中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.09.11 星期一
今日8版 第7763期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

深化两岸创新发展 东莞被赋予“四新”定位

《东莞深化两岸创新发展合作总体方案》部署12项重点任务，聚焦产业、市场、民生三大关键领域

□ 本报记者 程 晖

近日，国务院批复同意出台实施《东莞深化两岸创新发展合作总体方案》（以下简称《总体方案》）。《总体方案》提出，将东莞打造成为两岸产业创新发展的新引擎、两岸科技创新合作的新高地、两岸社会人文交流的新枢纽、海峡两岸暨港澳地区交流合作的新平台等工作目标，具体部署了12项重点任务，主要聚焦产业、市场、民生三大关键领域。

而就在前几天，国务院印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》。可以预见，东莞将与横琴、前海、南沙、河套一道成为大湾区发展的关键点位，以相互呼应之势支撑大湾区高质量发展。

为台企转型升级提供方向

广东东莞是台商进入大陆时间最早、投资最密集的地区之一，台资企业的数量、投资额均居各地前列，素有“台商大本营”的美誉。目前，东莞在营台资企业超3800家，常住台胞约5万人，5700多名台籍学生就读，建有大陆第一所台商子弟学校和广东第一家台资医院，连续十四年举办“东莞台湾名品博览会”，越来越多台胞台商视东莞为“第二故乡”。同时，东莞作为粤港澳大湾区先进制造业中心，拥有万亿级电子信息产业集群、千亿级装备制造产业集群，与台湾地区高端制造产业契合度高。

“进入新发展阶段，东莞积极携手台胞台企，深入实施创新驱动发展战略，聚焦‘科技创新+先进制造’，加快建设粤港澳大湾区科创制造强市，在率先探索两岸创新发展合作新路径上具有扎实工作基础。”国家发展改革委有关负责人日前指出。

在全国台企联会长李政宏看来，东莞台企集聚，具有深化两岸创新合作的良好基础。“国务院批复的《总体方案》提供给大家很好的一个思路去探索，去创新，去深入密切地融合。”

“两岸产业创新发展的新引擎、科技创新合作的新高地、社会人文交流的新枢纽、海峡两岸暨港澳地区交流合作的新平台。”这是国务院在对《东莞深化两岸创新发展合作总体方案》的批复中赋予东莞的“四新”定位，最鲜明的字眼就是“创新”。

李政宏说，随着国内外市场的转变，东莞台企从早期的传统加工业，到后来的电子信息等制造业，如今，面临着进行转型升级的迫切需求。他认为，东莞应紧紧抓住自身特点，寻找适合自己的转型升级、创新发展之路。“东莞台企纺织产业、传统制造业聚集，发展基础深厚，可以走向智能化、数字化，利用数字经济赋能企业发展，这是一个非常值得探索的方向。”

转型升级，是当前在莞台资企业面临的一个难题。台湾商业总会主席赖正镒也谈道，东莞是台商集聚区，也是台湾传统产业密集区。传统产业转型升级难免面临各类困难。他表示，当前台商正努力融入国家提出的加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，投入研发符合市场喜好的产品。他说，“《总体方案》获批，对于在莞台商而言，非常重要。让我们更有信心在这里继续发展。随着《总体方案》落地，相关部门可以在台企转型升级的过程中，给予企业创新研发辅导、税收等支持。”

具体部署12项重点任务

《总体方案》立足东莞对台交流合作基础和粤港澳大湾区资源禀赋，聚焦科技创新和先进制造，深入推进要素开放和制度开放，充分发挥台胞台企在建设现代化产业体系、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制、深化两岸交流合作、共同弘扬中华文化方面的积极作用，不断探索新模式、优化台胞台企发展环境，打造深化两岸创新发展合作区。

