

# 以金融法治持续优化民营经济营商环境 依法保护民营企业产权和企业家权益

□ 薛峰 徐楠 刘辉

近期,为充分发挥北京金融法院审判职能作用,以金融法治依法保护民营企业产权和企业家权益,支持民营企业提振信心、助力经营主体纾困解难、持续优化民营经济营商环境,北京金融法院召开聚焦民营企业保护暨优化营商环境工作室工作机制研讨会。

据了解,自2022年7月北京金融法院优化营商环境工作室成立以来,在支持民营企业依法合规发展、推进涉诉企业信用修复、助力“专精特新”企业纾困解难、促成债权实现和企业重生双赢多赢共赢局面等方面进行了积极探索,并取得初步成效。召开此次研讨会,旨在针对发现的问题,广泛凝聚社会各界智慧、共同发力、协同破解。

## 保障涉案企业8万余名职工稳定就业

北京金融法院党组成员、副院长薛峰介绍,北京金融法院成立“优化营商环境工作室”,就是要打造金融执行协同治理机制和平台。该机制围绕民营企业“全生命周期”中暂时性流动风险和非常信用风险等引发的债务危机及金融底层逻辑,精准定位金融执行的切入点,守正创新优化民营企业因债务问题进入司法执行至破产重整阶段的营商环境,探索确立了以全面推进信用修复、低成本高效率保护权益、鼓励盘活资产、助力企业涅槃重生和全面实现金融机构债权为特点的新路径。

截至目前,北京金融法院通过优化营商环境工作室工作机制处理案件49件,涉及作为申请执行人的金融机

构29家,作为被执行人的企业36家,其中民营企业34家。案件覆盖能源矿产、现代物流、民营医院、文化旅游、高新技术、污水处理等多个领域。结案标的累计238亿余元,在充分保障申请执行人合法权益的同时,为一批民营企业纾危解困,保障了8万余名涉案企业职工稳定就业,实现了办理一个案件、救活一个企业、保护一个行业的“多赢”效果。

参会代表充分肯定北京金融法院为更好发挥司法服务于优化营商环境工作大局作用,向实体经济、金融机构、行业协会询问问题的务实做法。与会会员一致认为,北京金融法院优化营商环境工作室对民营企业产权和企业家权益的有效保护、对暂时陷入债务困境民营企业的纾危解困举措,既维护了债权人合法权益,又保障了有发展潜力被执行企业的持续发展,让当事人感受到了法院的执行智慧和温情。

## 四个典型案例相关工作经验值得总结推广

北京金融法院执行局局长雷运龙以“助力修复企业信用,引导资本服务企业转型升级”“解锁企业生存发展危机,引导资本服务企业产品现代流通体系建设”“府院联动整体处置优质资产,服务保障民生福祉”“守正创新维护金融安全,源头治理化解系统风险”为题,通报了保护民营企业产权和企业家权益、优化营商环境四个典型案例。

国家金融监督管理总局法规部副主任姚勇指出,北京金融法院介绍的优化营商环境工作室整体工作情况及四个典型案例,反映出北京金融法院守正创新运用司法手段最大化实现金融机构等债权人权益,同时兼顾了保

护民营企业健康发展与民营企业合法权益,有效地防范了金融风险,充分体现了该院的责任和担当,也为金融监管部门进一步发挥职能作用拓宽了思路。

国家发展改革委法规司副司长于文涛指出,“优化营商环境工作室”是贯彻落实习近平总书记提出的“法治是最好的营商环境”重要指示精神的生动实践和机制创新。该院发布的四个典型案例充分证明了该项工作机制已经取得良好效果,实现了案件办理的法律效果、政治效果和社会效果的统一,相关工作经验值得总结推广。国家发展改革委作为全国优化营商环境工作牵头部门,将深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署,积极汇聚社会各界力量,加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,持续优化营商环境,依法保护民营企业产权和企业家合法权益,促进民营经济发展壮大。

