# 水利建设为经济回升向好提供有力支撑

## 今年1~8月，全国水利建设投资落实9856亿元，新开工各类水利项目2.36万个

□　本报记者　成　静

日前，国务院新闻办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会，介绍了我国扎实推动新阶段水利高质量发展、全面提升国家水安全保障能力有关情况。

据水利部部长李国英介绍，今年1~8月，全国水利建设投资落实9856亿元，新开工各类水利项目2.36万个，完成水利建设投资7361亿元，均创历史同期最高纪录，水利项目施工吸纳就业197.1万人，为经济运行回升向好提供了有力支撑。

### 国家水网主骨架和大动脉加快完善

党的二十大报告提出，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。而水利是现代化基础设施体系的重要组成部分。

水利部规划计划司司长张祥伟介绍说，在布局方面，党中央、国务院印发《国家水网建设规划纲要》，立足流域整体和水资源空间均衡，对国家水网作出顶层设计和战略安排。

“按照规划纲要的要求，水利部会同有关部门和地方积极推进南水北调总体规划修编，加快完善国家水网主骨架和大动脉；部署开展了区域水网规划编制，今年要全部完成省级水网规划的编制和审批，科学谋划省市县级水网布局，逐步形成国家水网一张网；启动了七大江河流域防洪规划修编，加快构建流域防洪减灾防治新格局。”张祥伟说。

张祥伟还详细介绍了国家水网建设的进展情况。

一是国家水网主骨架和大动脉加快完善。南水北调东中线一期工程累计调水654亿立方米，直接受益人口1.76亿人，同时积极推进南水北调后续工程高质量发展，2022年开工建设了南水北调中线引江补汉工程，拉开了南水北调后续工程高质量发展的帷幕，工程连通三峡、丹江口这两个国家水网的重要结点。“这两个水库也是我们国家重要的战略水源地，可将南水北调中线年调水规模由95亿立方米提高到115亿立方米，进一步提升长江、汉江和华北平原水资源统筹调配能力。”张祥伟表示。

二是一批跨流域、跨区域重大引调水工程建成并发挥效益。引江济淮一期去年年底已经成功实现试通水、试通航，长江、淮河实现了历史性“牵手”，将在保障城乡供水、发展江淮航运、改善生态环境等方面发挥显著的综合效益，惠及皖豫两省15个市5100万人口。陕西引汉济渭实现了先期通水，长江、黄河在关中大地握手，将造福关中和陕北地区1400多万人。湖北的鄂北水资源工程全线通水，工程将惠及鄂北地区480多万人、380多万亩耕地。

三是国家水网骨干工程建设明显提速。加快滇中引水、黄河流域东庄、珠江流域大藤峡等一批在建项目建设进度的同时，2022年开工了引江济淮二期、环北部湾广东水资源配置、淮河入海水道二期等多项具有战略意义的水网骨干工程。今年又开工了吉林水网骨干工程、南水北调中线河北雄安干渠等一批重大工程，将为国家重大战略实施和区域高质量发展提供水安全保障。

四是省市县级水网规划建设协同推进。去年水利部启动了第一批7个省级水网先导区建设，在组织推动、骨干工程推进、数字孪生水网建设、体制机制创新等方面，形成了一批典型经验。在先导区的示范引领下，各省积极推进省市县级水网的建设，全力打通水网“最后一公里”。

### 推进数字孪生水利体系建设重点把握三个方面

今年2月，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，提出构建以数字孪生流域为核心的智慧水利系统。

对此，李国英表示，智慧水利建设作为推动新阶段水利高质量发展的六条实施路径之一，按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求，充分运用新一代信息技术，系统构建数字孪生水利体系，为水利决策管理提供前瞻性、科学性、精准性、安全性支持。

“在推进数字孪生水利体系建设的时候，重点把握三个方面。”李国英说，一是建设数字孪生流域。锚定全面支撑流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理这个目标，围绕赋能流域水旱灾害防御、水资源节约集约利用、水资源优化配置、水生态保护治理，丰富算据、优化算法、提升算力，加快实现对物理流域全要素和水利治理管理全过程的数字化映射、智能化模拟、前瞻性预演。

二是建设数字孪生水网。锚定构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的目标，围绕确保工程安全、供水安全、水质安全，立足工程的规划、设计、建设、运行全生命周期管理，实现与物理水网同步仿真运行、虚实交互、迭代优化。