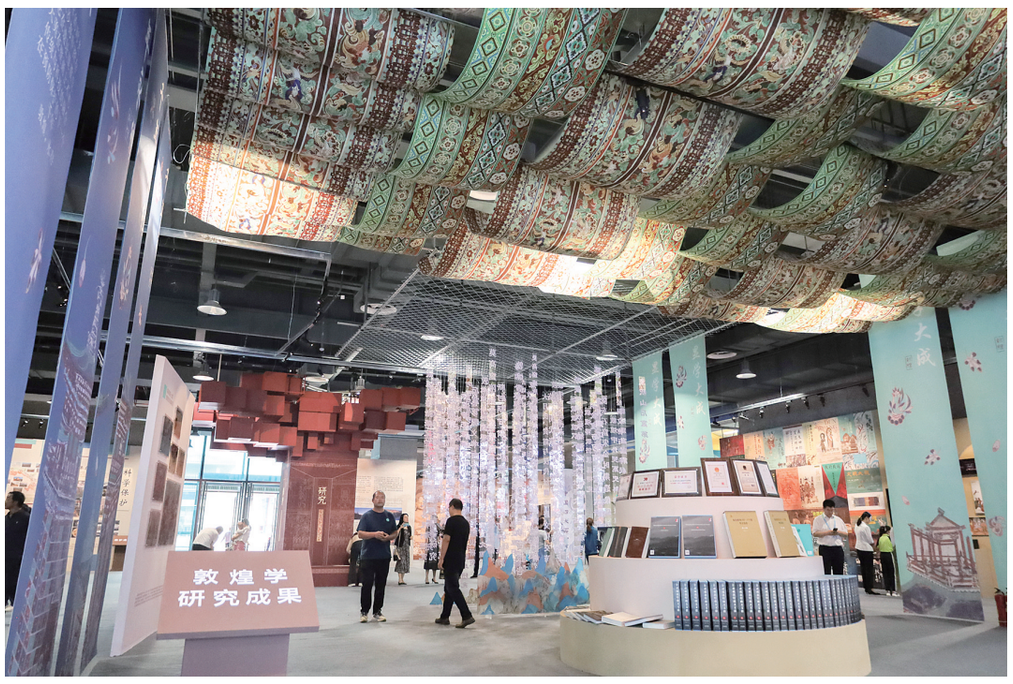
国家发展改革委有关负责人介绍说，《总体方案》提出了将东莞打造成为两岸产业创新发展的新引擎、两岸科技创新合作的新高地、两岸社会人文交流的新枢纽、海峡两岸暨港澳地区交流合作的新平台等工作目标，具体部署了12项重点任务，主要聚焦产业、市场、民生三大关键领域：在携手建设现代化产业体系方面，具体包括推进台资企业加快转型升级、培育壮大战略性新兴产业、建设两岸科技合作与交流基地、增强台资企业科技创新动力、促进科技成果转移转化、拓展产业发展新空间；在携手打造两岸共同市场方面，具体包括深化产业链供应链合作、支持拓展国内大市场、携手扩大对外开放；在携手共建两岸交流合作美好家园方面，具体包括加快建设两岸交流合作平台、畅通人才就业创业渠道、营造安居乐业优良环境。

“在粤港澳大湾区搭建台胞台商融入新发展格局、参与高质量发展示范平台，探索深化两岸创新发展合作，有利于整合粤港澳大湾区内对台交流合作优势资源，共享粤港澳大湾区发展重大机遇，共创粤港澳大湾区美好未来。”国家发展改革委有关负责人指出。

该负责人还谈道，国家发展改革委将深入贯彻党中央决策部署，按照国务院批复有关要求，会同有关方面认真组织实施《总体方案》，全力支持东莞深化两岸创新发展合作。

在持续推动政策落实方面，国家发展改革委、国务院台办会同有关单位和广东省，依托促进两岸经济文化交流合作等现有工作机制，加强对东莞深化两岸创新发展合作工作的协调指导，解决《总体方案》实施中遇到的问题，定期研究东莞深化两岸创新发展合作工作年度重要事项，在政策安排、改革创新、项目实施等方面予以积极支持，探索深化两岸创新发展合作有效路径。

国家发展改革委、国务院台办将加强工作调研，做好对《总体方案》落实情况的动态跟踪和系统评估，充分听取地方政府、行业协会、台胞台企等方面意见，主动研究新问题新动向，持续完善相关政策及配套措施，多措并举实现政策效应的最大化。同时，及时总结推广促进两岸经济文化交流合作、深化两岸各领域融合发展新经验新措施，带动其他地区提升对台创新发展合作水平。



文博会：融汇丝路之美

日前，在甘肃敦煌市举行的第六届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会上，20多个国家和地区的文化、艺术、文物等领域的10万件展品，免费向公众开放，现场观者云集。图为博览会上世界文化遗产保护典范和敦煌学研究高地建设成果展现场。

