

特别报道

宁德市蕉城区:创新推动金融纠纷诉前化解

2020年5月,蕉城区成立全国首个普惠金融纠纷调处中心,运用普惠金融与司法协同机制,让金融纠纷预防在源头、化解在萌芽、解决在诉前

□ 本报记者 丁 南

以党建引领为核心,将诉源治理、诉非联动工作纳入平安建设考评范围和基层党建工作责任制;以机制建设为抓手,深度推进法院、行业组织、企事业单位等共同参与普惠金融纠纷化解工作、服务乡村振兴的党建融合发展模式……福建省宁德市蕉城区构建普惠金融司法协同机制,推动金融纠纷诉前化解。

据宁德市蕉城区委改革办负责人介绍,2020年5月,蕉城区成立全国首个普惠金融纠纷调处中心,创新“以党建引领为核心,线上平台与线下集成为翼,宣传引导、合规让利、人才引进、经费保障、绩效考核共同驱动”的“一核双翼五驱”普惠金融司法协同机制,让金融纠纷预防在源头、化解在萌芽、解决在诉前。该中心经验做法入选福建法院“我为群众办实事”十大精品项目,写入《2020—2021年福建法院金融审判白皮书》,列为福建省国家级普惠金融改革试验区第二批可复制创新成果在全省推广。

协同联动建立“一站式”调处中心

实现一站解纷。蕉城区联合法院、金融监管部门、行业协会、金融机构等成立金融纠纷一站式化解中心,制定普惠金融纠纷调处规范,为当事人提供法

治宣传、投诉处理、诉前调解、立案、审判、执行服务,实现“调立审执”“一站式”多元解纷。

实现资源共享。以“一站式”化解中心为指挥中枢,以人民法庭、诉非联络点为解纷前沿,密织辐射各乡镇街道的金融解纷服务网络。当事人可就近选择任一联络点调解纠纷,联络点配备远程视频调解终端设备,为金融纠纷当事人提供连线法官释法析理等云端服务,形成线上线下高效协同的一体化普惠金融纠纷化解工作闭环。

实现速裁快审。成立金融审判专业团队,精准推进金融纠纷繁简分流、轻重分离、快慢分道,打好分调裁审组合拳。建立健全金融纠纷类案识别和快处机制,实现庭询同步、合议同步、裁判同步,进一步统一裁判标准,快速化解矛盾纠纷,推动审判提质增效。2022年,速裁快审案件平均审理期限从2020年的65日降至18日。

数智赋能构建“一体化”解纷体系

打造金融解纷智能管理系统。蕉城区在福建全省率先自主研发诉非联动管理平台,建立集委派、受理、预警、统计、分析等功能为一体的智能模式,对接人民法院调解平台、审判管理系统,实现法官与调解员互联互通,案件调解全程留痕、全程纳管。2021年4月,该平台作为福建省数字

政法建设成果参展第四届数字中国建设峰会。

打造金融解纷诉服“村村通”。自主研发融合诉源治理、优化营商环境、司法便民村村通等特色服务多维一体的“一站式诉讼服务平台”,打通金融纠纷诉前调解、立案、保全、鉴定、送达、审理、执行等全流程、全环节闭环,推动平台向村居(社区)、乡镇(街道)、企业园区等场所延伸,实现金融解纷“就近办、家门口办”。2023年4月,该平台作为福建省数字政法建设成果参展第六届数字中国建设峰会。

打造金融解纷山海联动。依托蕉城法院全国首个5G+海上巡回法庭、诉非联络点、人民法庭等前沿解纷阵地,推动调解平台进网格、进乡村、进社区、进海岛、进渔排,结合人工智能、VR等技术,为当事人、调解员提供联系法官释法析理、证据交换、多方视频、远程调解等云端服务。

