步彰显了中国“言必信、行必果”的负责任大国形象,中国以实际行动向世界展现了大国担当和大国风范。第二,在世界百年未有之大变局的背景下,共建“一带一路”既是主动顺应全球政治经济格局转型发展的历史趋势,也在积极塑造全球政治经济格局的转型方向与发展进程。共建“一带一路”倡议的成功实践,深刻影响了中国对外关系的发展格局。而且,共建“一带一路”极大地拓展了中国对外影响力的深度和广度,助推中国与外部世界互动关系的转型。

“共建‘一带一路’实施过程中,抓重点问题,推进基础设施建设、促进贸易投资发展,各国通力合作,所以在建设中取得了巨大的成就。”王孝松分析称,共建“一带一路”以共商共建共享为原则,积极倡导合作共赢理念,坚持各国都是平等的参与者、贡献者、受益者,推动实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。

拓展全球治理新实践

共建“一带一路”,既发展了中国,也造福了世界。

从东非第一条电气化铁路亚吉铁路,到区域互联互通“大动脉”蒙内铁路,从使老挝由“陆锁国”变“陆联国”的中老铁路,到实现东南亚“最快速度”的雅万高铁……十年来,中国与“一带一路”共建国家携手铺筑发展振兴路,促进增长、传播技术、增加就业、改善民生,追求共同发展与繁荣,为世界带来更多确定性和稳定性,助力共建国家创造出一个又一个发展奇迹。

“在全球治理新格局下,共建‘一带一路’的原则、理念和目标及其成功实践具有独特的价值和优势。”张屹峰说,共建“一带一路”奉行共商共建共享原则,秉持开放、绿色、廉洁理念,以高标准、可持续、惠民生为目标,集中反映了广大发展中国家的利益诉求。共建“一带一路”坚持真正的多边主义,为全球治理体系的改革和完善提供新方案,推动全球治

理体系更加公正合理。同时,中国作为世界上最大的发展中国家,对广大发展中国家面临的任务和困难具有切身体会,提出的方案和理念对广大发展中国家更具针对性和可行性。

王孝松表示,共建“一带一路”开创了国际交往的新理念新范式,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展,引领人类社会走向更加美好的未来。

在卢伟看来,在当前全球治理面临严峻挑战的背景下,共建“一带一路”倡议为推动全球合作提供范本,对于完善全球治理体系具有积极作用。主要表现为,共建“一带一路”成为推动东亚经济圈与欧洲经济圈融合发展的桥梁,为共建国家带来发展经济急需的生产要素,有利于推动便利、高效、繁荣的世界自由贸易网络的形成,也有助于提升发展中国家在全球供应链中的位势。

高质量发展是必然趋势

当前,全球性问题加剧,共建“一带一路”面临的国际环境日趋复杂。新形势下,应当如何进一步提高中国与沿线国家经贸合作水平?

张屹峰认为,面对“一带一路”建设和发展中的风险与挑战,应该保持战略定力,避免自乱阵脚。首先,必须立足于推动中国国内的高质量发展。中国经济社会的繁荣稳定,不仅是共建“一带一路”可持续高质量发展的内在基础,而且是应对“一带一路”风险与挑战的战略路径。其次,必须发挥参与共建“一带一路”国家的积极性和创造性。为此,共建“一带一路”必须坚持高举真正的多边主义旗帜,在“共商共建共享”的原则下群策群力、集思广益,推动共建“一带一路”高质量发展走深走实,行稳致远。而且,必须正确认识“一带一路”建设面临的挑战,准确判断“一带一路”发展存在的风险,在克服挑战和化解风险的过程中变压力为动力。

张屹峰指出,过去十年,共建“一带一路”的伟大成就,也是在攻坚克难和披荆斩棘中取得的。从长远来说,共建“一带一路”的机遇就存在于挑战和风险之中。中国要与参与共建“一带一路”国家解决当前面临的问题和困难,拓展共建“一带一路”高质量发展的机遇和空间。