## 打造可复制可推广的优化营商环境工作示范平台

北京市工商联党组成员、副主席江岚指出,北京金融法院与市工商联共建的“优化营商环境工作室”,作为北京民营企业产权保护社会化服务体系“四驾马车”工作机制的重要组成部分,充分发挥司法机关、工商联在保护企业产权、优化营商环境方面的优势作用,引入商会、营商环境专家等社会力量,协调对接资源,促进纠纷解决,助力企业盘活,为优化营商环境作出了积极贡献。下一步,北京市工商联将以深化体系工作为依托,与北京金融法院进一步推动工作室工作走深走实,引导民营企业提振信心,实现健康高质量发展。

北京市高级人民法院党组成员、副院长张雯表示,北京金融法院优化营商环境工作室是优化营商环境工作与金融审判工作的交汇点,具有典型意义。优化营商环境工作室的工作应紧密结合当前金融和经济形势,强化鼓励发展、规范发展、协同发展理念,形成合力,服务于首都营商环境建设。北京金融法院应加大对优化营商环境工作室司法实践的指导和宣传,将其打造成一个可复制、可推广的优化营商环境工作示范平台。

中国中小企业协会监事长黄永维认为,北京金融法院是观察首都法治优化营商环境的特殊窗口。该院联合北京市工商联成立“优化营商环境工作室”,急企业之所急,想企业之所想,千方百计破解审判执行难题,放水养鱼而不是竭泽而渔,能动司法而不是机械执法,虽然增加了很多工作量,但是做到了案结事了,救活了企业,保住了就业,涵养了税源,稳定了社会秩序,达到了双赢和多赢的效果,实现了法律效果和社会效果的有机统一。

据了解,在下一步的工作中,北京金融法院将充分吸收意见建议,进一步加强对金融支持新市场、新业态、新技术发展中法律问题的联合调研和政策研判,持续完善优化营商环境工作室机制,为党政部门科学决策提供依据和参考;持续优化稳定公平透明可预期的发展环境,充分激发民营经济生机活力;及时回应关切和利益诉求,切实解决实际困难,帮助民营企业稳定预期、提振信心,共同推动首都现代金融业高质量发展,共同奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。

(作者单位:北京金融法院)

## 协会信息

# 多元解纷 有效提升纠纷化解质效

海南省海口市美兰区人民法院《推行调解机制改革,打造一体化、多元化、专业化解纷格局》典型案例入选最高人民法院第五批新时代人民法庭建设案例



海南省高级人民法院工作人员在工作中 (中国中小企业协会供图)

□ 万军 尹茂平 毛伟

近日,最高人民法院发布第五批新时代人民法庭建设案例,推出“打造枫桥式人民法庭 推动诉源治理”典型案例——推进多元解纷篇,海南省海口市美兰区人民法院灵山人民法庭(以下简称“灵山法庭”)《推行调解工作机制系列改革,打造一体化、多元化、专业化解纷格局》案例成功入选。

灵山法庭辖区人口30万,是海南省辖区人口较多的人民法庭之一。灵山法庭积极探索创新调解工作机制,以信息化为依托,推行调解工作机制系列改革,有效提升纠纷化解质效,为当地经济社会发展提供有力司法保障。

“法庭+辅助调解”,打造调解一体化。依托人民法院调解平台打造法律调解辅助运行服务中心(以下简称“调解服务中心”),灵山法庭使用规范的远程视频调解方式,形成涵盖诉前纠纷导入、案件信息审核、纠纷化解分流、送达叠加劝调、纠纷多元调解、审查结案归档、诉调程序衔接的一体化在线调解服务流程,大大提升了调解工作效率。一年来,灵山法庭已受理案件711件,推送给调解服务中心的案件564件,引导当事人同意调解451件,引导调解成功率为80%;开展远程调解302件,调解完结263件;平均调解时长17.27天;通过音视频调解的占比98%。今年前5个月,调解成功率平均超过50%,有效化解了一批争议较大、专业性较强的疑难复杂案件。

