

厦门翔安:在“跨岛发展”的改革实践主阵地奋楫扬帆

今年是国务院批复福建省厦门市翔安区建区20周年,作为厦门市“跨岛发展”的主战场、改革实践的主阵地,20芳华的青春翔安正勇立潮头、勇毅前行,推动经济社会高质量发展

□ 谢代文

2002年6月,时任福建省委副书记、省长的习近平同志到厦门调研,一针见血点出厦门发展瓶颈——“厦门本岛基本饱和,而岛外发展明显滞后”,创造性提出“提升本岛、跨岛发展”战略构想。

翔安区就是在厦门市“跨岛发展”重大战略下诞生的新区。2003年10月19日,翔安区正式挂牌成立,厦门市翻开了建设海湾型城市的新篇章。

20年来,在福建省委、厦门市委的坚强领导下,翔安区党员干部群众牢记嘱托、感恩奋进,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,逢山开路、遇水架桥,逐梦谱写精彩篇章,书写了翔安从“风头水尾”到“风生水起”的生动蜕变,成为厦门“跨岛发展”的主阵地、主战场和高质量发展的重要增长极。

时间的年轮刻录下历史的荣光,美好愿景正在翔安大地上一步步照进现实:综合实力显著增强、城乡面貌焕然一新、内生动力持续激活、民生福祉增进有力、基层治理提档升级。

20年的奋楫扬帆,翔安区留下了一串串闪光的数字:地区生产总值从建区时的22.4亿元增长到2022年的887.14亿元,增长39倍,年均增幅17.4%;财政总收入从1.17亿元增长到98.43亿元,增长83倍,年均增幅26.3%;固定资产投资总量从4.36亿元增长到865.06亿元,增长197倍,年均增长32.1%,连续多年位居全省各县(市区)第一。

20 芳华的青春翔安,先后入围“2022年中国工业百强区”“全国2022高质量发展十佳城区”“全国百强新城区”。2022年,翔安地区生产总值、规模以上工业增加值、实际利用外资等7项主要经济指标增速位居厦门全市第一;今年上半年,翔安地区生产总值、规模以上工业增加值等6项经济指标增速再次排名第一。

青春翔安答卷如此精彩! “过去20年,翔安坚持解放思想、开拓创新,积极探索有效管用的机制举措,破解了一系列体制机制障碍,解决了一个又一个经济社会发展中的痛点难点堵点问题,为实现高质量发展提供了强大的动力支撑。”回顾翔安建区20年“跨岛发展”改革实践的辉煌历程,翔安区委书记黄鹤麟深情地说,“我们也清醒认识到,改革只有进行时、没有完成时,必须锲而不舍、久久为功。”

作为“跨岛发展”的主阵地、主战场,当前翔安正处于工业化提升期、城镇化提速期、基本公共服务提质期。翔安区深入学习贯彻党的二十大精神,坚决贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,积极融入厦门全市发展大局,紧抓机遇谋改革,探索新路增优势,强产业、兴城区、惠民生、善治理,加快建设创新、繁荣、生态、活力、幸福“五个翔安”,孕育迸发出强劲的发展势头和澎湃动力。

风生水起 产业体系加快构建

创新重点项目“联合攻坚机制”,优化招商项目落地流程,翔安区高效保障重点项目落地建设,快速提升产业实力。

中秋、国庆假日期间,翔安区多个重



绿意盎然的生态新城

黄 嵘 摄

点项目建设现场,建设者们坚守岗位,抢抓秋季施工的黄金时期,推动项目建设“加速跑”。火热建设的项目、动能澎湃的产业,正为奋进中的翔安助跑。

中创新航一期、二期厂房已建成投产,三期项目上部主体正在施工中,该项目规划建设锂离子动力电池及电源系统产业基地。天马第6代柔性生产线总投资480亿元,一条每月可加工柔性显示基板4.8万张的生产线,目前已正式量产;天马第8.6代面板项目主厂房已进入内部装修阶段,明年将实现产品点亮。

为高效平稳做好重点项目建设用地保障,翔安区创新推行重点项目联合攻坚机制,出台土地房屋征收解释明等配套措施,搭建区重点项目建设管理监督平台,明晰19项联合攻坚职责清单,创下了45天完成整村搬迁、20天征地2000亩等多个“翔安速度”。

