

加速形成中国西部(重庆)科学城产业集群创新发展要素配给机制

□ 赵 骅 李志国

中国西部(重庆)科学城(以下简称“重庆科学城”),自2021年5月17日挂牌以来,以“科学之城、创新高地”为总体定位,着力紧跟全球前沿产业发展趋势,围绕国家战略性新兴产业布局重点,抢抓区域战略及产业转型机遇,打造以新一代信息技术、生命健康、绿色低碳、高技术服务为四大主业的产业集群,优先发展有条件、有潜力的先导性产业,承接前端创新资源,培育未来产业,加快建设成渝地区双城经济圈高质量发展新引擎,已逐步展现出“科学”“技术”空间集聚的创新型产业集群的特征。

然而,作为产业主体的企业是产业集群构成的基本要素,是产业集群存在的前提和成长的根基,需要高效丰富地配给优质要素才能进一步促进产业集群的壮大和繁荣。面对建设成为世界级科创型产业集群的目标,新兴的重庆科学城已担负起更快更多更优地招引科技型企业 and 高新技术企业重任,为此,需优化招商引资方式,以形成满足重庆科学城产业集群创新发展的快速度、大体量、高质量要素配给机制。

承接外部产业链转移形成嵌入型产业集群

产业转移是指国家或地区为促进当地的经济的发展,将产业转移到其他国家或地区的现象,是区域产业结构调整的结果,本质是要素资源在空间上的优化配置。产业转移具有扩散、辐射效应呈现的规律,为产业发展提供了分工优化和整合重组的机遇,对于产业结构升级、技术迭代创新、人力资本积累有积极促进作用。

具体而言,一是市场需求的结构性变迁,要素成本的比较优势变化和政策制度环境的调整,推动生产要素在地理空间上的流动,微观上体现为产业链上下游企业或横向关联企业抱团迁徙并向新投资所在地聚集,宏观上呈现出产业链体系化转移的现象。二是以龙头链主企业为主体的产业链体系转移,将带来在承接地形成业务更新、技术延伸、知识外溢、信息共享的产业集群,使承接地产业集群范围进一步扩张。承接外部产业链转移就是顺应资源在地理空间上优化配置这一经济规律,吸引外部企业向承接地体系化转移。

承接外部产业链转移生成嵌入型产业集群方面,重庆科学城可重点从以下方面突破。

一是招引产业链转移的优配目标。围绕重庆科学城研判确定的有广阔成长空间的四大主导产业各细分产业,通过经济统计大数据分析外部地域各细分产业发展存在的地理环境局限引致的“市场范围”约束,利用上市公司公告、研报等企业大数据以掌握龙头链主企业产品升级迭代和投资布局战略状况,采集税收、信用、创新等政商数据以发现龙头链主企业产业链上下游生产性和社会性网络关系,确定适配自身区位优势、资源禀赋和政策利好等可体系化转移的产业链,以自身“软实力”比较优势承接地匹配成外部产业链扩张发展目的地对链主及粘附的链条企业进行招引,以高效率精准化承接外部产业链增量转移、协同转移和孵化转移。

二是创新区域间产业转移合作模式。围绕自身四大主导产业,找寻由于“产业拥挤”带来生产要素在当地区域短缺而自身区域充裕的外部重点区域,加强对具有产业链市场化外溢动机外部重点区域的经济政策制度分析,以产业链承接地和转移地制度性经济收益均实现帕累托改进为前提,使外部区域产业链转移至自身区域之外,其生产要素成本和经济制度成本之和优于原所在区域,促进区域间产业转移合作。具体而言,瞄准



近年来,西部(重庆)科学城大力实施智能制造培育工程,引导企业“机器换人”“上云上平台”,加快智能化改造和数字化转型升级步伐,助力工业发展提质增效。图为西部(重庆)科学城金康动力电机定转子自动化生产作业现场。

新华社记者 王全超 摄

准产业链转移对象区域,创新“飞地经济”加“一区多园”等产业园区新园创建方式,探索建立跨区域的财政税收和经济统计双赢分成留存制度,面向区域间经济互惠和产业链转移后综合成本降低新建产业园区载体,整体承接外部产业链溢出,生成本土化产业集群。

