05

2023.10.09 星期一

中国改革报

苏州"诚信文化提升月"助推社会治理精细全面

本报讯 记者袁雪飞报道 近日, 江苏省苏州市举办以"信用发光 城 市闪亮"为主题的2023年度"诚信文 化提升月"活动,江苏省发展改革委 二级巡视员程友华,江苏省发展改革 委信用建设处处长陆波,苏州市发展 改革委党组副书记、副主任徐海东, 苏州市政协副秘书长、九三学社苏州 市委专职副主委谢剑峰等出席启动 仪式,共同为苏州市2023年度"诚信 文化提升月"启幕。

据了解,本次"诚信文化提升月" 活动旨在进一步做好苏州社会信用 体系建设的宣传推广工作,加快营造 各行各业和各类社会主体共建"诚信 苏州"的良好社会氛围,全面提升全 社会的诚信意识和信用水平。

程友华表示,"十四五"以来,苏 州持续完善社会信用体系整体布局, 信用服务实体经济成果丰硕,信用助 推社会治理精细全面。本次"诚信文 化提升月"是宣传、倡导和践行诚信

理念的一次集中展示。希望苏州以 此为契机,在传承优秀文化基因的基 础上,推进信用体系建设实现高质 量、跨越式发展。

徐海东表示,将以此次"诚信文 化提升月"活动为契机,紧紧围绕苏 州信用工作"省内争第一,全国走在 前"的目标定位,凝聚各方力量,汇聚 各方智慧,打造一流的信用环境,营 造"守信荣、失信忧"的社会氛围,奋 力推动全市社会信用体系向纵深发

展,努力构建"诚信苏州"新发展格 局,为苏州当好中国式现代化建设排 头兵贡献信用智慧和力量。

今年5月,苏州启动2022年度 信用典型案例评选,共评选出25个 典型案例。活动现场为年度信用典 型案例进行授牌,20家企业代表集 中亮信,共同展开诚信承诺书并宣 誓,引领全市企业用"信"点亮发展 之"光"。

值得一提的是,启动仪式上发

布了年度信用宣传片《苏州农村信 用生活图鉴》,展现苏州诚信乡村新 样本。在"诚信文化提升月"期间, 苏州还将持续开展"信易+"场景评 选、"诚信宣传教育"进校园、"谈信 用"系列访谈、政务诚信直播间等活 动,广泛宣传社会信用体系建设成 效和诚实守信典型,营造"知信、用 信、守信"的良好氛围,使诚信理念 深入人心,进一步提升全社会整体 信用水平。



南宫:"老年食堂" 惠民生

近年来,河北省南宫市持续将社 区"老年食堂"建设纳入"为民办实事" 计划,通过为老人提供助餐服务,解决 高龄、独居、空巢等特殊老年群体"吃 饭难"问题,真正把服务送到群众的心 坎里。截至目前,南宫市已建成5家 社区"老年食堂"。图为志愿者在南宫 市富强社区"老年食堂"为老人送餐。

新华社记者 牟宇 摄

民生关注

加快健全养老服务体系 推动养老事业和养老产业高质量发展

□ 熊丹

2023年5月,习近平总书记在 二十届中央财经委员会第一次会议 上强调,"推进基本养老服务体系建 设""大力发展银发经济""努力实现 老有所养、老有所为、老有所乐。"面 对日益严峻的人口老龄化形势,要 加快健全中国特色养老服务体系, 更好满足人民群众日益增长的多层 次、多样化健康养老需求,为推动养 老事业和养老产业高质量发展发挥 更加积极的作用。

