

守绿增绿 筑牢最北生态安全屏障

——访大兴安岭林业集团公司总经理李会平

□ 本报记者 王健生

大兴安岭是我国最北生态安全防护屏障,原始森林横跨黑龙江、内蒙古和吉林三省区。习近平总书记9月在黑龙江大兴安岭漠河林场、北极村考察时指出,“要坚持造林与护林并重,做到未雨绸缪、防患于未然,决不能让几十年、几百年、上千年之功毁于一旦。”“森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的大宝库。要树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念,在保护的前提下让老百姓通过发展林下经济增加收入。”具体要如何落实总书记的指示,因地制宜,筑牢中国北疆重要生态安全屏障?如何转变方式,打造国家优质生态产品重要供给基地?如何开拓创新,推动国有林区改革?对此,记者日前到大兴安岭实地调研,采访了大兴安岭林业集团公司总经理李会平。

筑牢最北生态安全屏障

记者:守护好大兴安岭原始森林这个大宝库的重点是什么?

李会平:大兴安岭作为重点国有林区中面积最大的林区之一,是我国境内唯一寒温带明亮针叶林区,是国家北方生态安全屏障,是黑龙江、嫩江等水系及主要支流的重要源头和水源涵养区,对松嫩平原十年九收起到重要保障作用,肩负着维护国家生态安全的重任,生态区位十分重要。

守护好这一大宝库重在胸怀“国之大者”,坚持生态引领,担当时代重任,把习近平总书记的重要指示精神转化为林区高质量发展的生动实践。

大兴安岭林业集团公司是国家林业和草原局直属的体量最大、职工人数最多的大型生态公益类企业,总经营面积798万公顷,占大兴安岭林区总面积的95.57%。

集团公司成立以来,根据森林资源状况,按照宜造则造、宜补则补、宜改则改、宜抚则抚的原则,科学合理安排生态修复任务,大力实施森林质量精准提升工程,不断优化生态功能。

“跳出兴安看兴安,走出兴安发展兴安”,集团着力推动科技元素与全生产要素紧密结合,持续推动质量变革、效率变革、动力变革。目前,成立了国有林区创新发展专业委员会,集团、林业局层面分别成立科技协会,形成了国家、集团、林业局三级稳定的科技创新投入机制;与有关部门共同谋划了“林草科技兴安”三年行动,计划开展重大科技项目58项;森林感知系统正式上线应用,并达到国内领先水平;在国内率先完成大型无人机驾驶员执照、特许飞行证、无人机试运行许可证取证工作;落地在呼中林业局的国家林草局“揭榜挂帅”项目“森林雷击火防控”位列2022年全国林草科技十件大事第二位。2023年林草生态综合监测外业调查进度位列重点国有林区第一位、全国第三位,生态修复标准体系建设实现从无到有;森林抚育质量核查始终保持全国前三名;九曲十八湾、双河源纳入国际重要湿地地名录,国家级重要湿地实现零突破。

在10个林业局全面推广林长制,各级林长管林、护林、增林、用林的积极性、责任感空前提高。激光雷达、树木生长反演模型等高新技术应用到生态修复工作中,依托森林防火感知系统建立了林长制智能管护系统,搭建了森林经营“一张图”数字化网络云管理平台。

天然林资源保护工程实施以来,大兴安岭已累计完成人工造林任务70.81万亩,后备资源培育超500万亩,同时不断加大苗木培育创新力度,引进推广育苗新技术,做好林业有害生物监测调查。

下一步,我们将突出“抚育、管护”两大重点,生态创优、绿色发展,强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,做优资源存量,提高生态增量,以高品质生态环境支撑高质量发展,努力将集团打造成国有林区生态修复示范基地。

记者:统计显示,大兴安岭地区森林覆盖率已达85.3%。近年来,受气候变化等因素影响,当地火险形势更加严峻,但受害森林面积不断下降,原因是什么?

李会平:这得益于森林防火预警



黑龙江南瓮河国家级自然保护区

本报记者 袁琳摄

立体监测系统发现早、处置快,更离不开一代代林区人默默坚守,奉献青春与智慧。

集团引进并投入使用的森林防火感知系统,“天、空、塔、地”四位一体联动,为“人防+技防”的防火协同发展模式提供重要技术支撑。“五统一”的森林防火标准化体系初步形成,提升了森防指战员实战能力。近三年来,累计发生雷击森林火灾85起,平均灭火时间2.5小时、平均林地过火面积0.96公顷,创造了有历史记录以来最佳战绩,实现“人为火不发生、雷击火不过夜”。

下一步,我们将强化森防队伍“五统一”标准化建设,加大森防感知系统应用力度,不断增强森林防火感知系统运用的广度、深度,结合雷击火防控“揭榜挂帅”项目持续开展“追雷行动”,着力在人防、技防、物防、智防四方面下功夫,进一步提升森林防扑火能力水平。

林下经济富民增收

记者:大兴安岭林下经济发展现状如何?

