



改革网



中国发展改革微信

国家发展改革委设立民营经济发展局 统筹协调综合施策促进发展

□ 本报记者 安 宁

9月4日上午,国务院新闻办公室举行新闻发布会,邀请国家发展改革委副主任丛亮、工业和信息化部副部长徐晓兰、国家市场监督管理总局副局长柳军、全国工商联副主席安立佳,以及国家发展改革委副秘书长兼人事司司长张世昕介绍推动民营经济高质量发展有关情况,并答记者问。

发布会上,丛亮介绍,近日中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局,作为促进民营经济发展壮大的专门机构,加强相关领域政策统筹协调,推动各项重大举措早落地、早见效。

协调解决民营经济发展重大问题

“促进民营经济发展壮大是一个系统工程,涉及范围广、政策链条长、工作环节多。结合当前民营经济发展面临的形势和民营经济工作现状,党中央、国务院作出在国家发展改革委设立民营经济发展局的重要决策部署。”丛亮强调。

据介绍,民营经济发展局的主要职责是:跟踪了解和研判分析民营经济发展状况,统筹协调、组织拟订促进民营经济发展的政策措施,拟订促进民间投资发展的政策。建立与民营企业的常态化沟通交流机制,协调解决民营经济发展重大问题,协调支持民营经济提升国际竞争力。

“民营经济工作涉及面广、政策性强,需要各个部门密切协作配合,形成工作合力。”张世昕指出,国家发展改革委是宏观调控和经济综合部门,在国家发展改革委设立民营经济发展局,主要是立足于更好发挥统筹协调、综合施策、促进发展的功能。一些相关部门从各自职能角度也会有服务和促进民营经济发展的职责。在现有工作格局的基础上,在国家发展改革委设立民营经济发展局,将进一步加强促进民营经济发展工作的统筹协调,巩固拓展现有工作成果,为民营经济发展营造更优环境,为民营经济发展提供更加有力支持,促进民营经济在中国式现代化的伟大进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

下一步,国家发展改革委民营经济发展局将切实履行好职责,健全完善政企沟通



近年来,山东省滕州市东郭镇加快推进新旧动能转换,出台政策鼓励人才创业、企业创新,着力做大做强镇域民营企业,围绕高端化工、新材料、硅胶等产业集群持续发力。图为山东平化硅胶有限公司工人在包装出口的猫砂产品。

新华社记者
范长国 摄

机制,强化政策出台的系统设计、政策落实的跟踪问效,推动党中央、国务院关于民营经济的各项重大决策部署更好落地见效。

系列配套举措密集推出取得初步成效

7月19日,中共中央、国务院公开印发《关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》),再次肯定了民营经济的重要地位和作用,回应了民营企业的重点关切,针对民营企业的“痛点”“难点”提出了系列政策举措。

丛亮介绍,按照党中央决策部署,一个多月以来,国家发展改革委会同相关方面坚决抓好《意见》贯彻落实,推出了系列配套举措,取得初步成效。

——在优化发展环境方面,国家发展改革委建立了与民营企业沟通交流机制,通过座谈、调研等多种方式听取民营企业意见,回应民营企业关切,协调解决有关问题并推动出台政策措施。7月24日,《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》正式发布,明确4个方面17项具体措施,着力推动民间投资高质量发展。7月28日,国家发展改革委

联合国家市场监督管理总局、国家税务总局等部门印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》,聚焦促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等方面,提出了28条具体措施。

——在加强要素支持方面,8月1日,财政部、国家税务总局发布《关于增值税小规模纳税人减免增值税政策的公告》,延续了小规模纳税人增值税减免政策。8月6日,国家税务总局发布《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》,聚焦广大中小微企业和个体工商户,落实落细新出台的一系列延续、优化、完善的税费优惠政策。中国人民银行研究制定金融支持民营经济发展的政策举措,力争进一步提升民营企业金融服务的获得感和满意度。

——在强化法治保障方面,7月31日,最高人民法院发布11个人民法院依法保护民营企业产权和企业家权益典型案例。最高人民检察院印发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环

境的意见》,对检察履职提出具体要求,进一步完善了相关体制机制。8月3日,公安部发布了服务保障高质量发展26条措施,特别提出依法保护企业产权和经营者合法权益,维护公平竞争的市场秩序。

“相信随着各项政策的落实和专职机构的设立,将进一步激发民营经济发展活力和内生动力,民营经济发展必将迎来更广阔的舞台和更光明的前景。”丛亮强调。

多管齐下有效促进民间投资

近期出台的促进民营经济的政策举措,对促进民间投资作出了具体部署。这些政策措施的落实情况如何?有哪些新的进展?下一步还将从哪些方面发力?

