

以乡镇振兴带动乡村振兴



相关专家表示,要彻底解决中国的“二元经济”问题,应建立生产要素双向自由流动机制,通过多措并举促进乡镇高质量发展,实现以“乡镇振兴”带动“乡村振兴”。在这个过程中,科学评价乡镇综合竞争力是关键一环



近年来,河北省新河县引导农民采取“公司+基地+农户”或“合作社+农户”的多元化合作形式,发展榆黄蘑、羊肚菌、金耳等特色食用菌种植,促进农民增收,助力乡村振兴。图为新河县西流乡南马庄村一家榆黄蘑种植专业合作社的技术员(右)在给社员讲解榆黄蘑的管护知识。

新华社记者 杨世尧 摄

□ 本报记者 张治荣

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,而乡镇作为我国最基层的行政机构,直接服务当地的经济发展和人民群众的美好生活,因此,实现乡镇高质量发展至关重要。

日前,2023全国乡镇高质量发展交流会在湖北省枝江市召开,本次会议以“乡镇高质量发展·乡村高质量振兴”为主题,由竞争力智库、枝江市人民政府主办,董市镇人民政府、仙女镇人民政府承办。竞争力智库在会上发布了《中国乡镇综合竞争力报告2023》(以下简称《报告》),同时揭晓了2023中国百强镇、2023中国中部百强镇、2023中国西部百强镇。

相关专家表示,要彻底解决中国的“二元经济”问题,应建立生产要素双向自由流动机制,通过多措并举促进乡镇高质量发展,实现以“乡镇振兴”带动“乡村振兴”。在这个过程中,科学评价乡镇综合竞争力是关键一环。

建立生产要素双向自由流动机制

近日,国家发展改革委负责人强调,当前农村一些公共集市、农贸市场无论是卫生条件还是购物体验,都存在薄弱环节,农村消费设施条件相对滞后,乡亲们可能嘴上说“习惯了”“都这样”,但是行动上却越来越频繁地去城里购物。2023年7月,国务院办公厅转发国家发展改革委《关于恢复和扩大消费的措施》中提出,建设改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店,推动重点商贸街巷的改造升级,补齐农产品仓储保鲜冷链物流设施短板。

这或许只是一个侧面。据测算,目前中国城镇化率只有65.22%,若按户籍人口计算,还达不到这个数字。中国政策研究会经济政策委员会副主任徐洪才表示,近年来,中国农村城镇化进展显著,但仍有近6亿农民,其中2亿人直接从事农业劳作。随着老龄化社会的加快来临,中国农业发展方式转变将面临严峻挑战。徐洪才表示,从深挖内需增长潜力的角度看,特别是从提振消费和扩大投资的角度来看,中国都有必要继续推进城乡一体化。换言之,就是继续促进城乡之间生产要素的双向自由流动,加快生产要素的市场化配置改革,按照全国统一大市场的要求,通过引入先进生产要素,盘活农村土地和自然资源,调整二元经济结构,弥合城乡之间的发展鸿沟。长期实行城乡土地分离制度,阻碍了全国统一的土地市场形成。徐洪才表示,中心城市高房价在一定程度上是由土地成本推动形成的。城市土地供给不足,而城市资本又没有更多

出路。同时,农村人才被虹吸到城市,形成单向流动,造成中国农村的“空心化”。

徐洪才表示,要想彻底解决中国的“二元经济”问题,应建立生产要素双向自由流动机制,即引导资本下乡、知识下乡、人才下乡,加快建设现代农业产业体系。

徐洪才认为,随着农业生产方式转变,或者说随着农民转化成为市民,必然拉动消费和投资,促进中国经济增长。农民变成市民后,随着收入增加,吃的用的穿的消费结构都将升级,同时分散的农民转化为集中生活的市民,城市地下管网和社区生活服务等基础设施投资的需求将会上升。

国家发展改革委农经司原司长高俊才表示,从一定意义上说,当前我国实际上是城镇村三元结构,镇一手连城、一手连村,是城镇化和乡村振兴的结合部,发展镇域经济十分重要。一些经济实力强的镇生产总值已超千亿元,财政收入以百亿元计,比部分地级市的经济实力还强。从全球大势来看,目前我们处在一个“世界百年未有之大变局加速演进”的时代,战略挑战与风险机遇并存,不确定和难以预料的因素增多。包括镇域经济发展在内的各项工作,都要统筹发展和安全,顺应大势,做好实事,才能不断提高综合效益和竞争力。

多措并举促进乡镇高质量发展

在解决“二元经济”问题的过程中,如何有效促进乡镇高质量发展?

