

# “多规合一”改革取得开创性成就

我国总体形成全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系

**本报讯 记者成静报道** 8月29日,2023年全国国土空间规划工作会议在福州召开。会议全面总结了过去五年国土空间规划工作,巩固和深化“多规合一”改革成果,系统谋划今后一个时期国土空间规划工作,有力支撑构建新发展格局和促进高质量发展。

会议认为,经过五年时间的不懈努力,实现了国土空间规划系统、整体性重构,总体形成了全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系,“多规合一”改革取得开创性、决定性成就,国土空间规划事业取得历史性成就。完成国土空间规划体系的顶层设计,确立了国土空间规划在国家空间治理体系中的基础性地位。党中央、国务院印发我国首部“多规合一”的国家级国土空间规划,形成国土空间可持续发展的“中国方案”。五级联动完成“三区三线”划定,为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化构建起不可逾越的红线。“五级三类”国土空间规划基本形成,构建了法定化的国土空间开发保护蓝图。建立上下贯通的全国国土空间规划“一张图”,国土空间数字化治理实现质的飞跃。国土空间法律和制度体系建设加快推进,国土空间规划技术标准体系框架确立,国土空间规划和自然资源管理政策有机衔接,空间发展和治理能力提升。规划学科和人才队伍建设持续加强,行业管理逐步理顺,实现了大融合大发展。

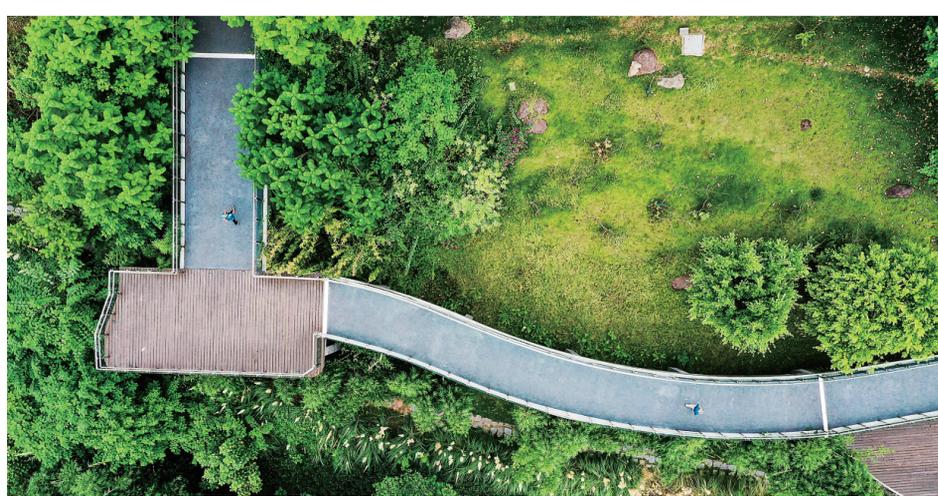
会议强调,未来五年是国土空间规划事业承前启后、继往开来的关键阶段。国土空间规划工作总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展思想,坚持总体国家安全观,以推动高质量发展为主题主线,全面贯彻实施全国国土空间规划纲要,持续深化“多规合一”改革,推动规

划体系更加完善、空间布局更加有序、规划执行更加有力、空间治理更加有效。从业队伍更加融合,促进规划工作在经济社会发展大局中更加有为有位,支撑服务更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

根据会议要求,今后一个时期要紧紧围绕国家发展大局,重点从五方面系统谋划国土空间规划工作:一是落实国家重大战略,健全主体功能区制度,提升对区域重大战略的支撑和保障能力,系统谋划城乡空间布局优化调整的制度建设,引导国土空间布局更加有序;二是进一步完善国土空间规划编制审批体系,完善总体规划的管理规则,创

新详细规划管理方式,加强村庄规划编制管理,健全专项规划目录清单管理制度和审核衔接机制,推动国土空间开发保护“一张蓝图”落地见效;三是全面加强国土空间规划实施监督,加快健全国土空间规划法律法规,切实履行规划实施管理职责,完善规划实施的政策手段,加强规划实施的督察执法,确保规划执行更加有力;四是加快推进国土空间治理数字化转型,建设全国国土空间规划实施监测网络,加强规划实施评估,促进空间治理更加有效;五是深化国土空间规划理论和技术创新,强化基础理论和重大科技攻关,强化规划科技创新人才和行政管理人才培养,推动从