20年来,翔安区共完成征地16.4万亩、房屋征收531.1万平方米,有力保障了重大片区开发和重点项目建设。目前,翔安区已建成火炬产业区、同翔高新城、翔安工业集中区、数字经济产业园等产业园区,福建省首个省级海洋高新区——厦门海洋高新技术产业园区正式批复,工业区建成面积已达18.7平方公里,拥有规模以上工业企业536家。

招商引资是产业发展的重要环节。翔安区坚持“大招商、招大商、大员招商”,持续深化链群招商、基金招商、以商引商等方式,着力找项目、建平台、定政策、育人才、优服务,大力引进投资规模大、行业带动性强、产业链延伸配套好的高端项目,为辖区产业提升引入更强更优的“活水”。

目前,翔安区已参股产业子基金9支,总规模超200亿元,累计引入基金返投及自主招商项目42个,有力助推新兴产业集聚。为促进招商项目早日落地投产,翔安区不断在机制创新上下功夫,推动招商流程再造,针对项目报批、土地征用、手续办理等环节,实行倒排时序推进,提高招商项目落地率。今年1-9月,已推动签约项目132个、落地项目109个。

20年来,一个个现代化企业落地



东部体育会展新城

洪英帆 摄

翔安,一批批投资者在这里创业圆梦。翔安相继引进了友达、冠捷、联芯、ABB、电气硝子、中创新航、天马等重大产业项目,形成了平板显示、半导体和集成电路、新能源新材料、机械装备制造等四大重点产业链群,培育出2条500亿级的产业链,成为福建省最大的光电产业基地。

“此外,翔安正加快培育生物医药、临空航空、海洋高新等3个特色重点产业,谋划布局旅游会展、文化创意、数字产业等3个新兴潜力产业,大力构建‘4+3+3’现代化产业体系。”翔安区发展改革局局长赵石磊说。

产业风生水起,结出丰硕果实,美好发展前景跃然眼前。2022年,翔安区平板显示产业规模占厦门全市的44.8%,半导体和集成电路产值占比32.6%,成为厦门市千亿产业链条的中坚力量。

百舸争流,笃行致远。蓝图绘就,未来可期。

翔安区积极融入金砖国家创新基地、福厦泉国家自主创新示范区、厦门科学城建设,全力支持嘉庚实验室、翔安创新实验室等创新平台建设,加快打造区域科技创新中心。全区共有国家级高新技术企业418家、国家级专精特新“小巨人”企业33家、省市级专精特新企业216家、国家级企业技术中心8家,天马显示研究院、ABB创新研究院等一批新型产学研平台引进落地,2022年翔安区高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达50.6%,工业强区、产业高质量发展已成为翔安的鲜明特点,一个生机勃勃的创新翔安傲然矗立。

精彩蝶变 城乡品质显著跃升

全力加快新城建设,全面推进乡村振兴,深入打好污染防治攻坚战,昔日偏远乡村迎来精彩蝶变。

随着一座中心公园热火朝天地开工建设,备受关注的下潭尾滨海湿地公园画卷落笔起势,为市民带来家门口“诗和远方”的沉浸体验,“黄金沙滩、白鹭翔起、绿水潺潺”图景在这里实现。 仲秋的厦门依然艳阳高照,翔安南部新城高楼耸立,厦门新地标——厦门奥林匹克体育中心、国际博览中心造型优美大气,正在建设中的厦门新机场如火如荼,一派统合闽南风貌与现代建筑的城乡特色风光如画卷一般铺展开来,串点成线、连线成片,一座座新城加速崛起,城市发展形成新骨架,城镇化率从建区时的6%提升到71.6%。

翔安区坚持以不低于厦门本岛的标准规划建设基础设施,先后建成翔安大道、海翔大道等主干道,“三纵六横”骨干路网基本形成。翔安还建成国内最长的跨海地下管廊——机场快速路综合管廊,成为全国首批综合管廊和海绵城市“双试点”城区。构建“双通道+地铁”交通外联格局,翔安

区建成了翔安隧道、翔安大桥,地铁3号线全线通车,地铁4号线全线贯通,到厦门本岛的距离从建区时的1小时车程缩短到现在的6分钟,城区承载力大幅提升。

“十四五”以来,翔安区策划生成城市建设品质提升项目230个,总投资1044.25亿元,全区建成道路绿地347条、街头绿地9个、区级公园17个,绿化面积达到900公顷。