新华社记者 马希平 摄

江苏将围绕三个“大”三个“敢”三个“一”靠前发力综合施策

地方高质量发展怎么干

□ 本报记者 袁雪飞

近年来，面对风高浪急的外部环境和多重超预期因素挑战，江苏强化经济运行监测调度，多措并举促进发展质量稳步提升，为全国经济增长恢复勇挑重担。今年上半年，江苏全省经济增量位居全国第一，总量突破6万亿元。

截至6月底，江苏133个计划新开工省重大项目开工率88%，在建项目投资完成率64.1%。推动利用外资提质增效，出台实施促进制造业外资稳中提质16条等政策，实际使用外资186亿美元左右，8个项目入选全国制造业领域标志性外资项目，均居全国第一。

调节经济健康运行，促进经济持续回升向好

江苏省发展改革委相关负责人介绍，“‘强富美高’新江苏的‘强’，指的是经济强，更是高水平科技自立自强、现代产业竞争力强、服务构建新发展格局功能强。”江苏不断推动各项政策“直达快享”，相继出台“苏政50条”“苏政30条”“苏政40条”“苏政办22条”和《关于推动经济运行率先整体好转的若干政策措施》。2022年全省减税退税缓税降费缓费超4500亿元，留抵退税规模全国第一。截至6月底，全省经营主体1445.7万户，位居全国第二。

近年来，江苏在全国率先清理规范省级部门行政审批中介服务事项，累计取消下放调整行政权力事项1344项，省级核准事项比例压减至2.26%。

华泰证券日前发布业绩快报，上半年，公司实现归母净利润65.56亿元，同比增长21.94%。通过引入优质非公资本，形成“1+1>2”的效果，带动国有资本整体质量和效益提升。近年来，江苏省国企混改试点工作进展顺利，取得了预期成效，全面完成国企改革三年行动计划138项改革任务，国企改革工作总体走在全国前列。

民营企业是江苏经济发展的重要支撑力量，为促进民营经济发展壮大，江苏健全支持民营经济高质量发展的制度体系，出台系列政策文件，营造更好发展环境。在全国率先建立省级民营经济统战工作协调机制，提振民营企业发展信心，坚定民营企业发展决心。2022年，全省3家民企进入世界500强，24家民企入选中国500强。

持续加大外向型经济支持力度，江苏建立重点外资企业和重点外资项目联系调度机制，推动重大外资项目落地实施，积极争取全省重大外资项目列入国家专班推进，支持外商投资参与江苏省重大项目建设。2022年，全省实际使用外资305亿美元，同比增长5.7%，规模继续保持全国第一，9个项目被列入国家重大外资项目，占全国近1/4，数量稳居全国首位。

围绕三个“大”三个“敢”三个“一”，推动经济运行持续好转

下一步，江苏将深化简政放权，放管结合，优化服务改革，强化依法行政、严格公正司法，进一步激发各类经营主体动力、活力、创造力。将重点围绕三个“大”、三个“敢”、三个“一”靠前发力、综合施策，稳定市场预期、增强市场信心，持续增强内生动力，推动经济运行持续好转。

第一个“大”是“放大”。及时出台《促进全省经济持续回升向好助力高质量发展继续走在前列的若干举措》等针对性、组合性、协同性强的增量政策措施，并超前研究谋划一批走在前、做示范的长远之策，强化政策协调联动，增强经济运行感知能力。

第二个“大”是“扩大”，坚定实施扩大内需战略，调整优化消费促进政策，多措并举提振消费信心，积极扩大有效投资，鼓励支持盘活优化存量资产投资，加大高新技术产业和战略性新兴产业的投资支持力度，持续推进RE-ITs试点。

第三个“大”是“重大”，推动重大项目投产达效，抓好纳入国家“十四五”规划的102项重大工程建设，加快推进省市县三级重大项目建设，力争全年完成投资3.2万亿元左右。常态化调度省重大项目进展情况，抓好新增的158个制造业投产项目达产达效，全年力争新增产值2600亿元。

鼓励国企敢干，积极推动国有经济布局优化和结构调整，加大国有资本在战略性新兴产业领域布局投入，提高国企核心竞争力，持续深化国有企业混合所有制改革，进一步发挥国有经济“压舱石”“顶梁柱”作用。

支持民企敢闯，鼓励民营企业在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用，支持和鼓励更多民间资本参与国家和省市重大工程、重点产业链供应链项目建设，依法维护民营企业产权和企业家权益。