惠民共赢推动“一揽子”纠纷解决

广泛凝聚共识。蕉城区借助“两微一端一号一抖”等新媒介平台,联合相关部门对普惠金融司法协同机制的相关措施和成效进行常态化宣传,普法群众达20万余次。依托人民法院和金融机构乡镇网点、农村普惠金融服务点、乡村金融教育基地等固定场所,采用设立体验区、案例分享等直观形式开展阵

地宣传,推进宣传工作重心下移、力量下沉,广泛凝聚普惠金融纠纷多元化解共识。

坚持便民惠民。主动引导当事人优先选择诉前调解方式化解金融纠纷,经调解组织或调解员诉前调解达成调解协议,当事人可向法院申请对调解协议进行司法确认,诉前调解及申请司法确认均依法不收取任何费用,为当事人提供更多渠道、低成本、高效率的解纷方式。

促进和谐共赢。建立金融联席会议制度,推动金融监管部门将金融机构诉前调解案件量、年度成讼率等情况纳入金融机构考核范畴,引导金融机构出台普惠金融纠纷调处优惠政策、合规让利。以农商行为例:对一次性偿还贷款的,给予减免全部罚息、复利,对于分期还款的,给予减免50%的罚息、复利,提高金融消费者主动偿债率及金融机构不良贷款回收率,实现共赢。

选优培强打造“一家人”调解队伍

建立特邀调解人才库。蕉城区重点吸纳人大代表、政协委员、专家学者、退休法律工作者等具备金融和法律专业知识的个人担任特邀调解员,将调解员“一元主导”模式转变为调解员积极参与、法官助理同步跟进、员额法官实时指导的“多元互动”模式,分工不分家,提高调解公信力。

深化调解员能力建设。制定科学合理的培训方案,加强对调解员的日常管理,提高调解员法律专业水平和纠纷调解能力;建立调解员绩效动态考评机制,制定《特邀调解组织、特邀调解员管理办法》,进一步细化考核标准,考核结果作为调解员等级核定、评先评优、续聘和解聘的重要依据,激发调解队伍活力。

提升法官参与积极性。出台《员额法官办案绩效考核办法》,在全省率先把诉源治理宣传、诉前调解工作纳入法官、法官助理年度绩效考核,加大诉前调解成功案件的绩效分值比例,督促法官转变司法理念,更多地注重在诉源治理工作中的作用和贡献。

据悉,蕉城区推行普惠金融司法协同机制以来,金融领域联调联讼成效显著,诉源治理工作得到全方位提升。2020年起蕉城区万人起诉率持续下降,2022年降至全市最低位、全省第二低位(从2019年128.02件降至2022年的60.26件),诉源治理工作连续三年在宁德各县市平安建设(“诉非联动”部分)年度考评中获得全市第一,2022年一站式多元解纷和诉讼服务质效评估体系得分稳居全省第一。

相关报道

广州2000亿母基金管理办法正式出台

本报讯 黄宜欢 叶丽珠 记者皮泽红报道 广东省广州市政府常务会议日前审议通过的《广州产业投资母基金、广州创新投资母基金管理办法及配套激励约束制度》提出,1500亿元产业母基金发挥“以投促引、以投促产”功能,采用“母基金+子基金+直投”方式开展投资运作;500亿元创投母基金发挥“以投促创”作用,联合社会资本“投早、投小、投科技、投创新”。

广州产投集团总经理葛群表示,此次审议通过的《管理办法》及配套制度充分体现了“政府指导、企业运作、专业执行、综合监督”指导思想,从顶层设计上保障两大母基金规范化、市场化、专业化运作,旨在持续撬动大量社会资本投资广州、吸引人才汇聚广州、促成优质项目落户广州。

据了解,产业母基金公司已在南沙注册,并设立100亿元重大

项目投资专项基金、100亿元半导体与集成电路专项母基金、60亿元生物医药与健康专项母基金等;创投母基金已在基协产品备案,并设立5亿元颠覆性技术基金、3亿元广州元禾原点叁号基金、0.5亿元激光院高端装备基金等多支基金。