“高质量推进‘一带一路’建设是中华民族伟大复兴、实现中国式现代化和构建新发展格局的重要战略抓手,我们既要保持应对错综复杂外部环境的战略定力、战略自信和战略耐心,又要前瞻性思考、全局性谋划,找准战略支点和突破口,推动战略目标实现。”谢兰兰指出,化解“一带一路”建设面临的重大内外部风险和挑战,要坚持一张蓝图绘到底。要清醒认识到,推动“一带一路”建设行稳

致远仍需不断夯基垒台、立梁架柱。要压茬推进,接力前行,认真总结前十年的成功经验和教训,秉承和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念,以“五通+”为共建合作内容,面向未来不断吸收新时代的先进理论、实践、科技养分,拓展绿色、创新、健康、数字、减贫等领域合作,探寻新的增长动能和发展路径。

要提倡共建国家共同创造。未来,应进一步提高共建国家的获得感和参与感,使所有共建国家意识到,“一带一路”的成功是共同创造的成果,任何一个参与方都不可或缺,只有有效发挥各方参与的积极性和能动性,才能实现共建国家利益共同体、责任共同体和命运共同体。

要在合作方向上坚持大处着眼、小处着手,既要主次分明、有所侧重,又要见实效。共建“一带一路”倡议的第一个十年铺就了共同发展的康庄大道。在新的起点上需要根据国际大势进行战略校准和偏差纠正。及时调整重点合作方向和区域布局,采取分阶段、分步骤推进的原则和思路,集中优势资源发力重点领域。建立多元化合作机制,引导各国投资收益共享,风险共担,增强开放度和包容性。

要加强国际传播能力建设。在风高浪急、惊涛骇浪的国际风云变幻中,既要做得多、做得好,也要做得巧,这要求我们练就有效引导国际舆论的能力。为此,要打造具有国际影响力的媒体集群和智库集群,形成合力主动回应国际舆情热点。要注重与国外媒体深度合作,加强在西方主流媒体、新媒体、自媒体上的宣传力度,防范、化解、消除负面言论造成的误解与影响,为“一带一路”创造积极、良好、可控的国际舆论环境。

要把加强风险防范能力建设放在突出位置。没有完善的安全和风险防范体系,“一带一路”建设将成为无源之水,难谈行稳致远。必须摒弃“兵来将挡水来土掩”的逻辑,将风险防范工作从注重事后补救向注重事前预防转变。认真系统梳理相关重大风险类型和对应的风险点,建立完善的风险预警机制,完善应对策略。在安全的前提下推动“一带一路”高质量发展,在高质量发展中捍卫“一带一路”建设成果。

卢伟表示,要根据国际国内形势变化,不断优化共建“一带一路”布局,并完善海外投资保险体系。推动制定海外投资保险条例,加强海外投资保险制度与双边投资协定有效衔接,完善双边投资协定中的代位权条款。制定海外投资保险条例,拓宽海外投资承保范围,完善海外投资保险评估,强化代位求偿维权。同时,探索建立海外投资风险准备金制度。