丛亮表示,在优化民间投资项目融资支持方面,国家发展改革委充分发挥与国家开发银行、中国工商银行、中信银行等7家银行建立的投贷联动机制的作用,向有关银行推送了首批715个民间投资的项目,请有关金融机构按照市场化、法治化原则,自主选择符合条件的项目给予金融支持。

> 2版

“量身定做”“差别化设计” 河套合作区开发建设定位目标明确

□ 本报记者 程 晖

日前,国务院印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》(以下简称《河套规划》)。9月5日下午,国新办举行新闻发布会,邀请国家发展改革委党组成员郭兰峰、科技部党组成员、秘书长林新,海关总署副署长孙玉宁,广东省副省长孙志洋,深圳市委副书记、市长覃伟中,香港特别行政区政府政务司司长陈国基介绍《河套规划》有关情况,并回答记者提问。

以习近平同志为核心的党中央高度重视河套深港科技创新合作区建设。2017年7月1日,习近平总书记亲自见证了国家发展改革委和粤港澳三地签署了《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》,其中明确要共同开发建设河套合作区。2020年10月14日,习近平总书记在深圳经济特区40周年庆祝大会上发表重要讲话,明确指出要规划建设好河套合作区。党中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》对深港协同开发河套提出了明确要求。

打造世界级创新平台和增长极

“《河套规划》是推进河套合作区开发建设的基础性文件,主要内容可以概括为:三大定位、两阶段目标、四方面布局、四项重大任务、若干保障措施。”郭兰峰表示。郭兰峰详细介绍说,三大定位,也就

是深港科技创新开放合作先导区、国际先进科技创新规则试验区、粤港澳大湾区中试转化集聚区。

两阶段目标,是以2025年和2035年为时间节点,在科技创新体制机制、创新要素流动等方面提出了一些目标。

四方面布局,即区域联动格局、区内空间布局、分区监管布局、重大基础设施布局。

四项重大任务,主要包括:一是协同香港推进国际科技创新,明确要推动深港双方园区协同发展,支持港澳高校优势学科发展能级跃升,联手打造国际一流科技创新平台;二是建设具有国际竞争力的产业中试转化基地,明确要推动新一代信息技术产业突破发展,支持先进生物医药技术创新应用,加快布局人工智能与数字经济发展的前沿领域;三是构建国际化的科技创新体制机制,明确要便利科研人员进出,实施货物分线管理,创新科研相关资金跨境流动监管,探索国际互联网数据跨境安全有序流动,加快建立更高水平的知识产权保护制度,营造与香港趋同的税负环境,实行国际化的就业和社会保障政策,全面接轨国际科研管理体制机制,建立高度便利的市场准入制度;四是打造汇聚全球智慧的科技合作平台,明确要深化国际交流与合作,构筑国际创新人才港,完善全方位科研服务,塑造国际化高品质的科研生活社区。

若干保障措施,也就是全面加强党的

领导和党的建设,强化法治保障、完善合作机制、加强组织实施。

据悉,《河套规划》的出台,有利于深圳市创新科技管理机制、对接国际通行创新规则、开展国际协同创新,建设现代化国际创新型城市;有利于香港将自身科技创新、金融开放等优势与珠三角地区完备产业链深度衔接,推动香港建设国际创新科技中心,助推香港北部都会区规划发展;有利于丰富“一国两制”实践内涵、支持香港融入国家发展大局,推动粤港澳大湾区高质量发展、打造世界级创新平台和增长极。

横琴、前海、南沙、河套四个平台各有侧重

近年来,中央针对横琴、前海、南沙等粤港澳重大合作平台都出台了一系列支持政策举措,这次又对河套合作区发展作出了专门部署。这四个平台的功能定位有什么不同?在谋划研究《河套规划》重点任务时有什么样的考虑?郭兰峰介绍说,在战略定位上,这四个平台各有侧重,特色各异。

比如,党中央先后印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,合作区在珠海横琴,面积106平方公里。《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》在深圳,原来只有15平方公里,现在扩大到120平方公里。国务院还出台了《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》,这些都对重大合作平台建设作出了

明确部署。这次国务院又印发《河套规划》,以横琴、前海和南沙、河套为主的粤港澳大湾区重大合作平台体系框架更加清晰完善。

横琴紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展的初心,立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划设计,粤澳共商共建共享的体制机制创新是一个大的突破。也就是说,横琴的106平方公里主要服务于澳门的经济适度多元发展。当然,在这其中,体制上有个重大突破,叫做共商共建共管共享,我们在工作中间叫做“四共”。

前海主要围绕现代服务业这一香港的优势产业,支持深港在前海深化合作,携手打造全面深化改革创新试验平台和高水平对外开放门户枢纽。也就是说,前海主要是与香港合作发展现代服务业。