三是创新产业转移金融配套产品。发挥国有投资平台作为基石投资者的作用,联合金融机构创新设立产业转移投资基金,产业转移投资基金先期投资入股所招引龙头企业的重大项目,撬动引入战略投资者跟进参与长期投资,再通过资本市场定向增发、企业回购等形式有序退出并循环再投资,形成“国资引领一项目落地一股权退出一循环发展”的闭环,以产业转移投资基金的引导性弥补投资金额大、投资周期长的战略性项目资金缺口,同时增强市场化资金参与和龙头企业投资发展的信心,从而对外部龙头企业重大投资项目所带动转移或新生的产业链实现整体承接。

围绕本土产业链招商形成贯通型产业集群

基于本土的产业链招商或略称产业链招商,是指以自身产业链分析为基础,寻找其弥补整体产业链的缺失和薄弱环节,以信息资源、人力资源、市场资源和产业服务体系的共享从而降低生产成本和交易成本为诱因招引延链、补链、固链、强链的企业,完善产业链结构,优化和壮大产业集群。

一方面,产业链招商能有效整合产业链上下游资源。产业链招商将上下游企业黏合在一起,通过产业的高度集聚,可提高社会化生产的组织化程度,同时通过就近配套与采购或“一站式”采购,可降低生产成本,形成规模效应,增强竞争力。另一方面,产业链招商可以产生技术创新上的横向溢出效应和纵向溢出效应。横向上,同类企业的合作竞争有助于技术的快速进步;纵向上,上下游企业在相互配套适应过程中会不断向先进技术企业靠拢。特别是高端研发环节的引入,能促进整个产业集群的技术提升,还可能成为相关产业的研发中心、销售中心,甚至是形成价格中心。产业链招商形成贯通型产业集群的方式,包括促使产业链上游、中游和下游企业合作形成集群,促使同类产品和同类企业扎堆形成集群,促使生产性服务业和制造业协同形成集群。

围绕本土产业链招商形成贯通型产业集群方面,重庆科学城可重点

从以下方面突破。

一是编制产业链招商地图。围绕自身四大主导产业,瞄准其产业链短板弱项和断链缺环,紧盯各地域成长型企业外域扩张特别是“专精特新”企业布局拓展趋势编制招商地图,牢牢抓住被引企业降本增效及开辟新市场等需求,充分利用自身既有产业配套基础和技术溢出效应优势,量身定做招商引资方案,因势利导将自身产业链所需优质企业迁移入群。

二是改进招商引资方式方法。高新技术链环节点单体企业招商需研究深掌握透“企业迁移机理”,除满足被引企业市场空间扩张和生产成本降低的经济因素外,还应着重从被引企业技术发展路径与本土产业技术的融合度提高、产业协同性增强及本土化技术团队升级再造、群际创新力改善等非经济方面,深入理解企业迁移决策的动因、条件、方式等权变要素,针对被引企业迁移顾虑,引导企业判断清迁入后的成长发展环境优势,充分谋划好企业迁移风险点的化解,让被引企业作出积极性理性迁入本群的决策。

三是提升招商引资统筹水平。重庆科学城相关政府领导担任产业链“链长”,围绕各产业链上的企业发展所需,统筹招引适配四大重点产业发展的专业化服务型主体,构建起各产业链生产运行全流程本土化的完备功能,促进产业集群各类生产经营服务供需业务在本土化连接贯通。“链长”需通过完善产业集群中各类经营主体的配套性、渗透性、融合性,为产业链招商营造出服务供给充实充足的环境,激发“链主”企业更好以示范效应发挥出对产业链的主导和引领作用,招引更多产业链上下游配套企业集聚,使其产业链各环节完善完整,产业链整体充实和加强。“链长”需通过产业链治理协调解决产业链各企业发展过程中遇到的政策差异化问题,以产业链做大做强做优为动力,赋予产业激励性政策引导“链主”企业招引产业链漏缺环节中存在稀缺性或难具替代性的企业,促进产业链各企业协同发展和迭代升级。