“法庭+合作解纷”,增强解纷专业化。灵山法庭引入中国中小企业协会调解中心、南京金智云法律调解

服务中心等“总对总”调解组织作为特邀调解组织入驻灵山法庭,由其派出常驻特邀调解员编入审判团队,建立调解员与法官团队紧密结合的合作模式,实现调解力量与审判资源优化整合。目前,已有1名特邀调解员在灵山法庭立案窗口专门负责诉前调解,多名特邀调解员编入审判团队负责诉讼调解。灵山法庭跟进加强指导,通过旁听庭审、案件研讨、交流座谈、个案指导等方式促进增强调解员工作能力,提高调解专业化水平。

“法庭+联动解纷”,构建治理的多元化。灵山法庭主动融入地方党委领导下的诉源治理工作,以法庭为支点,与派出所、检察院、司法所等辖区基层治理单位建立合作工作机制,凝聚各村“两委”干部、网格员等基层社会综合治理力量,形成联动、联助、联调工作格局。目前,灵山法庭已邀请桂林洋青合社区、辖区6家司法所等基层治理单位入驻人民法庭调解平台,与海口市司法局、桂林洋经济开发区综治指导科、灵山检察院、桂林洋派出所、桂林洋高校派出所、桂林洋海岸派出所、桂林洋司法所等9家单位召开“四所一庭”联动工作机制推进联席会,共同参与预防、化解矛盾纠纷工作。针对辖区农民工维权案件较多的情况,联合辖区司法所及劳动保障部门,建立劳动争议多元化化解机制,采取“法庭+人民调解员+劳动保障”联合调解及司法确认等诉源治理手段,切实保障农民工合法权益。

(作者万军系海南省高级人民法院法官助理,尹茂平系美兰区人民法院党组成员、副院长,毛伟系美兰区人民法院法官)

# 新型电商引来知识产权争议 诉前调解三招巧妙化解纠纷

□ 韩思萌

随着互联网电商新模式不断涌现,涉及知识产权的新型纠纷也不断发生。日前,中国中小企业协会知识产权纠纷人民调解委员会受邀成功调解两起侵害外观设计专利权的案件,并进行司法确认,迅速解决了纠纷。

案件一:原告个人拥有一项鞋类的外观设计专利。原告发现某知名直播电商平台上某店铺销售的鞋类商品与权利人的专利产品一模一样。原告将平台方及侵权店铺告到北京知识产权法院,希望对方停止侵权,并赔偿损失。

案件二:案外人某知名品牌化妆品公司拥有一项面膜包装盒的外观设计专利,授权给原告。近期,原告发现某知名直播电商平台网红博主侵权。经与平台方沟通,未能获得侵权人身份信息,于是原告在北京知识产权法院起诉。

接到两起案件后,中国中小企业协会知识产权纠纷人民调解委员会特邀调解员发现两起案件均为外观设计专利侵权案件,且涉及同一直播电商平台,经过认真研判,决定以

电商平台为突破口,量身定做一套矛盾化解“组合拳”。

第一招:深挖原告真实诉求,以便“对症下药”。沟通中,两起案件的当事人均反映平台方不愿履行监督或披露义务。调解员对原告进行了细致讲解,提示当事人如何维护权益。随后制定与被告平台方的沟通方案。

第二招:沟通电商平台,给出合理建议。调解员在与被告平台方沟通中发现,因平台方的社交电商属性,涉及店铺及博主非常多,为了维护用户权益,平台方制定了一整套平台维权规则,原告的诉求只要符合平台规则,并按照平台流程办理,就可以得到解决。针对这一情况,调解员释理说法,并给出解决本次纠纷的合理建议。

第三招:现场调解,督促被告及时履行承诺。在“背对背”与原告、被告沟通之后,调解员对两起案件分别进行了调解。两起案件均在调解现场达成一致,调解成功。案件一中平台方给出解决方案,并促使店铺给予原告合理赔偿;案件二中平台方及时履行承诺,原告满意撤诉。