李会平:绿色是高质量发展最鲜明的底色。我们坚持保护优先,利用为基,让林下经济富民增收。

重点推进林禽、林畜、林蜂、林菌、林果、林药、林服和林下景观利用等模式。打造以漠河、图强、阿木尔大北极旅游圈为核心的北部康养基地和以加林局、松岭为核心的南部康养基地;建设加林局—松岭—新林—呼中生态文化旅游带和韩家园—十八站—塔河—阿木尔—图强—漠河沿江民俗旅游带。龙江第一湾景区截至目前累计接待游客11.5万人次,实现收入931.8万元,突破历史同期新高。依托“双寒”产业政策,重点发展赤芍、关防风、金莲花、白鲜、五味子、黄芪6个道地品种,采取野生抚育和种质种源保护、种苗繁育、仿野生栽培、生态种植4种培育模式,打造种子有来源、种苗有保障、种植有地块、产品有市场、产出有效益的全产业链条。食用菌养殖稳定在1300万袋左右,松杉灵芝、赤松茸、毛尖蘑、花菇等高附加值品种占比逐年增加。建成蓝莓、红豆、偃松保护利用示范基地6个,面积4.03万亩,实现浆坚果资源可持续经营利用。

下一步,将强化资源管理与利用,以林业局为试点,把富集区管起来,有组织地开展林下资源经营和利用,带动一二三产融合发展。

记者:您认为在大兴安岭,让绿水青山转化为金山银山的主要路径是什么?

李会平:我们每年举办两山论坛,将论坛理论应用于实际工作,努力探索实现绿水青山、冰天雪地向金山银山的转化路径。经中国林科院评估,集团森林和湿地生态系统服务功能总价值量为7975亿元/年,居六大重点国有林区之首。目前,图强林业局已经列入全国21

家国有林场碳汇试点之一,为加快建设人与自然和谐共生的现代化企业打下了基础。

目前,正在加快建立生态产品价值实现机制,积极探索,认真研究具有集团特色的经营模式,探索多元化的生态产品价值转化和实现路径。

下一步,我们将树牢“大食物观”理念,顺应“解决温饱”转向“营养多元”的新趋势,构建全链条产业体系,不断提升生态森林食品供给能力,形成具有最北特色的高营养、多层次森林食品产业,一体推进“大食物观”与生态产品价值实现。

先易后难,以点带面、逐步推进,以极具大兴安岭特色且最易实现价值的林下产品先行,加快探索出一条寒温带类型地区生态产品价值实现路径。

大力推进生态旅游,突出避暑康养、冰雪旅游等特色,重点打造以南瓮河湿地、天台山景区为主体的南部旅游联盟,以呼中林业局为重点的中部旅游区建设,以龙江第一湾、北极村为主体的大北极旅游区建设,围绕G331国道做好旅游节点服务;充分利用冰雪寒地资源,加快发展冰雪经济,通过映山红滑雪场增加游客冰雪体验,利用寒地资源发展寒地测试产业,同时,充分挖掘林区文化内涵,打造最北旅游目的地。

国有林区改革谋新求变

记者:“砍木头”是林区发展的传统观念。党的十八大以来,特别是2014年全面停止天然林商业性采伐之后,大兴安岭林区彻底告别“一木独大”,走向转型发展之路。2020年4月2日,大兴安岭集团揭牌成立,延续56年的“政企合一”体制退出历史舞台。这一年,也是全面实施《国企改革三年行动方案》的重要一年。集团是如何应对国有林区改革发展这场大考的?