推动共享产业链招商形成关联型产业集群

共享产业链招商是以“全局谋划一域,一域服务全局”为基本原则,以着眼国家在更大空间范围内布局产业链体系为指引,作为占据高层级主导地位的产业集群,主动协同周边各相关地域产业集群联合招商,在加强和壮大自身产业集群的同时发展周边配套产业集群。

一方面,大范围共享产业链可使

各层级产业集群同心协力更好利用国家产业布局的重大战略,争取更大产业的基建项目、新型基础设施建设项目,更好招引外资重大和国家重大产业项目本地化落地。另一方面,根据地租级差原理,高层级产业集群的极化辐射优势将与周边地域的产业集群以市场化方式形成中心卫星式布局,通过各层级产业集群联合招商,成梯度链式连接形成“微笑曲线”两端在中心而中端在周边的产业集群。由于各地域产业基础差异、资源禀赋不同,共享产业链联合招商可根据各地域条件,形成产业分工更加有序、禀赋供给更加充分、协作配套更加高效、规模经济更加凸显的关联型产业集群。

推动共享产业链招商形成关联型产业集群方面,重庆科学城可重点从以下方面突破。

一是围绕成渝地区双城经济圈建设这一国家战略,加强与各周边区域的信息交流和联动协作,在国家推动西部大开发战略部署下,主动对接上级政府和中央政府,推动交通、能源、生态及网络、算力、感知等重大公共基础设施和新型数字基础设施项目共享布局,争取国家级重大科技项目在重庆科学城主体布局和周边配套布局。

二是聚焦西部陆海新通道建设这一重大战略,加强与各周边区域优势产业基础与特色产业资源共享招商,在全球产业链供应链重塑背景下,主动衔接东盟、日韩等重点国别优势优质企业,充分利用中国国际智能产业博览会、中新(重庆)战略性互联互通示范项目等高层次交流合作平台,开展优势特色领域产品成果展示、前沿技术研讨、项目对接洽谈等活动拓展招商引资渠道,吸引技术含量高的大型外资项目以重庆科学城为中心、以周边区域为支撑链式落地。

三是着眼中央对重庆的“国家重要先进制造业中心”定位和中国西部(重庆)科学城定位及重庆“一区两群”功能规划,加强与重庆市其他各区域产业集群分工协同与错位融合关联招商,在国家推动长江经济带发展要求下,主动建立与“500强”“国字号”“央字头”等行业龙头企业高层沟通渠道,以重庆科学城布局四大产业高新技术企业总部和研发总部、其他区域布局关联产业链为主线,“一企一策”分类制定重庆市域产业链关联共享招商引资方案,通过大范围资源配给优化和产品市场牵引,招引高科技大体量项目广地域分功能梯度落地。

(作者均系重庆工商大学教授)

地方传真

泉州“数据惠民”工程跑出民生服务“加速度”

在守护未成年人健康、治理欠薪难题等方面作用凸显

本报讯 近年来,福建省泉州市数字办积极建设市级政务数据汇聚与共享应用平台,构建“一窗受理”、部门协同联动、限时办结的运行机制,为政府部门、企业群众提供数据汇聚、数据共享等服务,将数据融入民生,用数据赋能民生,全力打造“数据惠民”工程。

用数据优化小学入学报名流程。积极贯彻《福建省教育厅等九部门关于印发福建省“小学入学一件事”集成套餐服务改革实施方案的通知》精神,助力泉州市“小学入学一件事”落地;为泉州市教育局、泉州台商投资区管理委员会行政审批服务局接入数据接口,简化适龄儿童入学报名流程,提升行政服务水平,真正实现“让数据多跑路,让居民少跑腿”。

用数据守护未成年人健康成长。根据《中华人民共和国未成年人保护法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》要求,学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点,烟草专卖局对于学校、幼儿园周边新办零售许可证

申请不予许可。泉州市数字办助力泉州市烟草专卖局,借数据之力精准定位全市学校位置,对学校周边50米内区域进行划定,减轻人力统计负担,提高行政办事效率,护航未成年人健康成长。