一条条通衢大道纵横交错,川流不息;一片片新城拔地而起,集聚繁华;一座座公园绿草茵茵,花开正盛……走进翔安,已是满眼惊喜。

除了现代化的滨海新城,翔安乡村面貌也焕然一新。翔安区坚持统筹城乡协调发展,从人居环境整治入手,制定整治“标准清单”,梳理形成“问题清单”,定期晾晒“成绩单”,全面完成83个村居环境整治,并创新“和美家园积分制”引导群众共治共享,村容村貌整治全链条模式在厦门全市推广。

在深入开展人居环境整治的同时,翔安区充分挖掘“山海田厝”资源,一村一策推动乡村振兴,高标准打造33个省市示范点示范村,推出5条独具特色的旅游动线,入选2023年国家乡村振兴示范县创建名单。马塘村入选新中国成立70周年“富强之路”十大典型村庄,澳头社区获评全国乡村旅游重点村,黄厝村上榜福建省“乡村振兴示范村”,面前埔村、大帽山社区上榜省“金牌旅游村”。

绿色是高质量发展的底色。翔安区深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境,2022年空气质量优良率98.3%,集中式饮用水水源地水质达标率100%,地表水环境功能区监测断面达标率100%,近岸海域水质优良率保持100%,获评“国家生态文明建设示范区”。

金海街道澳头社区的怀远湖,曾经由于周边餐饮店多,大量生活污水直接排进湖中,导致湖水恶臭熏鼻,行人望而却步。“翔安区首创三管截污、分户验收、呼吸湿地处理的农村生活污水‘三环’共治模式,实现生活污水应收尽收,成为全省、全市样板。”翔安区市政园林局局长李虎平介绍,现在的怀远湖已变身水清湖绿、鸥鹭翔飞的“网红”景观湖,成为居民茶余饭后的休闲公园。

在此基础上,翔安区创新微水“星级”分治、污水“三环”共治、中水“回用”返治的流域水环境“三水”联治模式,构建覆盖全区的污水收集处理大脉络,获生态环境部高度肯定。翔安区生态环境局创新的“智慧环保+高德工作地图”应用系统,还入选2022数字政府建设卓越示范案例,被评为市域社会治理现代化优秀创新案例。

精彩的故事还在继续。到2025年,翔安区常住人口城镇化率将突破77%,一座集历史文化、自然景观与现代文明交相辉映的宜居宜业宜游产城

融合的繁荣翔安正在形成。

普惠共享 民生福祉持续增进

首创“政府补贴+银行贷款+国企担保+财政贴息”新型参保扶持模式,成立福建省首个区属普惠性教育集团……翔安在这片热土上不断以创新举措纾民困、暖民心。

“江山就是人民,人民就是江山”,多谋民生之利、多解民生之忧。20年来,翔安区始终坚持以增进民生福祉为根本,下大力气补齐民生短板,不断在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新进展,人民生活日益美好。

坚持就业优先,翔安区突出抓好被征地退养渔民等重点群体就业,促进农渔民转产增收,帮助被征地退养农渔民转移就业超11.77万人。首创被征地人员基本养老保险“政府补贴+银行贷款+国企担保+财政贴息”的新型参保扶持模式,实现农民群众“零负担”参保。居民可支配收入从建区时的4221元增长到42490元,年均增幅12.9%。

推进“教育强区”,翔安区主动对接“名校跨岛”战略,持续推动补短扩容,先后引入厦门双十中学、厦门大学附属科技中学、厦门实验小学等市属名校,还与全国名校北京十一学校合作办学,上海师范大学附属翔安实验学校等项目签约落地,新增各类学位



引“名师”、建“名校”,教育事业补短扩容

林铭鸿 摄

超12万个。

为满足群众对优质普惠性学前教育资源的需求,有效破解幼儿园机构和师资编制不足难题,翔安区成立了福建省首个区属普惠性教育集团,实行教育部门“管”、教育集团“办”、第三方“评”的管办评相分离机制,全区普惠性幼儿园覆盖率超99%。