李会平:大兴安岭林业集团公司组建以来,聚焦“强党建、优生态、促发展、惠民生”,坚持问题导向、系统思维,推进了一系列改革。

把加强党的领导融入集团的治理中。厘清各治理主体的权责关系,各级党组织把方向、管大局、保落实的作用得到充分发挥。

搭建了组织管理运行体系的“四梁八柱”。总部、林业局机构精简30%以上,在职职工总数减少5490人,资产划转工作有序推进,化解金融危机债务1312亿元。制定规章制度1708项,编制工作流程1161项,内控制度进一步完善。

制定完善绩效考核评价体系。经济效益、生态效益和社会效益相结合,把生态效益放在首位。分类考核林业局和直属企业、集团部门和事业单位、其他单位。建立了林业局/八大类26项绩效考核体系、直属企业七大类20项绩效考核体系。在林业局和直属企业建立了流程检查制度,

进一步提高了工作效率和质量。

改革时间紧、任务重、深水区多,稍有不慎就会形成稳定问题,林地双方反复协商,稳步移交机构563个、人员17289人,确定经费划转基数15.2亿元,划转资产10.6亿元、负债3.7亿元,“三供一业”、社区、市政、消防、政企等资产负债划转工作有序推进。扎实推进困因企业重组、合并、退出,对现有企业进行股份制改造,防止国有资产流失。改革以来达到期限的基本建设项目全部完成验收。

一系列动真碰硬的改革,让干部职工思想观念发生深刻转变,一线职工切实感受到了改革红利,对改革的认同感普遍提升。

记者:调研一路走来,我们看到林区很多地方都有“一片林、一家人、一条心、一起干”这样的宣传标识。

李会平:我们与大兴安岭地委行署构建起双向发力、全域共兴的林地协同发展新格局,牢固树立“一片林、一家人、一条心、一起干”理念,建立林地协同发展联席会议机制,集团178个林业重大工程项目纳入行署“十四五”规划,深入开展“身在最北方·心向党中央”品牌共建。

集团积极履行企业社会责任,三年累计上缴税金13.1亿元,在煤炭保供、林地林木补偿、抢险防控等方面支援地方经济建设16.5亿元,自筹0.73亿元修复水毁防火道路桥涵,特别是在抗击疫情和防汛抢险中,主动作为、向险而行,充分体现了左右手配合、“1+1>2”的效果。

记者:如何让改革发展成果更多更公平地惠及全体职工?

李会平:改革中,我们把握“务实、为民”两大主题,切实提升职工福祉。

集团将职工增收作为“一号工程”,增资重点向一线职工倾斜,投入2.7亿元用于补贴一线职工增收,投入1.4亿元用于一线扑火队员及瞭望员补贴,为4295名职工发放“龙岭快贷”低息贷款2.33亿元。各林业局大力实施以工代赈,多角度扶持职工创业增收。通过多方努力,林业局一线职工工资性收入由改革前的43726元增长至今年的61462元,增长了40%。

连续三年开展“送温暖、送文化、送关爱”到一线活动,对困难职工开展一对一精准帮扶,每年组织一线职工疗休养。

建设了10个标准化“职工之家”,举办了丰富多彩的文体技能竞赛。累计投入资金2.9亿元改善一线职工工作环境,特别是解决了瞭望塔用电和安全等问题,配备了电冰箱、电视机等生活电器,对所有专业扑火队营房全面提档升级,实现了历史性转变。

下一步,我们将坚持在优生态中惠民生,使优生态成为集团职工增收的主渠道、致富的主来源,切实增强全体职工获得感、幸福感和安全感。

九部门出手破解城市公共交通难题

□ 叶昊鸣

交通运输部会同国家发展改革委、公安部、财政部、人力资源和社会保障部、自然资源部、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、中华全国总工会等部门和单位共同印发《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》。这些政策措施将如何助力城市公共交通健康可持续发展?

加大运营补贴补偿

推进城市公共交通健康可持续发展,是政府部门保障人民群众日常出行的有力举措。此次出台《意见》的首条举措,聚焦落实运营补贴补偿政策,提出“在不新增地方政府隐性债务的前提下,因地制宜建立并实施城市公共汽电车企业运营成本核算和补贴补偿制度,平等对待不同所有制运营主体,及时拨付相关资金,鼓励先行预拨部分资金”。

此外,《意见》强调,对于因执行低票价、减免票、经营冷僻线路、保障重大活动、抢险救灾及其他指令性任务等形成的政策性亏损,地方财政及时给予适当补贴补偿。

“一方面,要建立科学的补贴补偿制度;另一方面,要落实城市人民政府发展公共交通的主体责任,深入推进城市公交优先发展,提升公交服务水平和发展质量。”交通运输部运输服务司副司长高博说。

“大部分新能源公交车需要在夜间充电,但部分城市公交车也会因车辆电池损耗等原因选择在白天充电。执行日间低谷电价,将更有利于保障新能源公交运营。”陈小刚说。

在保障从业人员工资待遇方面,《意见》指出,要督促城市公共交通企业按时足额发放工资、缴纳社会保险,按不低于当地在岗职工平均工资确定驾驶员工资收入水平。同时鼓励各地对符合条件的高技能人才给予岗位津贴。