深刻把握加快健全养 老服务体系的重大意义

加快健全养老服务体系是践行 以人民为中心发展思想,让老年人更 好共享改革发展成果、安享幸福晚年 的必然要求。国家统计局数据显示, 截至2022年底,我国60周岁及以上 老年人超过2.8亿,占全国总人口 19.8%。据测算,2035年左右我国60 岁及以上老年人口将突破4亿,占比 将超过30%;2050年左右达到峰值 4.87亿,占总人口的34.8%,届时,平 均每3人中就至少有1人是老年人。 加快健全养老服务体系,以高质量养 老服务满足规模庞大老年群体的多 层次、多样化养老需求,不仅是满足 老年人美好生活需要、让改革发展成 果更多惠及老年人的民生保障问题, 还是体现我们党坚守初心使命的重 大政治问题。

加快健全养老服务体系是提高 公共服务可及性和均等化水平、促进 社会公平正义的有效手段。第七次 全国人口普查数据显示,我国农村 60岁及以上、65岁及以上老年人口 占农村总人口的比重分别为23.81%、 17.72%,比城镇的比重分别高出7.99 个百分点、6.61个百分点。加快补齐

农村养老服务体系建设短板,有助于 务,正当其时、大有可为。另一方面, 平台有效链接社区、养老服务机构、 中,嵌入式发展养老服务。支持养 推动实现全体老年人享有基本养老 人口老龄化形势变化给我国养老服 医疗机构、社会组织等主体,使养老 老机构、医疗机构向家庭和社区提 服务,有助于推动实现共同富裕,促 进社会公平正义。

加快健全养老服务体系是促进形 成强大银发经济市场、加快构建新发 展格局的重要内容。在第五届进博会 虹桥论坛"全球老龄化机遇共享"分论 坛上,国家发展改革委给出一组数据, 2020年,我国银发经济总规模约5.4万 亿元,占全球银发市场比重的5.56%, 相较于我国老年人口占全球老年人口 20%以上的比重而言,市场发展大有空 间。加快健全养老服务体系,充分满 足老年群体的巨大消费需求,既有利 于推动我国产业结构优化升级、融合 发展,还将持续促进扩大内需、实现国 内国际双循环良性互动。

加快健全养老服务体系是实施 积极应对人口老龄化国家战略、以人 口高质量发展支撑中国式现代化的 有益举措。我国作为全球老年人口 最多的国家,必须深刻认识加快健全 养老服务体系建设的重要地位和作 用,为实施好积极应对人口老龄化国 家战略奠定基础,推动实现以人口高 质量发展支撑中国式现代化。

我国养老服务体系建设 面临新形势新特点新优势

我国养老服务体系建设面临新 形势。一方面,促消费政策为我国养 老服务体系建设带来新机遇。2022 年中央经济工作会议提出,要把恢复 和扩大消费摆在优先位置,其中"养 老服务消费"被特别提及。《扩大内需 战略规划纲要(2022-2035年)》提 到,要积极发展养老服务消费,增加 养老育幼服务。促消费大背景下,加 快健全养老服务体系,发展更多适合 老年人消费的旅游、养生、健康咨询、 生活照顾、慢性病管理等产品和服 务体系建设带来严峻挑战。中国人 口与发展研究中心预测显示,到2050 年我国80岁及以上老年人数量将会 翻两番。伴随高龄化而来的将是失 能半失能风险水平的指数级增加和 长期护理需求的快速增长。第七次 全国人口普查数据显示,与2010年 相比,我国60岁、65岁及以上老年人 口比重的城乡差异分别扩大4.99和 4.35个百分点,人口老龄化地区差异 指数从2010年的0.14上升至2020年 的 0.17。区域差异的扩大进一步加 剧了我国应对人口老龄化的复杂性。