据介绍,《管理办法》突出“高出资比例、低返投要求、市场化投资”等诸多特点,支持“卡脖子”等重点领域的优质产业项目发展,激活存量、扩大增量。此次两大母基金对标一流投资机构,还制定出台了项目跟投(最高强制跟投2%)、后端绩效等配套激励约束制度,保障两大母基金市场化、专业化运作。目前,广州产投集团已在大科学装置、大科学研究中心、新型研发机构、重大创新平台等载体方面全面布局,积极拓展“一区一园”,形成“园区载体+科技金融+产业赋能”的生态体系。

农发行山西高平市支行信贷支农成效显著

本报讯 近日,农发行山西高平市支行贷款余额突破15亿元大关,创历史新高。该行全力服务乡村振兴,持续加大信贷投放力度,助力地方经济建设,近两年累计投放各类贷款7.64亿元,增幅超50%,信贷支农成效显著。

守好国家粮食安全线。坚持筑牢“粮食银行”发展根基,提前深入粮油购销、储备企业了解轮粮计划和资金需求,上下联动做好贷款调查与审批。今年以来,已累计投放各类粮食收购贷款0.4亿元,确保保粮农民“粮出手、钱到手”,为粮食安全提供坚实资金保障。

擦亮绿色银行金招牌。深入学习贯彻新发展理念,推进绿色信贷,支持高平市丹河流域(高平段)生态修复与保护第一阶段工程PPP项目建设,累计投放贷款4.56亿元,改善高平市生态环境,

促进黄河流域生态保护和高质量发展。

促进城乡融合发展。积极推进农村物流体系建设,支持二广高速晋东南物流园建设项目,累计投放贷款0.69亿元,连通农产品物流节点,促进农产品流通,实现农村一、二、三产业融合发展。重点推进新型城镇化建设,支持高平市人民医院PPP项目,累计投放贷款1.01亿元,推动优质医疗资源下沉,着力解决就医群体“急难愁盼”问题。

助力民营企业产业兴旺。支持民营企业发挥产业带动作用,今年累计投放贷款0.15亿元,助力产业化龙头企业发展。同时,主动落实惠企金融政策,加大助企纾困力度,持续推进减费让利,切实减轻企业负担。

(王冠霖 冯 雪 常峥征 温天福)

天门“天融通”平台迭代升级实现银企精准对接

本报讯 湖北省天门市企业金融信用信息平台(天融通)二期建设近日全部完成,重点升级了融资需求线上对接、融资环节全程跟踪、融资数据全量统计等功能,实现了金融与实体经济的良好性互动。

今年以来,天门市政府金融办围绕多层次、多角度、多平台进行行政银企对接,旨在提升市场主体融资获得感,实施获得信贷专项提升行动,推动各项助企惠企政策精准滴灌,并持续打造更优金融营商环境。此次“天融通”平台迭代升级聚焦企业需求特点,新增了“特色产品”“政策产品”“快贷产品”3个快捷服务板块,可精准识别企业重点关注产品,实现企业与产品的高效匹配;平台归集工商登记、纳税、法院诉讼与执行、住房抵押、土地抵押等14个

部门67项涉企信用信息,接入企业和新型农业经营主体逾7万家,并完成与省地方金融局平台二期对接,主要包括注册企业、融资需求、金融机构、金融产品、平台统计、区域统计、金融机构统计等数据上报。此外,天门市政府金融办积极与相关部门对接,创新实现了“天融通”与公共资源交易中心电子交易平台中标信息共享,使得让数据多跑路,企业少跑腿,从而提高了交易效率和质量。目前,通过网上中标通知书已完成贷款33笔,贷款金额32.80亿元。

据了解,天门市“天融通”平台于2021年10月上线运行,现已入驻16家合作机构。截至目前,该平台共发布金融产品86个,完成融资需求526笔,对接项目资金75.49亿元。

(廖 亮 熊文婷 胡肇宇 王 潮)