引导外企敢投，严格执行外资准入负面清单和鼓励外商投资产业目录，深入落实外资企业国民待遇，推动外资标志性项目落地建设，为外资提供更有吸引力的政策环境，进一步稳定外商投资江苏的信心和预期。

加快服务建设全国统一大市场。近期，江苏省发展改革委将会同省市场监管局联合印发江苏服务建设全国统一大市场的近期工作举措和年度任务清单，明确路线图、时间表，上下联动、左右协同，打破各种制约全国统一大市场建设的显性、隐性壁垒。

推动要素市场一体化。江苏将深化产业用地市场化配置改革，健全统一规范的人力资源市场体系，健全完善多层次资本市场，完善科技创新资源配置方式，破除行政区划限制、产业同构和要素单向流动的体制机制障碍，形成要素流动新格局。

全力打造市场化法治化国际化一流营商环境。江苏将全面加快落实今年优化营商环境123项重点任务和“两张清单”79项改革举措，推动更多服务和管理事项实现“一网通办”“省内通办”“跨省通办”，让经营主体更安心更舒心，更加心无旁骛地谋经营谋发展。

改革动态

政务服务效能提升 从“能办”向“好办”转变

本报讯 记者刘政报道 国务院办公厅印发的《关于依托全国一体化政务服务平台建立政务服务效能提升常态化工作机制的意见》近日对外公布，标志着我国全国一体化政务服务平台技术支撑体系已经基本建成，优化服务工作的重心正在从系统平台建设转向服务效能的全面提升，核心是要通过不断健全完善常态化的管理运行机制，实现政务服务从“能办”向“好办”转变。

2018年，国务院印发《关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》。五年来，以国家政务服务平台为总枢纽的全国一体化政务服务平台不断提升服务水平，“一网通办”“跨省通办”不断增强企业和群众获得感。

为持续推动政务服务效能常态化提升，此次发布的《意见》围绕发现解决企业和群众办事堵点、推动政务服务好办易办、强化全国一体化政务服务平台支撑能力、健全制度保障等4方面提出13项常态化工作机制。

《意见》还以清单方式梳理总结出各地区各部门在开展政务服务效能提升“双十百千”工程中形成的典型经验做法，建立经验推广常态化机制，推动实现“一地创新、多地复用”。

长三角区域市场一体化商务发展合作走向深入

本报讯 记者程晖报道 日前，上海、江苏、浙江、安徽商务主管部门在北京共同签署《深化长三角区域市场一体化商务发展合作协议》。根据《合作协议》，三省一市商务主管部门将重点在推进市场规则制度共通、商业基础设施共联、商贸流通体系共享、农产品产销协作共赢、供应链区域合作共促、市场消费环境共建等6个方面深化务实合作，助力全国统一大市场建设。

商务部市场建设司司长周强说，长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。推动长三角一体化发展，不仅可以共享发展红利，更能为推进全国统一大市场建设开辟道路、创造条件、积累经验。

全国城市一刻钟便民生活圈试点实现省级全覆盖

本报讯 记者荆文娜报道 商务部日前对外公布，在各地申报的基础上，经专家评审并向社会公示，商务部等部门确定了全国第三批城市一刻钟便民生活圈试点地区70个，涵盖北京、天津、山西等27个省、自治区、直辖市。加上前两批80个试点地区，全国城市一刻钟便民生活圈试点已经达到省级全覆盖，目前全国已有一半的地级城市行动起来。

根据有关通知要求，省级相关部门要督促试点地区按照全面推进城市一刻钟便民生活圈建设三年行动计划的要求，坚持问需于民与顶层设计相结合，以居民满意度测评作为检验工作成效的重要标准，科学规划并落实好试点方案。要按照“缺什么、补什么”的原则，发展“一店一早”，补齐“一菜一修”，服务“一老一小”，优先配齐基本保障类业态，因地制宜发展品质提升类业态，一圈一策补齐民生短板，营造多元化多层次消费场景。

通知提出，省级相关部门要指导试点地区按照“基础型、提升型、品质型”开展分级分类建设和评价。要积极推动开展省级试点，择优确定省级试点城市、便民生活圈典型社区和重点企业，扩大便民生活圈覆盖服务范围，让更多社区居民受益。

中国发展改革报社正在征集妨碍全国统一大市场建设的问题线索

线上填报入口二维码

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：程 晖
Email:crdzbs@163.com