我国养老服务体系建设呈现新 特点。居家社区养老服务地位大幅 提升。截至2021年底,全国共有社 区养老服务机构和设施31.8万个,床 位312.3万张,基本覆盖城市社区和 半数以上农村社区。居家社区养老 服务项目日益丰富,"六助"服务供给 明显增加,探访关爱、心理慰藉、互助 养老等多样化养老服务进一步发展, 服务质量持续提升,初步形成全国统 一的服务质量标准和评价体系。旅 居养老丰富养老服务产品。中国旅 游研究院《中国老年人旅居康养发展 报告》显示,2020年我国康养旅游人 数已达6750万人次,老年旅游从福 利事业向旅游产业转变,从小众市场 向主流市场转型。天眼查数据显示, 名称包含"老年旅游"的企业已有1.6 万余家,其中89%为有限责任公司, 48%注册资本超过1000万元。智能 技术赋能养老服务体系建设。以大 数据、区块链、人工智能等为代表的 新一代信息技术使养老服务脱离物 理上的空间性。智能腕表、手环等可 穿戴设备以及自助式监护设备、智能 服务机器人等智能设备,使养老服务 呈"一直在线"状态。智慧养老信息

服务供需对接的效率大大提高。

我国养老服务体系建设具备新 优势。超大规模市场优势持续显 现。据工信部、艾媒咨询数据,2020 年我国养老产业市场总规模达7.7万 亿元,2022年进一步扩大到10.3万亿 元,预计2030年将超过20万亿元。 中国老龄科学研究中心预测,我国将 成为全球老龄产业市场潜力最大的 国家。养老产业活力加速迸发。天 眼查数据显示,截至2023年1月,我 国有64.4万家企业名称或经营范围 含"养老、老年",其中5年内成立的 企业占57.3%。房地产、保险、金融、 医药、互联网等企业竞相涌入养老产 业领域。以中老年奶粉为代表的功 能性食品、外骨骼机器人等智能康复 辅助器具、成人纸尿裤等老年护理产 品等细分市场基本形成。养老服务 人才水平明显提升。推进产教融合 养老被列为重点行业,护理、养老被 作为职业院校优先发展专业,护理、 康养被作为中央预算内投资优先考 虑实训基地建设领域。截至2021年 底,全国高职专业相关专业布点2308 个,开设护理专业技工院校462所, 建设7个国家级(康养)高技能人才

推动养老事业和养老 产业高质量发展

聚焦基本养老服务需求,优化 养老服务资源配置。"十四五"时期 和今后较长时间,我国将面临财政 增收放缓和养老事业发展资金需求 刚性增长的双重压力。因此,必须 进一步优化资源配置方式。完善支 持政策和财力保障,切实将失能老 年人照护服务作为今后一段时期公 共支出重点。在老旧小区改造过程

供延伸服务,支持区域养老服务中 心和社区养老服务机构建设,扶持 社会力量投资兴办居家养老服务机 构。结合乡村振兴战略,加大对农 村养老事业的投入,健全县、乡、村 三级养老服务网络。

充分发挥市场机制作用,推动银 发经济快速发展。养老服务业是具 有巨大发展潜力的朝阳产业,要引导 社会资本进入养老服务业。持续深 化养老领域改革创新,牢固树立市场 思维,更多运用市场化手段、竞争性 方式、产业化模式发展银发经济。围 绕智能化日用辅助产品、安全便利养 老照护产品、适老化环境改善产品等 重点领域推进产品研发。顺应国有 经济布局优化和结构调整的需要,研 究支持国有企业发展银发经济的政 策举措,打造行业标杆企业。

统筹养老和健康服务,提升健康 养老服务水平。习近平总书记指出, "现代化最重要的指标还是人民健 康,这是人民幸福生活的基础",强调 要"把健康老龄化理念融入经济社会 发展全过程"。支持面向老年人的健 康管理、预防干预、养生保健、健身休 闲、文化娱乐、旅居养老等业态深度 融合,创新发展健康咨询、紧急救护、 慢性病管理、生活照护等智慧健康养 老服务。持续深化医养结合,优化医 养结合机构医保报销方式,积极探索 养老床位和医疗床位按需转换机 制。大力发展社区嵌入式医养结合 机构,出台上门医疗护理服务的促进 政策和服务规范。推进城乡医疗卫 生资源均衡配置和基本医疗卫生服 务均等化,提高乡村医生和卫生院的