十年“一带一路”设施联通初具规模

十年来,共建“一带一路”以“六廊六路多国多港”为基本架构,加快推进多层次、复合型基础设施网络建设,基本形成“陆海天网”四位一体的互联互通格局。

经济走廊和国际通道建设卓有成效

- 中巴经济走廊方向。重点项目稳步推进,白沙瓦-卡拉奇高速公路(苏库尔至木尔坦段)、喀喇昆仑公路二期(赫韦利扬-塔科特段)、拉合尔轨道交通橙线项目竣工通车,萨希瓦尔、卡西姆港、塔尔、胡布等电站保持安全稳定运营,默拉直流输电项目投入商业运营,卡洛特水电站并网发电,拉沙卡伊特别经济区进入全面建设阶段。
- 新亚欧大陆桥经济走廊方向。匈塞铁路塞尔维亚贝尔格莱德-诺维萨德段开通运营,匈牙利布达佩斯-克萊比奧段启动轨道铺设工作,克罗地亚佩列沙茨跨海大桥迎来通车一周年,双西公路全线贯通,黑山南北高速公路顺利建成并投入运营。
- 中国-中南半岛经济走廊方向。中老铁路全线建成通车且运营成效良好,中印尼共建的雅万高铁开通运行。
- 中蒙俄经济走廊方向。中俄黑河公路桥、同江铁路桥通车运营,中俄东线天然气管道正式通气,中蒙俄中线铁路升级改造和发展可行性研究正式启动。
- 中国-中亚-西亚经济走廊方向。中吉乌公路运输线路实现常态化运行,中国-中亚天然气管道运行稳定,哈萨克斯坦北哈州粮油专线与中欧班列并网运行。
- 孟中印缅经济走廊方向。中缅原油和天然气管道建成投产,中孟友谊大桥、多哈扎里至科克斯巴扎尔铁路等项目建设取得积极进展。
- 在非洲,蒙内铁路、亚吉铁路等先后通车运营。

海上互联互通水平不断提升

- 共建国家港口航运合作不断深化,巴基斯坦瓜达尔港共建取得重大进展,缅甸皎漂深水港项目正在开展地勘、环社评等前期工作,意大利瓦多集装箱码头开港运营,尼日利亚莱基深水港项目建成并投入运营等。
- 截至2023年6月底,“丝路海运”航线已通达全球43个国家的117个港口,300多家国内外知名航运公司、港口企业、智库等加入“丝路海运”联盟。
- “海上丝绸之路海洋环境预报保障系统”持续业务化运行,范围覆盖共建国家100多个城市。

“空中丝绸之路”建设成效显著

- 中国已与104个共建国家签署双边航空运输协定,与57个共建国家实现空中直航。
- 中国企业积极参与巴基斯坦、尼泊尔、多哥等共建国家民航基础设施领域合作。
- 中国民航“一带一路”合作平台于2020年8月正式成立。

国际多式联运大通道持续拓展

- 中欧班列通达欧洲25个国家的200多个城市,截至2023年6月底,中欧班列累计开行7.4万列,运输近700万标箱,合计货值超3000亿美元。
- 中欧陆海快线从无到有,成为继传统海运航线、陆上中欧班列之外中欧间的第三条贸易通道,2022年全通道运输总箱量超过18万标箱,火车开行2600余列。
- 西部陆海新通道铁海联运班列覆盖中国中西部18个省(区、市),货物流向通达100多个国家的300多个港口。

资料来源:《共建“一带一路”:构建人类命运共同体的重大实践》

编辑:张子麟
制图:崔 一

《1版》 中医药综合改革示范区:全面发力、多点突破、纵深推进

“一年多来,我省根据国家关于中医药综合改革示范区建设的部署,紧扣改革和示范两个关键词,牢牢把握体制机制创新和可推广可复制的要求,着力打造‘浙里中医’服务品牌、‘浙产中药’产业品牌、‘浙中医药+’创新品牌、‘浙派中医’文化品牌,加快推进中医药强省建设。”浙江省卫生健康委党委书记、主任,浙江省中医药管理局局长王仁元谈道。

王仁元介绍说,浙江省以“中医处方一件事”改革为切入口,制定处方、饮片、病历数字化标准体系,建立中医医疗大数据库,推动中医医疗机构临床、科研、服务的系统性重塑,实现智医、智药、智治、智研。推广“浙派名医堂”“国民学国医”“中药服务在线”等应用场景,建设中药全产业链追溯系统,搭建“浙里中医”综合监管平台,强化8个中医药质控中心和10个中医住院医师规范化培训质控中心建设,开展医疗质量、运营效率、绩效水平、可持续发展、服务满意度评价等主体的指标监测,建立中医药监管新体系。发布省域中医药发展指数。中医药数字化改革成果获浙江改革突破奖;特别是在今年第一届全国数字健康创新应用大赛医学人工智能主题赛“数智中医”赛道入围的17项中,浙江就有10项。