用数据赋能农民工欠薪难题治理。农民工工资问题一直是社会关注的焦点和热点问题。为破解农民工欠薪难题,泉州市数字办积极推进数据共享工作,深入发掘数据资源价值,加强大数据应用,以数据赋能欠薪治理。比如,为人力资源部门提供失信企业及失信人员等数据,通过数据共享,进行分析研判,实现监管数据化、智能化,及早发现潜在欠薪风险,变事后治理为事前预防,防范拖欠农民工工资等不良事件发生。

截至目前,泉州市政务数据汇聚数据量超百亿条。其中,汇聚市直170套系统,数据量超47亿条;汇聚县(市、区)232套系统,数据量超18亿条;省直平台回流泉州属地数据近45亿条。(陈旭明 辛笑帆)

海南环岛旅游公路入选十大自驾游精品线路

全长近千公里,串联起海南岛绝大部分最美景观

本报讯 近日,由文化和旅游部、新华通讯社、内蒙古自治区人民政府共同主办的2023年中国(阿尔山)旅游大会上,今年底将全线通车的海南环岛旅游公路,凭借得天独厚的自然禀赋入选2023“中国之路”十大自驾游精品线路。其特点被归纳为:椰林湾畔,看旭日东升;莺歌海上,看沧海月明;环岛驰骋,趁青春年少;浪迹天涯,寻海阔天空。

海南环岛旅游公路尽管今年底才全线通车,但目前已开通的文昌段、琼海段、儋州段、东方段等旅游公路,早就吸引了众多岛内外游客专程驱车前来打卡。一路驱车与大海同行的潇洒,旅游公路两旁的绝美风景,让自驾者不禁感慨这条公路无愧于“国家海岸一号风景道”的美誉。

海南环岛旅游公路是海南国际

旅游消费中心的标志性项目,迷人的海岛风光和独特的热带气候吸引着众多自驾游爱好者。公路贯穿海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、临高、澄迈等沿海12个市县和洋浦经济开发区,全长近千公里,串联起沿途约9类84段景观区域、22个滨海岬角、25座灯塔、68个特色海湾、26个滨海潟湖、16片红树林、40个驿站、31家A级以上景区、21处旅游度假区、261处滨海名胜古迹,路过海南岛绝大部分最美景观。位于乐东段的“莺歌唱晚”和位于儋州段的“夕照儋州”“火山海岸”3个驿站去年已开工建设,沿线各市县正在结合当地特色资源推出更多配套公路旅游产品,让游客能够获得更多体验。

(周春燕)

佳木斯前进区“精准滴灌”助民营经济健康发展

重点做好惠企政策帮扶、重点项目带动、经贸平台打造

本报讯 记者袁小峰报道 为进一步促进民营经济健康发展,黑龙江省佳木斯市前进区持续优化民营经济发展环境,从惠企政策帮扶、重点项目带动、经贸平台打造三个方面“精准滴灌”,助推民营经济“枝繁叶茂”。

优惠政策“扶”。深入企业走访,从惠企政策要点、申报方式到研发经费归集等方面“一对一”辅导,建立台账逐个销号,做到事事有回应、件件有落实,帮助解决问题24件,为23家企业落实兑现各类政策资金690万元。

重点项目“带”。着力开展领导

带头招商、专业招商、小分队招商、精准招商,努力打造产业集群;区委、区政府主要领导带头先后6次上门招商,邀约客商考察43次,形成签约及线索项目72个,10个项目进行集中签约,签约总金额超35亿元。

打造平台“聚”。组织企业参加第三十二届哈尔滨国际经济贸易洽谈会,帮助5家企业参与招商推介会;瞄准电子商务、孵化培训、医药机械、新型建材、绿色食品等品牌企业精准招商,打造特色专业化园区,推动以优化平台“软环境”增强企业发展“硬实力”。



高密:初秋时节葡萄飘香

近日,山东省高密市种植的葡萄进入成熟期,葡萄种植户们忙着采收成熟的葡萄供应市场。高密市近年来因地制宜发展葡萄种植业,目前全市葡萄种植面积超过7000亩,带动当地农户增收致富。图为在高密市阚家镇松兴屯村,葡萄种植户采收成熟的葡萄。

新华社记者 徐速绘 摄