《报告》认为,乡镇是乡村的重要组成部分,处于连接城乡、承上启下的枢纽位置,是深化城乡融合发展的主力军、推进新型城镇化的主阵地、实施乡村振兴战略的主战场,要大力推动乡镇高质量发展,不断增强乡镇综合竞争力,以“乡镇振兴”带动“乡村振兴”。

高俊才表示,镇域经济高质量发展,总体上说“既要顺势而为,又要积极作为”,要把“高端、高效、低碳、低污染”几个方面统一起来。高端即生产方式现代化,产品向中高端迈进。高效即提升全要素生产率,提高经济效益。低碳即加大节能力度,增加绿能生产和利用。低污染即减轻水土气的污染,改善生态环境。不同地区、不同时间,做不同的事,有共同的规律可循。乡镇工作可谓“上面千条线,下面一根针”,书记镇长“为官一任,造福一方”,把社会稳定、经济发展和生态环境统一起来,需要在实践中与时俱进地探索规律、遵循规律,不断改进思想方法和工作方法。

高俊才指出了乡镇工作的“六个结合”,即上接天线与下接地气相结合,问题导向与目标导向相结合,调查研究与科学决策相结合,外地经验与

因地制宜相结合,政府行为与市场机制相结合,经济效益、社会效益与生态效益相结合。

高俊才表示,乡镇高质量发展好比“多元高次方程”,解好方程需要按照为人民服务的宗旨,统筹谋划,善抓主要矛盾,持续努力奋斗,才能把富民与富镇统一起来,使老百姓有更多的获得感幸福感安全感,同时增强乡镇的竞争力和发展后劲。

中国行业报协会会长张超文表示,实施乡村振兴战略,是党中央作出的重大决策部署,是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。乡镇作为我国行政管理体制的基层单元,是各项改革政策落实落地的前沿阵地,是乡村振兴战略的关键环节。推动乡镇高质量发展,既是实现乡村振兴的有效手段,也是检验乡村振兴成果的最直接体现。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所所长杨宜勇表示,实现乡镇高质量发展需聚焦三点:

一是狠抓以经济建设为中心,蓄积高质量产业发展的动能,为乡镇发展的新速度提供充足的动力。既要抓大项目,又要借助数字经济,加快平台经济的发展步伐,让规模化的平台经济发挥主导作用,吸引群众返乡就业创业,形成消费集群,促进产业链发展,完善农村现代物流体系。

二是聚焦生态宜居,打造人居环境的高地,为乡镇发展的新速度营造舒适的自然空间。在推进宜居宜业和美丽乡村建设中,既要深入推进乡村环境污染防治,也要立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌。

三是聚焦共同富裕,拓宽增收致富的轨道,为乡镇发展的新速度打通宽广的道路。

徐洪才认为,未来促进城乡一体化发展,可以从以下三个方面入手:

第一,加快转变农业发展方式。体现在两个层面:一个是生产力,一个是生产关系。从生产力发展的角度看,就是加快现代农业技术应用和大型农机装备的应用。从生产关系层面看,必须打破小农经济组织形式,发展现代农业生产经营体系,发展多层次的技工贸、产供销一体化的市场主体。

第二,完善社会保障制度,全面提升国民素质,特别是农民素质。要加快建立广覆盖、充分体现公平的城乡一体化、基本公共服务均等化的社会保障体系。各地经济发展不平衡,南北之间或东西之间差异非常大,需要中央政府有更大的作为。

第三,加大县域经济的基础设施建设。县级政府的文化、教育、医疗、体育、娱乐等公共设施投入长期不足。中央政府应扩大转移支付,加大民生投入,提升县域经济的凝聚力,

改善县城居民生活品质,同时辐射周边乡村,带动农村经济的可持续发展。

科学评价乡镇综合竞争力

在乡镇高质量发展的过程中,如何有效总结经验,形成可复制可推广的模式,是一门学问。而第三方监测评估是政府绩效管理的重要形式,可以打破“自弹自唱”格局,弥补传统的政府自我评估的缺陷,在促进服务型政府建设方面发挥着不可替代的作用。

2018年11月,党中央、国务院发布的《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》提出,围绕缩小区域发展差距、区域一体化、资源环境协调等重点领域,建立区域协调发展评价指标体系,科学客观评价区域发展的协调性,为区域政策制定和调整提供参考。引导社会智库研究发布区域协调发展指数。

《报告》认为,按照乡村振兴战略总要求,围绕缩小城乡差距、城乡融合发展等重点领域,开展全国乡镇高质量发展监测评价,建立我国乡镇高质量发展的参照坐标,对于各乡镇抓重点、补短板、强弱项,促进乡镇高质量发展、乡村高质量振兴具有重要意义。

朱金钢介绍,《报告》中提出的中国乡镇综合竞争力评价对象为全国各镇、乡、苏木、民族乡、民族苏木、区公所,不包括街道、特殊乡镇和国有农场,以及已撤乡镇建园区、撤乡镇设街道、撤镇设市的乡镇。综合考虑乡镇数据的可获得性、数据核实的工作量和乡镇统计工作实际情况,中国乡镇综合竞争力评价分为两个阶段:第一阶段为中国乡镇综合竞争力百强评价(包括中国百强镇、中国中部百强镇、中国西部百强镇),评价对象为全国公共财政收入前1000位的乡镇和各省、自治区经济强镇;第二阶段为全国所有乡镇综合竞争力评价。

竞争力智库秘书长朱金钢表示,中国乡镇综合竞争力评价主要从经济发展维度进行评价,评价内容包括经济规模、经济活力、人均水平等三个方面,共17项指标。由于乡镇一级统计基础薄弱,统计制度不够健全,大部分乡镇不具备地区生产总值核算条件,部分省份取消了乡镇一级地区生产总值核算。同时,为了淡化地区生产总值在评价中的作用,引导各乡镇推进高质量发展,评价体系不纳入地区生产总值指标。