三是建设数字孪生工程。锚定保障水利工程安全、效益充分发挥的目标，加快推进BIM技术在水利工程全生命周期运用，实现对物理工程的在线监测、方案预演、问题发现、优化调度、安全保障。

### 我国已建成耕地灌溉面积10.55亿亩

水利是农业的命脉。我国的气候特点和基本水情决定了农业丰产丰收离不开灌溉保障。

水利部农村水利水电司司长陈明忠介绍说，水利部加快现代化灌区建设改造，强化体制机制创新，充分发挥灌区在粮食和重要农产品生产中的“主力军”“压舱石”作用。截至目前，我国已建成耕地灌溉面积10.55亿亩，占全国耕地面积的55%，生产了全国77%的粮食和90%以上的经济作物。主要采取了以下几个方面措施：

一是完善灌排工程体系。已建成大中型灌区7300多处，形成了相对完善的蓄、引、提、输、排工程网络体系。“十四五”期间，对全国1200多处大中型灌区实施续建配套与现代化改造，完成后预计可新增恢复灌溉面积1780万亩，改善灌溉面积1.17亿亩，增加粮食产能近200亿斤。“今年安排中央投资166亿元用于581处大中型灌区改造，比2022年投资增加了7个百分点，到目前为止，这些工程总体进展顺利。水利部会同农业农村部门优先将大中型灌区建成高标准农田，打通农田灌排‘最后一公里’，形成从水源、骨干渠系到田间末端的灌排体系。”陈明忠表示。

二是进一步发展灌溉面积。《全国农田灌溉发展规划》加快编制，以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区为重点，强化水土资源分析，结合国家骨干网水源工程和输配水工程，新建一批节水型、生态型灌区。“十四五”期间新建30处大型灌区，预计可新增灌溉面积1500万亩，改善灌溉面积980万亩，增加粮食产能约70亿斤。

三是全力做好灌溉供水保障。对作物种植结构、需水时段和需水量进行精准分析、滚动预测。对接作物需水情况，加强大江大河、骨干水库防汛和蓄水调度，提前储备抗旱水源。针对旱情影响，根据灌区水源和来水情况，精准范围、精准对象、精准时段、精准措施，全力保障作物时令灌溉用水。今年春灌、夏灌累计供水2500多亿立方米，实现了“应灌尽灌”，为小麦、玉米、水稻等作物丰产丰收提供了有力水利支撑和保障。

四是创新体制机制。以深化农业水价综合改革为抓手，按照有利于水资源集约节约利用、有利于灌区可持续发展和良性运行、有利于吸引社会资本投入现代化灌区建设、总体上不增加农民种粮负担的原则，启动全国第一批21个现代化灌区和县区试点，分类制定水价，优化政策供给，吸引社会资本参与，“两手发力”建成一批“设施完善、节水高效、管理科学、生态良好”的现代化灌区。

**三峡水库启动175米蓄水**

按水利部日前正式批复《三峡水库2023年蓄水计划》，三峡水库于9月10日正式开始2023年175米蓄水。175米是三峡水利枢纽工程设计的正常蓄水位。三峡水库在每年汛末蓄水，在枯水期至次年汛前逐渐释放并腾出库容，以“蓄丰补枯”调度，为当年冬季和次年春季长江流域的航运、供水、生态、发电等需求提供有力保障。截至2022年12月，三峡工程累计为长江中下游补水超3300亿立方米。图为近日在湖北省宜昌市拍摄的蓄水运行中的三峡水利枢纽工程。

新华社发（王　罡　摄）

# 资源要素市场化改革加快推进　绿色经济活力持续释放

□　刘建国　赵　盟

习近平总书记在党的二十大报告中强调“健全资源环境要素市场化配置体系”，这是我国生态文明领域一项重大的、基础性的机制创新。资源环境要素市场化配置体系是在政府设定总量管理目标和科学初始分配配额基础上，由各经营主体以实际使用或排放额同初始配额之间的差额余缺为标的，对于排污权、用能权、用水权、碳排放权等重要资源环境要素开展市场化交易的一整套制度体系，是在资源环境要素配置中充分发挥市场的决定性作用、更好发挥政府作用的一项重要制度改革，对于提升资源环境要素优化配置水平、释放绿色经济活力、促进实现节能减排和碳达峰碳中和目标具有重要作用。今年以来，我国资源环境要素市场化配置改革加快推进，各项工作取得积极成效。