业队伍更加融合。会议强调,今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,要全力以赴攻坚规划重点工作:抓紧省市县国土空间总体规划报批工作,推进全国重点主体功能区优化实施规划编制,完成一批区域流域国土空间规划,制定城镇开发边界管控和村庄规划文件,完成各级国土空间规划“一张图”汇交工作,推进国土空间规划标准体系三年行动,推动国土空间规划立法取得重大成果,修订城乡规划编制单位资质管理办法,完善注册城乡规划师职业资格管理制度,组织首届优秀国土空间规划奖评选等。



## 重庆巴南:花溪河综合整治显成效

位于重庆市巴南区的花溪河是长江一级支流,全长约63.6千米,曾经水体污染严重。2020年,花溪河综合整治项目正式启动,这是重庆“清水绿岸”治理提升项目之一。通过综合治理和生态修复,花溪河水质不断改善,昔日的“脏水河”逐步蜕变成一条水清岸绿的生态廊道,成为人们休闲娱乐的好去处。图为花溪河综合整治项目沿河生态示范段景象。

新华社记者 王全超 摄

# 下半年经济将持续回升向好

**编者按** 展读中国经济“半年报”,国内生产总值同比增长5.5%。对中国经济恢复走势,国内国际普遍关注。习近平总书记7月24日主持召开中共中央政治局会议,就当前经济形势和经济工作作出战略判断和全面部署——“疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变。”如何认识和把握这些重要判断?从本期开始,本报推出“当前经济形势怎么看”专栏,解读当前各方面关注的热点问题,敬请关注。

□ 郭春丽 李清彬

今年以来,我国经济持续恢复、总体回升向好,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定。7月24日召开的中共中央政治局会议对当前宏观经济形势作出重要分析判断,指出“疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程”,并积极回应社会关切,对未来一个时期作出系列决策部署。下半年,精准有力实施宏观调控,我国经济将在上半年持续恢复的基础上保持稳定向好态势,高质量完成全年经济社会发展目标任务。

## 一、经济运行将持续好转

上半年,经济运行总体回升,供需两端持续恢复,经济结构不断优化,质量效益稳步提高。从当前经济回升势头和新旧动能转化趋势看,下半年经济运行将持续回升向好。

消费持续恢复向好。从消费增长势头看,以餐饮、文旅、影院等为代表的场景修复类消费保持较快恢复势头,新型线下体验类消费复苏空间很大,新型智能消费潜力十足,“云”看展等消费新模式和直播电商等商业新业态蓬勃兴起。下半年,恢复和扩大消费的系列政策加快落实,提振汽车、电子产品、家居等大宗消费,推动就业、提振大宗消费、推动服务消费等方面的政策措施将持续优化,中共中央政治局年中会议提出“活跃资本市场、提振投资者信心”“通过增加居民收入扩大消费”,有望显著增加居民财产性收入,进一步夯实消费增长的收入基础,促进各类消费恢复增长,预计下半年消

费将持续恢复向好,“主引擎”作用进一步凸显。

投资持续保持增长。各省今年重大项目投资规划高于上年,“十四五”规划102项重大工程及“平急两用”公共基础设施建设等经济社会发展重大项目扎实推进,地方政府专项债券发行和使用加快,近日出台的促进民间投资17条政策也将加快落实,将有力支撑下半年基建投资继续增长。随着经济回归常态化,制造业高端化、智能化、绿色化发展将带动资金进入,新的投资热点将拓展企业投资新空间,带动制造业投资保持较快增长。中央政治局年中会议提出“适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策”,各地区各部门贯彻落实这一精神,将为房地产发展提供新支持,推进超大特大城市城中村改造等也将注入新的投资动能,带动房地产投资企稳回升。

价格总体平稳运行。受去年海外输入性通胀的高基数影响,今年我国PPI同比负增长,但随着大宗商品价格波动趋于稳定,下半年投资增长加快、工业企业库存去化接近尾声等,预计PPI降幅将明显收窄。在消费平稳恢复、投资需求增强的拉动下,预计CPI涨幅也将有所回升。

出口韧性仍然较强。今年以来,以新能源车等为代表的新动能加快发展,以新能源车、新能源等为代表的中高端产业出口竞争力持续增强,对新兴经济体及“一带一路”沿线新兴市场出口保持较快增长,全球市场份额占比正在提升。去年下半年特别是四季度,因疫情转段影响订单交付节奏,使出口基数明显走低,对今年下半年特别是四季度出