塞上广武打造边塞文化国家级旅游度假区

塞上广武三千年,长城两侧是故乡。位于山西省朔州市山阴县的广武长城,见证了草原游牧文化与中原农耕文化的碰撞与交流。近年来,山阴县实施广武博物馆改造、旧广武历史文化名村建设、广武长城遗址遗迹基础设施建设、长城一号旅游公路建设等项目,打造长城边塞文化国家级旅游度假区。图为游客在新广武三段长城的10号敌楼,俗称“月亮门”前游览。

本报记者 薛秀红 摄



深圳在建第一高楼建成后将成为创新金融和科技总部基地

由中建三局承建的深圳城建罗湖超高层项目核心筒主体结构24层近日顺利完成混凝土浇筑,建设高度突破100米关键工程节点。该项目建成后将成为深圳创新金融和科技总部基地,与深圳三大金融总部集聚区形成各有侧重、互补发展的新格局,并与周边产业园项目联动发展,助力打造世界级金融街和构建罗湖区现代生态体系,成为撬动粤港澳大湾区区域活力发展、升级的新引擎。图为深圳城建罗湖超高层项目塔楼。

新华社记者 周 科 摄

延伸阅读

合肥高新区:金融灌溉推动未来产业蓝图落地

□ 薛雨纯

作为首批国家级高新区,安徽省合肥高新区始终以勇当科技创新和产业创新的新路先锋、抢占全球新一轮竞争制高点为使命,率先发布《未来产业发展规划》,明确“1+3+N”量子科技产业发展方向,构建以量子科技为核心,未来能源、空天信息、生命健康为重点的未来产业体系,抢占未来产业发展先机。

依托其汇聚中国科大、中国科学院物质院、中电科等高校院所,集聚高能级科研平台原始创新源头供给优势,合肥高新区为未来产业培育提供了得天独厚的创新供给。区属政策性担保机构高新担保亦是充分发挥金融动能,持续加大对未来产业的扶持力度,不断推动未来产业融合发展。

“中国声谷”作为全国首个人工智能领域的国家级产业基地,聚集中科类脑、科大讯飞、华米科技等行业领军企业,在类脑研究、语音语义、深度学习、

量子信息等领域居国际领先地位。

合肥中科类脑智能技术有限公司(以下简称“中科类脑”)作为类脑智能技术及应用国家工程实验室和中科大未来网络实验室的技术池唯一产业转化出口,汇聚了来自全球的顶尖人工智能专家,覆盖完整的人工智能产业链条。自落户“中国声谷”以来,中科类脑在政策资金、研发投入、宣传推广、行业交流等方面获得众多支持。2021年,中科类脑转变赛道,聚焦“AI+电力”领域扩大产能,需要采购新的生产线。同时,大幅增长的订单急需补充流动资金。高新担保在了解到中科类脑生产经营情况后,积极对接客户需求,成功为中科类脑提供融资担保1000万元,在降低企业融资成本的同时,助力企业发展。

2017年,中国科学院院士郭光灿和中国科大教授郭国平带领实验室博士团队创立了中国第一家量子计算公司——本源量子。2021年,企业发展的关键阶

段,高新担保积极为企业匹配贴合其性质的全新担保产品——“科大校友贷”,并为本源量子申请最高融资额度2000万元,产品综合成本不超过3.875%。以“门槛低、弱担保、成本低、周期长”的融资优势,助力量子科技成果落地转化。

2017年落户合肥高新区的合肥若森智能科技有限公司,由中国科大老中青三代校友共同发起成立,致力于卫星互联网终端的创新。2021年,针对若森智能产品研发和业务拓展的资金需求,高新担保将若森智能作为担保公司首家贷投联动批量金融产品服务对象,提供了500万元的贷款担保,解决了企业研发的资金问题。

为响应国家号召,安徽徽禾航空科技一直致力于大力开发具有自主知识产权、技术含量高、经济效益好的重大航空技术装备产品。但航空装备产品研发投入大、生产周期较长、资金回笼慢,公司发展需要流动资金补充。高新担保在知晓企业融资难处后,及时为其