**一是坚持系统观念，积极促进资源环境要素机制相互协调。**构建资源环境要素交易制度体系是一项复杂的系统工程。从宏观层面上讲，要做好顶层设计和统筹规划，明确制度体系的总体目标定位，不断完善制度体系框架机制；从微观层面上讲，既要强化体系内部每一种具体资源环境权益交易制度的建设，规制对象和角色职能，也要重视体系内部不同环境权益交易制度间的衔接、协调和配合。目前各地正在积极探索开展相关市场协调机制设计研究，推动由“多张权证”统为“一张权证”，着力解决跨边界交易问题，打造一体化环境权益交易合作市场。例如宁夏上线运行用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权“六权”改革一体化服务平台，打造一批“多权”改革融合示范点。

**二是完善制度安排，促进资源环境要素市场化配置。**碳排放权方面，全国碳市场已于2021年7月上线运行，今年3月，生态环境部发布了《2021、2022年度全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案（发电行业）》，进一步优化了发电行业的配额分配方法。截至今年上半年，全国碳市场碳排放配额（CEA）累计成交量近2.38亿吨。用水权方面，2022年8月水利部、国家发展改革委、财政部联合印发《关于推进用水权改革的指导意见》，对用水权初始分配、市场化交易、平台建设、监督管理等方面给出了全面透彻、分类明晰的指导性部署。今年以来，河南等地区发布了水权交易管理办法。目前国家级综合性水权交易和服务机构中国水权交易所已累计完成区域水权、取水权和灌溉用水户等不同类型的水权交易5638单、交易水量37.61亿立方米。同时，全国17个省份陆续成立了126家不同层级的水权交易平台。用水权市场化交易不仅提升了水资源利用效率，优化水资源配置结构，特别是为缓解黄河、淮河、海河等流域缺水问题、促进流域水资源高效流转提供了有效路径。排污权方面，浙江省坚持将排污权交易作为要素市场化配置综合改革的重要内容，今年以来为41项“千项万亿”项目保障化学需氧量3226吨、氨氮313吨、二氧化硫870吨、氮氧化物3595吨，确保重大项目能够按时落地。

**三是强化数据支撑，完善资源环境要素价值实现体系。**建立科学合理、普遍适用和各界认可的资源环境要素统计核算体系，是深化资源环境要素市场化改革、探索生态产品价值实现有效路径的基础。今年2月，生态环境部发布《关于做好2023—2025年发电行业企业温室气体排放报告管理有关工作的通知》，进一步部署企业温室气体排放核算工作。一些地方政府也在探索建立生态产品价值核算评估应用体系，破解“绿水青山”可量化难题。例如，浙江丽水出台了全国首个山区市生态产品价值核算技术办法，发布全国首个《生态产品价值核算指南》地方标准，开展市、县、乡（镇）、村四级GEP核算，实现生态产品价值可量化。在此基础上，进一步构建GEP核算成果应用体系。以公共生态产品政府供给为原则，建立生态产品政府购买机制，明确政府向“生态强村公司”等市场主体购买调节服务类生态产品。丽水已经建立了GDP和GEP双核算、双评估、双考核机制，试行与生态产品质量和价值相挂钩的财政奖补机制，正面引导、正确处理经济发展和生态保护的关系。

习近平总书记在今年的全国生态环境保护大会上强调，“要完善绿色低碳发展经济政策，强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持。要推动有效市场和有为政府更好结合，将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子。”下一步，我国将按照要素市场化配置改革的总体要求持续深化资源要素市场化配置改革，完善资源环境要素交易规则和服务，健全市场化交易平台，提升交易监管水平，促进资源环境要素自主有序流动，持续提高资源环境要素配置效率，推动经济绿色高质量发展。

**（作者单位：中国宏观经济研究院能源研究所）**

《1版

# 总书记首提“新质生产力”与新兴产业、未来产业有何关联？

新型生产关系的产生与新质生产力的生成，有赖于对技术价值作用的科学理解和深度挖掘。如今，一大批具有前瞻性、引领性、颠覆性的技术从研发到应用，加快形成具有新原理、新机理的新质生产力。