口增速回升形成支撑。

## 二、内生动力将持续增强

强大的市场活力可以为经济保持持续蓬勃发展提供持久动力。我国市场主体超过1.7亿户,日均新设约2.5万户企业,中央政治局会议提出“要建立健全与企业的常态化沟通交流机制,鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险,积极创造市场”,各类市场主体充满活力,这是下半年经济保持活力和持续恢复的底气所在。我国研发经费投入稳居世界第二,带动“四新经济”蓬勃发展,为疫后经济修复和经济转型升级提供强大支撑。工业领域,装备制造和高技术制造业核心竞争力和产业配套能力持续提升,智能制造新场景、新方案、新模式不断涌现,正在展现出产业结构升级和新旧动能加快转换的勃勃生机。平台经济监管进入常态化轨道,中央政治局会议提出“要推动平台企业规范健康持续发展”,下一步平台经济将进一步大显身手。上半年全国居民人均可支配收入实际增长跑赢了经济增速,为后续消费恢复和扩大打下坚实基础,收入持续提升正在为居民消费提供有力支撑。供需两端内生动力都在持续增强,将有力有效支撑下半年经济高质量发展。

## 三、社会预期将持续改善

预期因素对经济恢复向好至关重要,随着多方面积极政策信号释放,社会预期已经得到改善。此次中央政治局会议积极回应社会关切,释放将加强逆周期调节和精准调控重大政策走向的信息,并向社会传递支持民营经济、资本市场和外商投资的积极信号,为下半年经济持续恢复向好注入信心。针对民营经济发展存在的疑虑,去年底中央经济工作会议再次强调切实落实“两个毫不动摇”,近期发布《中共中央国务院关于进一步促进民营经济发展的意见》,就持续优化民营企业发展环境提出31条针对性举措,中央政治局会议提出“坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊

派,解决政府拖欠企业账款问题”的要求,都将极大提升民营经济的信心和预期。中央政治局会议有关“活跃资本市场”的新表述为市场注入“强心剂”,一个有活力的资本市场将为正在改善的居民收入和消费预期增添新支撑。中央政治局会议提出“要多措并举,稳住外贸外资基本盘”,预计后续将出台持续增强外贸外资信心的政策,有利于稳定外部市场和外商投资。

## 四、风险隐患将持续化解

房地产、地方债务、金融等领域风险隐患是阻滞当前经济持续恢复的重要方面。中央政治局会议对房地产市场供求关系发生重大变化的新判断,明确了下一阶段房地产业发展的工作思路。随着相关政策调整优化,房地产市场将进一步企稳回升,前期积累的相关风险也将逐步消解。针对当前不少地方政府为债务所困的风险问题,“制定实施一揽子化债方案”的务实部署,将有效遏制地方债风险扩散、蔓延并逐步化解。会议强调“加强金融监管,稳步推动高风险中小金融机构改革化险”,都将牢牢守住不发生系统性风险底线,为经济回稳向好营造良好环境。

总体来看,我国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有改变,新发展格局正在加快构建,高质量发展正在全面推进,经济发展具有良好支撑和有利条件。随着下阶段加大宏观政策调控力度,扩大内需、提振信心、防范风险将取得更为显著效果,完全有信心有条件有能力高质量完成全年经济社会发展目标任务,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

(作者单位:中国宏观经济研究院经济研究所)



记者视线

## 山东全面推行行政处罚决定和信用修复告知“两书同达”

**本报讯 记者付朝欢报道** 记者从山东省政府新闻办近日举行的新闻发布会上获悉,为进一步优化行政处罚信息信用修复机制,山东在全省范围内推行行政处罚决定和行政处罚信息信用修复告知“两书同达”制度,引导经营主体及时纠正失信行为、消除不良影响。

据了解,“两书同达”是指具有法定行政处罚权的行政机关及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织,在向法人和非法人组织送达行政处罚决定书时,同步送达行政处罚信息信用修复告知文书。

“山东目前有经营主体1420万户,其中98%是民营企业和小

体工商户等。部分企业由于对信用修复政策以及修复的条件、程序等不了解,没有及时进行信用修复,导致其相关权利可能会持续受到限制,进而造成损失。”据山东省发展改革委副主任滕双兴介绍,推行“两书同达”,提醒和帮助企业在规定时间内完成信用修复,恢复正常的经济活动,有利于充分释放经营主体活力。

山东在推行“两书同达”的同时,还编制全口径信用修复指南,压缩信用修复办事时间,推进市场监管、应急、交通运输领域信用修复结果与信用中国(山东)网站实时共享,与法院协同开展对失信被执行人和破产重整企业的信用修复。