强化医疗服务保障,翔安区大力推动辖区内“厦门市第五医院”晋升三级医院,连续五年跻身“省单医院100强”。推动厦门大学附属翔安医院建成运营,复旦儿科医院翔安院区选址落地,设立福建省首家监管场所“三医院”,医疗服务体系日益完善,服务保障水平显著提升。坚持人民至上、生命至上,科学精准做好新冠疫情防控工作,3年未发生规模性疫情,相关做法获国务院联防联控机制专家组高度肯定。

一件件实事,一所所学校,一家家医院,翔安百姓在经济社会高质量发展进程中的获得感、幸福感、安全感持续增强。

在深化共享发展,促进共同富裕,创造高品质生活的同时,翔安区充分发挥对台对金区位优势,积极探索两岸融合发展新路,全国首创台青社区融合公寓,设立两岸青年创业融合工作室,推出福建省首张“台青创业卡”,积极打造台青创业基地,持续做好“通、惠、情”3篇文章,努力打造台胞台企登陆“首选门户”。

党建引领 基层治理不断优化

创新推行农村基层组织“1152”工作机制,率先在福建省完成村(社区)各

类专兼职人员规范整合……党建引领,基层治理体系和治理能力加速提升。

“基层强则国家强,基层安则天下安”。“我是第一批网格员,现在变成社区专职工作者,网格内大小事务都是我协调负责,一人多职多责,工作量更大,但收入也提高了很多,工作更有干劲了。”新圩镇凤路村社区专职工作者蔡亚丽说。

翔安区率先在福建省完成村(社区)各类专兼职人员规范整合,岗位由38个整合为12个,人员由7042人次整合为2008人次,并建立健全社区工作者职业体系和管理机制,使村(社区)各类专兼职人员由过去多个部门多头管理的“游击队”变为集中统一规范管理的“正规军”,有效破解农村“几大员”管理“宽松软”、岗位设置“杂而多”、工作执行“各管各”等问题,党建引领基层治理的“神经末梢”得到充分激活。

为促进村级组织规范运行,翔安区创新推行农村基层组织“1152”工作机制,强化村党组织在农村治理体系中的领导核心地位,配套制定支部规范化建设、村务决策、村务监督、年度考核等10多项制度规定,村居党组织组织力明显提升。

“人民城市人民建,人民城市为人民。”厦门市域社会治理现代化的短板在城中村,翔安区围绕建设“宜居、宜业、智慧、和谐”社区目标,坚持党建引领、一村一策,创新推进城中村现代化治理,打造了“活力郑坂”“红色沙美”等首批2个样板村、7个精品村,探索了新形势下城中村治理的新路子。

精准有效普法,是基层治理的重要抓手。翔安区创新研发“谁执法谁普法”动态智能管理平台,探索实时动态督导、精准普法模式,实现了普法的常态化、长效化,被纳入福建省



引“名师”、建“名校”,教育事业补短扩容

林铭鸿 摄

“八五”普法规划,入围第六届中国“法治政府奖”。

维护社会安定稳定,是基层治理的重要目标。翔安区深入推进平安建设,开展社会治安“大巡防”,健全矛盾多元化解机制,强化交通、消防等重点领域隐患排查治理,全面完成“三元船舶”清理整治,首创农村自建房及小散工程“智慧纳管”模式……一个个改革举措,一项项创新机制,让翔安基层治理效能不断升级,群众安全感大幅提升,获评省级“平安区”,一个政治生态风清气正、社会环境安定和谐的幸福翔安正一步步成为现实。

“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”

10月19日,翔安区将迎来20岁生日,时值党中央支持福建探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区,批准厦门开展综合改革试点的新起点,这既是重大使命,也是重大机遇。

新时代,号角吹响,击鼓催征。“作为厦门市最年轻的行政区,要实现从跟跑、并跑到领跑的转变,必须通过持续改革,破除更多制度藩篱,打造更大开放平台,激发更强发展潜能和创新动力。”黄鹤麟表示,“我们将紧紧把握重大历史机遇,大力弘扬特区精神,勇立潮头、勇毅前行,思想再解放、改革再深入、工作再落实,推动高质量发展迈上新台阶,为厦门努力率先实现社会主义现代化作出翔安更大贡献。”

风雨砥砺,岁月如歌。

20岁生日在即,再一次出发的青春翔安在厦门“跨岛发展”的主阵地不断续写改革创新奋楫扬帆的中国故事,必将为我们带来更多惊喜。