《报告》显示,2023中国百强镇分布在全国11个省份,其中,江苏百强镇数量最多,达41个。2023中国中部百强镇在中部地区6个省份均有分布,其中,安徽数量最多,达39个。2023中国西部百强镇分布在西部地区8个省份,其中,广西数量最多,有31个。

深学笃行习近平经济思想 谱写高质量发展新篇章

□ 本报记者 安 宁

9月22日,习近平经济思想研究中心在京举办“深学笃行阐释习近平经济思想研讨会”,与会嘉宾围绕“习近平经济思想的理论与实践”“迈向高质量发展的中国经济”等议题开展交流研讨。国家发展改革委副秘书长袁达出席会议并致辞,习近平经济思想研究中心副主任王蕴主持会议。

袁达表示,国家发展改革委深学笃行阐释习近平经济思想,取得了一些新的进展和成效,新征程上要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平经济思想,把创新作为引领高质量发展的第一动力,把协调作为持续健康发展的内在要求,把绿色作为永续发展的普遍条件,把开放作为繁荣发展的必由之路,把共享这个本质要求更充分体现在高质量发展中,把安全作为高质量发展的底线要求和重要保障,凝心聚力加快推动经济社会高质量发展。

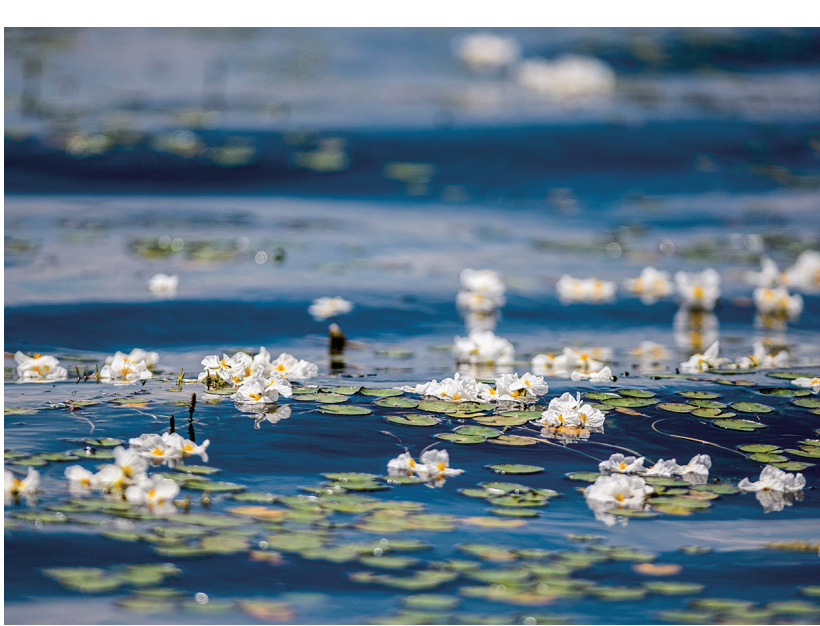
在第一个议题环节中,与会嘉宾围绕“习近平经济思想的理论与实践”开展深入交流。

经济日报社副总编辑李正聚结合报社实践探索,系统介绍了经济日报社加强习近平经济思想学理化研究、推动理论强报,做好重要经济理论和实践问题评论、推进评论立报,形成习近平经济思想深度调研报道格局、促进调研兴报,建设习近平经济思想对外传播交流平台、强化开门办报等方面的经验做法和典型案例。

中国社会科学院经济研究所所长黄群慧从6个方面全面解读了加快构建新发展格局的深刻内涵,主要包括从把握未来发展主动权高度来认识加快构建新发展格局的重大意义;着力形成经济循环的更高水平供需动态平衡;着力解决经济循环中“卡脖子”科技供给问题;着力打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系;着力提高国内大循环的覆盖面;着力增强国内外大循环动力和活力。

中共中央党校(国家行政学院)经济学部原主任韩保江谈到,推进中国式现代化,实现高质量发展,必须遵循体现新发展理念的高质量发展规律,把新发展理念内化到供给侧结构性改革和需求侧管理的有机结合之中,把新发展理念内化到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局之中,把新发展理念内化到建设现代化经济体系之中。

“新发展理念之所以重要,就在于其对发展方式的根本转变具有战略性、纲领性、引领性意义。”中国人民大学经济学院院长刘守英在发言中表示,新发展理念深刻回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论



大理洱海 海菜花开

大国之治,江山为基,水运和国运密切相连。全面深化改革开放十年来,统筹水资源、水环境、水生态治理,一条条河流、一个个湖泊变了模样。在云南大理洱海,被视为“水质风向标”的海菜花一度难觅踪迹。2016年底,云南省开启抢救式保护工作,全面打响洱海治理攻坚战。如今海菜花又在清澈的湖水里随波荡漾。图为在云南大理洱海开放的海菜花。

新华社记者 江文耀 摄