## 13个国际湿地城市 党媒联合发布倡议书

**本报讯 记者田新元报道** 国际湿地城市党媒生态传播(盐城)同屏行动暨“全国党媒客户端@亭湖”融媒体采风启动仪式近日在江苏省盐城市亭湖区举行。活动现场,13个国际湿地城市党媒客户端代表,共同点亮“湿地大屏”,发布“湿地之尖倡议”。

由《湿地公约》认证的“国际湿地城市”,是城市湿地生态保护的最高成就。全球现有43个国际湿地城市,其中中国13个,数量居全球第一。这背后,是生态文明理念的深入人心,是生态文明的传承坚守,凝结了众多心血与付出。

此次同屏行动由盐阜大众报业集团发起,来自哈尔滨、海口、银川、常德、常熟、东营、合肥、济宁、梁平、南昌、盘锦、武汉等12家国际湿地城市党媒共同响应。

盐城市委常委、宣传部部长陈卫红说,希望各家国际湿地城市媒体携手同行,共同探索生态文明建设与文化传播发展有机融合的新路径,整合媒介资源,形成优势互补,放大集聚效应,壮大主流声音,带动和鼓舞人民群众进一步增强文化自信,以更强烈的思想自觉和行动自觉投身生态文明建设,奋笔书写中国式现代化人与自然和谐共生的新篇章。

盐阜大众报业集团党委书记、社长李强说,希望与各兄弟媒体进一步凝聚合力、达成共识,互学经验、互帮互助,让对内宣传的“小喇叭”与对外传播的“大喇叭”同频共振,常态化、多视角宣传各个国际湿地城市的风采风貌,为锦绣河山增光添彩,为美丽中国锦上添花。

## 持“深港一卡通” 可畅行香港及内地327个城市

**本报讯 记者张洽棠报道** 深圳通公司与八达通卡公司联合发行的深港互通卡近日正式上线,乘客持此卡可实现香港及内地327个城市公共交通的“一卡通”。

据介绍,深港互通卡又称“深港一卡通”,是一张“一卡一芯片双钱包”实体交通卡,港币钱包采用八达通技术标准,人民币钱包采用交通运输部技术标准,可在香港以及内地327个城市公共交通领域刷卡乘车。“深港一卡通”用户在深圳向人民币钱包充值后,可刷卡乘坐深圳公交地铁,乘车费用从深圳通人民币钱包中扣除;在香港向港币钱包充值后,可刷卡乘坐香港公交地铁,乘车费用从八达通港币钱包中扣除,

也可以用卡在便利店消费。深圳通公司相关负责人表示,根据不同人群的出行习惯,深圳通推出了“一卡通”“一码通”“一票通”等交通支付产品,为深港居民提供深圳公交地铁、跨境巴士、香港公共交通无缝对接的一体化出行服务。

其中,与支付宝、Alipay HK等公司合作推出的“一码通”于6月1日在深港两地正式上线,截至目前,北上注册用户超13万人,交易量超22万笔;南下授权用户数超1.1万人,交易量超7000笔。“一票通”是与粤港澳大湾区运输企业票务平台对接,通过线上线下双渠道代理湾区客运票务全量业务,截至目前已开通13条南下线路和12条北上线路。

《1版

## “史上最强暑期档”有哪三个“彩蛋”?

大家看的还是作品。今年这个“200亿元暑期档”,票房排在前列的几部电影——《消失的她》《孤注一掷》《封神第一部》《八角笼中》《长安三万里》,片子本身风格各异,既有现实主义题材,也有展现中华优秀传统文化的东方美学,都是比较成熟的国产商业片,都配得上那句——“好片子”。

电影是大银幕上的艺术。随着在手机上通过视频网站看电影越来越方便,传统的大银幕,必须更能在品质上、技术上、观影感受上,有新的追求。更强烈的社交属性,也赋予“看电影”新的内涵。近年来,排在单个影院票房前十名的,九成是IMAX影院。用电影业内人士的话说,“观众对

电影品质、观影环境提出了更高要求,观众期待更具沉浸感、更极致的影院观影体验”。

拿出好作品是硬道理。中国的电影创作,有了“高原”,还要有更多的“高峰”。票房200亿元里的这三个“彩蛋”——稳健的复苏,优化的结构,更多的大片,都给我们带来了——一个精神生活很饱满的暑期,也都是奔着2035年建成文化强国的雄心去的。

让更多观众坐到大银幕前去看电影,这就是新的挑战之一。十年前,中国的人均观影数量是每年0.6次,现在已经超过了两次。据说5次以上就算资深影迷。

这个暑期,你看电影了吗?