在全面落实“三医联动”改革方面,

扩大调整中医药医保支付范围和价格,新设立中医门诊辨证论治收费项目,并纳入医保基金支付范围;推进符合中医药特点的住院患者医保DRGs支付方式改革,构建以中医医疗机构中医药服务为导向的激励机制;建立中医优势病种医保支付新模式和中药饮片优质优价机制。优化医疗医药联动机制,加快中药制剂科研攻关和转化应用;明确中药制剂注册和备案可豁免情形,新增注册、备案中药制剂55个,健全中药制剂调剂协调机制;发布《浙江省医疗机构中药制剂白皮书》。

提升中医药服务效能 让群众获得质优价廉的中医药服务

国家中医药综合改革示范区建设,旨在构建国家统筹、地方先行的综合改革工作模式,围绕以较低的费用取得较大的健康收益为目标,探索符合中医药自身特点和发展规律的中国特色卫生健康发展模式,上海、浙江两地分别根据自己的特点,不断提升中医药服务效能,让群众获得质优价廉的中医药服务。

在降低群众看中医、吃中药的负担方面,上海市医疗保障局副局长张超介绍说,上海不断鼓励和释放中医特色优势,让群众获得质优价廉的中医药服务,

主要做了几项重点工作。

进一步降低群众中医药治疗个人负担。上海目前开展的140多项中医诊疗项目以及1381种中成药均纳入医保支付范围。同时,符合国家标准和上海地方炮制规范的1460种中药饮片和上海医疗机构使用的617种中药制剂,均按甲类支付。2023年以来,中医药治疗累计报销医保费用约141亿元,其中:中医诊疗项目约20.6亿元、中成药约72亿元、中药饮片约46.9亿元、中药制剂约1.5亿元。参保人使用中医诊疗项目、中成药、中药饮片和制剂,相关医药费用得到了充分的保障。

支持中医药传承创新发展。上海加快中医药新技术、新项目的审批立项,新增了“中医舌脉面信息采集体质辨识技术”“中药临方定制加工”“药物面膜综合治疗”等中医医疗服务,促进中医药创新技术尽快投入临床应用。在取消药品加成时,保留了中药饮片25%加成,支持优质优价,促进中药饮片使用。

进一步提高群众就医便捷度。上海有一批国医大师、全国名老中医、全国中医优秀人才、上海市名中医以及上海名中医工作室,上海将名中医坐堂的社会办中医门诊部,优先纳入医保定点。上海现在已经有167家中医类医疗机构,

包括32家中医医院、135家中医门诊部,全部纳入医保定点,并实现了异地就医直接结算。11家中医医院开展“中医+互联网”医疗服务。同时,加大社区中医服务、“区域+专科”中医医联体的支持力度,名中医工作室基层工作站、社区中医馆和中医馆开展的中医药服务全部纳入医保支付。

在服务模式创新方面,浙江主要通过数字化手段助推提升中医药服务效能。打造“浙派名医堂”,着力解决看名中医“难”的问题。在“浙里办”开通“浙派名医堂”模块,开通线上预约挂号、中医体质辨识、中医药健康指导等服务,拉近了百姓与国家、省级名中医的距离。

打造县域“云上中医”,着力解决看中医“慢”的问题。创新建立“云上中医”应用场景,优化基层中医服务模式,如仙居县通过构建云上中医馆,推出“首诊对面、复诊屏对屏”的服务,缩短了因空间产生的距离。

打造“三中心一在线”,着力解决看中医“烦”的问题。建设县域中医诊疗中心、中医适宜技术推广中心和中药药事服务中心,构建“中药服务在线”平台,如海盐县推出了“中医基层化、应用数字化、服务一体化”的海盐模式,创新重塑了中医诊疗流程。