(作者单位:中国中小企业协会知识产权纠纷人民调解委员会)

## 新闻速递

# 长三角数字能源算力大会暨专精特新产业融合发展论坛举行

协鑫集团将集聚产业链生态力量在全国进行布局

本报讯 日前,由中国电力企业联合会、中国中小企业协会、协鑫集团主办的“长三角数字能源算力大会暨专精特新产业融合发展论坛”在江苏省苏州市举办。科技部原副部长、十一届全国人大科教文卫委员会委员吴忠泽,中国电力企业联合会党委书记、常务副理事长杨昆,中国企业联合会党委书记、常务副会长兼理事长朱宏任,中科院院士沈昌祥,中国中小企业协会专职副会长朱玉,协鑫集团董事长朱共山,协鑫集团副董事长、总裁朱钰峰,全球能源互联网发展合作组织经济技术研究院院长周原冰,中国电动汽车百人会副理事长兼秘书长张永伟,中国能源汽车传播集团党委书记、董事长谢戎彬,国家工业信息安全发展研究中心副主任何小龙,中国信息通信研究院副总工程师许志远等专家学者和企业人士参加论坛。

开幕环节,杨昆、朱玉、朱钰峰代表主办单位分别致辞。

杨昆在致辞中表示,随着能源革命的深入推进,特别是新能源高比例、大规模进入电力系统,新型电力系统建设和运营面临着系列新的挑战 and 重大技术难题,这需要大量的数字技术和算力投入到新型能源体系的建设中来,以实现精准预测新能源发电、提高智能协同控制能力、提升系统安全防护等目的。因此,加快能源电力领域的数字化转型,持续加强算力网络建设,是系统解决系列难题的有效途径。

朱玉在致辞中算,算力作为数字经济时代最核心的生产力要素和基础设施,能源作为算力的底层支撑,将会和算力呈现融合发展的新态势。他表示,龙头企业是助推产业转型升级、提



“长三角数字能源算力大会暨专精特新产业融合发展论坛”现场

质增效的关键支撑。通过龙头企业的引领带动作用,强化算力支撑,加强网络建设,攻克“使用门槛待提高、融合技术待突破、场景应用待优化”等课题,支持企业实施“两化融合”发展战略,培育产业发展新动能,让数字化赋能产业链上下游各环节,最大限度地降低产业链各环节的损耗,真正实现产业高效协同发展,推进企业数字化、智能化、绿色化、高端化,促进“专精特新”企业做精做强做大,推动数字经济与实体经济融合发展。

朱钰峰介绍,协鑫集团在半导体材料领域的两项技术成功解决了“卡

脖子”问题,探索和积累了大量的电力数据、能源消费模型、创新应用场景。下一步,协鑫将以苏州为算力总部,集聚产业链生态力量在全国进行布局,打造全球能源算力的超级领跑者,通过能源AI让虚拟电厂插上翅膀,让新型电力系统更有速度。同时,借助算力网与电力网双网协同,赋能政务、城市、社区、交通、制造等千行百业,更好地把绿色能源带进生活。

沈昌祥作“开创安全可靠算力新生态”的主题报告,吴忠泽分享了“新一代数字技术赋能专精特新企业高质量发展”的报告,朱宏任的演

讲聚焦“以专精特新引领中小企业作为数字化转型主战场”,何小龙和许志远分别以“基于现代工业工程的数字化转型”“智能算力与绿色算力发展趋势”为题作演讲。

会后,朱玉出席协鑫能科年产20吉瓦时储能系统项目张家港投产仪式。该项目的投产,标志着协鑫集团正式完成从上游储能材料、中游储能制造到下游储能场景应用的全产业链生态闭环。张家港市委书记韩卫、中国化学与物理电源协会理事长刘勇等出席投产仪式。

(文图均由中国中小企业协会提供)