另一方面，朱克力认为，没有人力资本跃升就没有新质生产力，新型人才是新质生产力生成的决定因素。人是新质生产力的创造者和使用者，是生产力生成中最活跃、最具决定意义的能动主体。当代科技应用，推动生产形态向信息化数智化转变，只有拥有较高的科技文化素质和智能水平，具备以信息技术为主体的多维知识结构，才能熟练掌握各种新质生产工具，构建信息化数智化条件下的新质生产体系。可见，掌握新质生产工具的人才，是引领新质生产力发展的重要资源与推手；人力资本的积累和跃升，成为新质生产力中最积极、最活跃的因素。

### 应用：东北高质量发展的重要路径

加快产业结构优化升级，促进新旧动能接续转换，是高质量发展题中之义。而产业结构优化升级、新旧动能接续转换，关键在于优化与转换，难点在于升级与接续。

此次习近平总书记考察东北，正值东北振兴战略实施20周年之际。我国东北地区不仅是国人的“粮仓米袋子”、共和国工业的“摇篮”，还是连接东北亚经济圈的重要纽带，其高质量发展关乎国家发展大局。

作为社会生产在一定空间范围内的分布、配置、组合形式，生产力布局合理与否，关系整个社会生产系统的功能发挥和质量效率。东北的产业模式一直以来都以重工业、传统制造业等为主导，急需通过产业升级来焕发经济发展活力。

在产业转型和布局上，政策给予了大力支持。今年3月，国家发展改革委先后函复吉林省发展改革委和内蒙古自治区发展改革委，同意设立吉西南承接产业转移示范区、蒙东承接产业转移示范区，旨在为支持东北地区更好承接产业转移，推动产业结构调整优化，助力东北全面振兴取得新突破。

“新质生产力是东北高质量发展的重要路径，这也指明了东北未来发展方向。”盘和林说。

实际上，新质生产力在东北提出，立足东北地区转型发展的紧迫性，为东北经济转型、创新驱动和区域协调发展提供参考的同时，也为全国创新发展指明了行动方向。

朱克力认为，首先，经济转型发展的主要引擎亟须向新质生产力转换，新质生产力对应的是新的生产方式、新的科学技术和新的产业形态，这正是东北地区经济转型所需要的发展模式。其次，创新驱动发展的重中之重亟须向新质生产力转移，新质生产力强调的是创新和创造力，突出高质量发展新动能，这正是东北地区有待提升的核心竞争力，东北地区需要鼓励企业加大研发投入，推动技术创新和产业升级。此外，区域协调发展的促进力量亟须向新质生产力集聚，随着我国经济进入新发展阶段，振兴东北地区日益成为区域协调发展的重要任务。促进区域协同创新、资源共享和优势互补等，也是新质生产力渗透和扩散的应有之义，这正是实现区域协调发展所需要的牵引力量。

对于新质生产力带来的影响，盛朝迅告诉记者，这将会推动生产方式和生活方式的根本性变革，催生新能源、新材料、先进制造、电子信息等一大批战略性新兴产业和类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发等未来产业，培育形成新的经济增长点，构筑创新引领型发展新优势，是建设现代化产业体系、实现区域振兴转型发展和赢得发展主动权的关键。

《1版

三是发展新动能继续成长。我国产业升级态势持续，生产向数字化、网络化、智能化转型，新产业、新产品增长较快，对经济发展的带动增强。前8个月，高技术产业投资同比增长11.3%，其中规上装备制造业增加值同比增长6%，快于规上工业增长。实物商品网上零售额增长9.5%。新能源汽车、光伏产业都保持了较快增长。

四是改革开放红利继续显现。面对复杂的国内外环境，我国坚定不移深化改革开放，为经济发展不断注入新动力。积极推进全国统一大市场建设，推动共建“一带一路”，扩大制度型开放，效果不断显现。前8个月，我国对“一带一路”共建国家进出口同比增长3.6%，为稳定外贸发挥了积极作用。

五是推动经济回升向好的宏观政策继续显效。今年以来，各地区各部门出台实施了一批针对性、组合性、协同性强的政策措施，着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，有力发挥政策综合效应。近期，适时调整优化房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，出台措施激发民营经济活力，有助于增强发展动力，提振市场信心，推动经济恢复向好。

付凌晖据此判断，随着宏观政策措施逐步显效，经济有望持续恢复向好。