“驾驶员等公交行业从业人员是最直接面对乘客的一线人员,提高他们的待遇,给予他们更多的福利保障,能更好提高他们的积极性。”交通运输部公路科学研究院二级研究员何勇说。

国务院发展研究中心研究员龙海波表示,此次发布的政策举措是具有针对性的关键举措,有利于实现公交行业健康可持续发展,更好服务社会大众。

要闻速递

上海“按疗效价值付费”试点促进中医药普及率显著提高

本报讯 记者安宁报道 上海自开展中医优势病种按疗效价值付费试点以来,中医药应用普及率明显提高。2022年,上海试点遴选的22个病种平均每月收治病例数从当年试点前的1591例上升至2468例,上升幅度达到55.1%。这是记者从国家中医药管理局就上海建设国家中医药综合改革示范区情况10月12日在上海举行的新闻发布会上获悉的。

2022年,上海市医疗保障局会同市卫生健康委、市中医药管理局、市财政局开展中医优势病种按疗效价值付费试点工作,遴选了22个体现中医药独特作用和优势的病种,在22家二、三级中医、中西医结合医院开展试点工作,坚持“中西医同病同效同价”原则,发挥医保支付方式的导向作用,建立疗效价值考评机制,明确每个病种按疗效价值考核的指标内涵、考核规则、数据采集及价值支付办法。

上海市医疗保障局副局长张超表示,试点开展以来,中医药应用普及率明显提高,诊疗水平能级逐步提升,中医质优价廉优势进一步显现。

据悉,通过医保支付的导

增城市公共汽车枢纽场站配套一定比例的附属商业等面积;支持现有的城市公共汽车枢纽站、首末站、停保场和城市轨道交通车站、车辆基地等,利用场站内部分闲置设施开展社会化商业服务;支持城市公共交通企业拓展站台、车身、车厢内等广告业务,在保障安全运营的前提下,面向社会开放加气、加油、充电、维修等服务。

“地铁站有一些商店,服务民生的同时也为地铁行业提供收入。这种以400至800米为半径,打造集工作、商业、文化、教育、居住等为一体的混合功能区的模式,值得公交行业学习。”交通运输部推进城市公共交通优先发展专家组组长陈小刚说。

给予公交行业更多保障

作为最早使用新能源车辆的公交行业,当前电动化比例已达到77%。此次《意见》提出,各地在保障新能源城市公交车夜间充电执行低谷电价的基础上,结合新能源城市公交车日间补电需求,可在日间设置部分时段执行低谷电价。

“大部分新能源公交车需要在夜间充电,但部分城市公交车也会因车辆电池损耗等原因选择在白天充电。执行日间低谷电价,将更有利于保障新能源公交运营。”陈小刚说。

在保障从业人员工资待遇方面,《意见》指出,要督促城市公共交通企业按时足额发放工资、缴纳社会保险,按不低于当地在岗职工平均工资确定驾驶员工资收入水平。同时鼓励各地对符合条件的高技能人才给予岗位津贴。

“驾驶员等公交行业从业人员是最直接面对乘客的一线人员,提高他们的待遇,给予他们更多的福利保障,能更好提高他们的积极性。”交通运输部公路科学研究院二级研究员何勇说。

国务院发展研究中心研究员龙海波表示,此次发布的政策举措是具有针对性的关键举措,有利于实现公交行业健康可持续发展,更好服务社会大众。

向作用,上海以中医药治疗为主的病例占比从18.3%上升至24.0%;平均每个病例使用的中医技术由3种上升为4种;中医药治疗费用占比提高10.8%;22个优势病种整体抗菌药物使用率减少3.8%。部分优势病种临床治疗效果明显,平均住院天数减少9.5%;试点病种病例费用平均下降3.0%,患者负担逐步下降。

医保基金是群众的“看病钱”“救命钱”。张超介绍,上海目前开展的140多项中医诊疗项目以及1381种中成药均纳入医保支付范围。同时,符合国家标准和上海地方炮制规范的1460种中药饮片和上海医疗机构使用的617种中药制剂,均按甲类支付。2023年以来,上海中医药治疗累计报销医保费用约141亿元,参保人使用中医诊疗项目、中成药、中药饮片和制剂,相关医药费用得到充分保障。

“下一步,上海将积极开展中医优势病种遴选工作,不断提高病种覆盖面和试点医疗机构范围,促进中医药高质量发展,助力综合改革示范区建设。”张超说。