(作者单位:国家发展改革委 离退休干部局)

广州全力书写平安建设文章

近年来,广东省广州市立足国家中 心城市、综合性门户城市和粤港澳大湾 区核心引擎的区位特点和城市特质,高 质量统筹发展与安全,全力书写更高水 平的平安广州建设文章。

民生亮点

"东迁西归"为老区 振兴发展注入人才"活水"

四川平昌与浙江永康职教 协作探索解决东部企业"技工荒" 和西部职校学生"实训难"问题

□ 颜元滔

□ 本报记者 沈贞海

自2021年以来,四川巴中平昌县 与浙江金华永康市结对协作,3年累计 选派 108 名学生到永康职校交流学习, 持续实施"东迁西归"技能人才培养项 目,探索解决东部企业"技工荒"和西部 职校学生"实训难"等问题。

"东迁西归",是指东部地区与西部 地区职校结对,创新东西部技能人才培 养和"东迁"就业、"西归"创业帮扶机 制,协同培养未来产业"金蓝领",服务 川陕革命老区加快振兴发展。

规划引领,注重目标导向。平昌县 制定出台《"东迁西归"技能人才培养项 目实施方案》,服务经济高质量发展大 局,坚持互利协作,系统推进,线上线下 并行,扩大双向交流,综合配套保障,每 年选派到永康职校学习的平昌籍职校 学生动态保持在50名左右。计划到 2035年,永康职校培养平昌籍中职毕业 生300名以上。其中,在东部地区就业 创业100名以上,回四川就业创业100 名以上。永康市出台"东迁西归"技能 人才培养行动计划,规划未来5~10年 中西部学生70%~80%实现"东迁"就 业、20%~30%的学生实现"西归"发展。

政策配套,注重脱贫家庭。坚持巩固 拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接, 脱贫家庭子女优先选派,增强脱贫家庭子 女职业技能。3年来,平昌县安排浙川东 西部协作财政帮扶资金,每年对参加永康 职校交流学习的脱贫户学生人均补助2 万元,比非脱贫户学生高10%以上。截至 目前,已有50名脱贫户家庭子女参加该 项目,享受该项政策。对在永康就业3年 以上、返回平昌创业的技能人才,每人最 高奖励4.5万元,支持更多技能人才成为 中西部携手发展的"领头雁"。

模式创新,共建职教联盟。坚持线 上线下相结合,共享"云上职校",打造开 放课堂教学体系。平昌县与永康市共同 制定学科教学计划,以课程资源为中心, 开展双师互动同步课堂;依托虚拟仿真 实训基地、企业岗位生产直播教学、实训 车间直播教学等,开展远程技能交互式 教学。现有上架课程92门,开设"云上 课堂"超300课时。共建实训基地,对接 五金企业岗位标准,与步阳集团、哈尔斯 集团、飞剑科技等75家规模以上企业紧 密合作,建成新型学徒制培养基地30 个,将永康企业实践转化为教材,定制一 批技术含量高、受企业欢迎的学徒制岗 位,鼓励学生参与岗位实践。此外,平昌 县与永康市共商教学管理,签订联合办 学协议,开展校校联合培养,理论教材共 定、实训基地共建、师资队伍共育、教学 过程共管,永康、平昌互派职校青年教 师,跟班学习,重点培养锻炼。

永康市委常委,平昌县委常委(挂 职)、副县长杨文彪表示,下一步,平昌 县将同永康市进一步畅通交流学习的 专业选择渠道,提升专业匹配度。同 时,进一步加强职业规划与就业辅导, 促进交流毕业生优质就业,提高毕业生 在永康创业的积极性,增强吸引力,既 为永康五金产业转型升级输送大批高 技能人才,也为平昌革命老区经济高质 量发展不断注入人才"活水"。

> 民生视窗编辑部 主任:王 志 编辑:陈鹰 新闻热线: (010)81129157 电邮:whzk619@163.com