南沙空间相对比较广阔,突出的是“粤港澳全面合作”和“面向世界”两个关键,布局一批协同港澳的产业项目,服务港澳的公共服务设施,携手港澳共同扩大对外开放。

河套在这四个平台里面的面积最小,深港两个园区一共才3.89平方公里,但其科技创新特色明显,具有深港跨境接壤、“一区两园”的优势,这边是深圳,那边是香港,香港的面积更小一些,集中承载了一批深港科技创新资源,在推动打造协同创新高地、有效支撑大湾区国际科技创新中心建设方面可以发挥重要作用。

> 2版

民营经济发展局：努力做『真正的朋友』

改革时评

□ 本报评论员 杨 晖

9月4日上午10时许,“中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局”的消息,从国新办发布会上传出,瞬间刷屏。足见各界对民营经济发展充满关切。

看网友热议。有人说,这不是个来管事的“婆婆”,看上去是来给民营经济发展帮忙的。有人说,这个机构,以后就是广大民营企业的“娘家”了。

这两个比喻都挺生动。不过,婆婆里也有春风化雨的好婆婆;论民营企业的“娘家”,应该是各级工商联。若一定要给“民营经济发展局”比拟个角色,恐怕既不是“婆婆”,也不是“亲妈”。努力做广大民营企业“真正的朋友”,是更贴切的定位。

在国家发展改革委设立民营经济发展局,是党中央、国务院作出的重大决策部署。这个局的主要职责表述,连标点符号在内,共计103个字。归纳着看,就是三大功能:统筹协调、综合施策、促进发展。把这个专责机构设在国家发展改革委,比较合适。因为该委是“宏观调控和经济综合部门”,跨部门的统筹协调力比较强。

促进民营经济发展壮大,不是哪个部门就能单枪匹马办成的事。这是一个全社会参与的系统工程,涉及范围广、政策链条长、工作环节多。设立一个专责的民营经济发展局,不仅能增强统筹协调、促进政策落实,还以这种机构设置上的改革创新、制度建设之举,助力促成多方支持政策的系统集成,给民营企业带来长期化、常态化的稳定预期。

新的机构,只是一个。“真正的朋友”不是一个,而是一群。

今年3月6日,在政协民建工商联联组会上,习近平总书记在谈到支持民营经济的时候说,“同民营企业家,有个怎么交朋友的事”。

习近平总书记还说道,“我们始终把民营企业家和民营企业家当作自己人,在民营企业遇到困难的时候给予支持,在民营企业遇到困惑的时候给予指导。”这就是“真朋友”要做的事情。

什么是“真正的朋友”?

真正的朋友,大家坐下来,是平等的。按照中央部署,国家发展改革委建立了与民营企业沟通交流机制,这也正是新成立的民营经济发展局的职责之一。其他相关部委、很多地方的党委政府,也建立了类似的座谈、调研制度。大家面对面坐下来,听取意见,回应关切,协调解决问题。相互平视,才能沟通,才好办事。

真正的朋友,不是“酒肉朋友”,而是彼此既“亲”又“清”。从政府部门看,所谓“亲”,就是坦荡真诚同民营企业交往,特别是在民营企业遇到困难和问题时积极作为、靠前服务;所谓“清”,就是同民营企业家的关系清白、纯洁。从民营企业角度看,所谓“亲”,就是讲真话、说实情、建诤言;所谓“清”,就是遵纪守法办企业,光明正大搞经营。

真正的朋友,是你遇到困难时能“搭把手”、办正事办实事的朋友。民营经济发展局今后肯定不能“眉毛胡子一把抓”,而是立足专责机构的职能,做一个“能张罗、协调、服务、办事”的“真朋友”。在支持民营经济发展壮大上,相关部门、各地方都一样,实实在在地、一件一件地,把该办的事办好。

真正的朋友,是肝胆相照的朋友。服务不等于溺爱,朋友不能做成“损友”。民营企业与所有其他企业一样,大家都要筑牢依法合规经营的底线。民营企业最需要的,不是什么特殊照顾,而是一视同仁、良好环境。

建立公平竞争的市场环境,是对民营企业最好的服务。

中国经济正在攻坚克难中往前走,民营经济的发展壮大并非轻松坦途。设立民营经济发展局,引来各界关注、厚望。有两点,是笃定的——

坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”,这是党中央一以贯之的态度,从未改变。一个司局级新机构的设立,只是支持民营经济发展壮大的诸多具体举措之一。更多的举措,更多的落实,值得期待。

勤劳、勇敢、坚韧,这是中国广大民营经济参与者们一以贯之的性格与作为,从未改变。今天,越来越多的民营企业,正自觉走高质量发展路子。更多的创造,更多的奋斗,值得期待。

重点推荐

宏图在前 使命在肩

——中国石油大庆石化首次“五年一修”助力企业高质量发展综述

4版

中国发展改革报社
正在征集妨碍全国统一
大市场建设的问题线索



线上填报入口
二维码