

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

各地发展改革委敲定下一步经济工作“任务表”

□ 本报记者 程 晖

冲刺全年目标！8月以来，各地发展改革委陆续召开上半年工作会议，总结上半年经济亮点，敲定下一阶段经济工作“任务表”。

记者注意到，为巩固经济恢复向好态势、发挥投资关键作用，多地提出全面加快项目建设进度，促进更多民间投资项目落地实施。与此同时，各地也加快调整发展动能，推动产业链补短锻长，因地制宜打造特色支柱产业。着眼长远，包括优化营商环境在内的一系列重点领域改革也将深入推进。

上半年地区经济不乏亮点

今年上海经济呈现出良好的发展态势，可以用三个关键词来概括——回升、向好、稳定。“回升”指的是规模与增速，包括经济总量、市场需求、进出口等。“向好”指的是质量与结构，包括产业升级、创新能力提升等。“稳定”指的是就业与物价。

广东省重点建设项目推进顺利。记者从广东省发展改革委了解到，2023年广东省安排省重点建设项目1530个，年度计划投资1万亿元。上半年，省重点项目完成投资5841亿元，完成进度58.4%。计划新开工项目已开工建设137个，开工率55%。其中，环北部湾广东水资源配置工程、汕头至汕尾铁

路、惠州至肇庆高速公路白云至三水段、埃克森美孚惠州乙烯项目、深汕比亚迪汽车工业园二期项目等在建项目推进顺利。

宁夏回族自治区发展改革委数据显示，截至7月底，101个自治区本级重点建设项目已开复工96个，开工率为95%，累计完成投资460.8亿元，年度投资完成率为69.1%，较去年同期投资量增加131亿元，投资完成率提高14个百分点。下一步，宁夏要紧盯2023年度中央预算内投资项目进度，抓住三季度项目建设“黄金期”，全面提速建设进度，形成更多有效投资。

重大项目建设成为重中之重

福建省经济运行分析会议强调，锚定全年目标任务，着力扩大内需、提振信心、防范风险，确保三季度好于二季度、下半年好于上半年，以实实在在的发展成效检验主题教育成果。如着力提升工业经济，充分激发民间投资活力，着力扩大有效投资，要激活消费潜力和活力，精心筹备办好中国国际投资贸易洽谈会等。

北京市发展改革委近期召开会议，加快实现北京国际科技创新中心建设新跃升，构建国家实验室体系，推进在京国家重点实验室体系化发展，探索重大科技基础设施建设、运营和管理机制。

湖北省提出，加快重大项目推进，加强项目开工、建设、谋划和服务，提升投资质效保

全局。加强重大改革落实，加快投资项目绩效综合评价改革，持续优化营商环境，激发市场活力解难局。完善重大调度机制，加强重点地区、重点行业、重点企业调度，推动经济回升稳大局。

拿出务实举措提振投资信心

针对民间投资不振，多地也拿出务实举措，稳预期、强信心。近日，甘肃省制定印发调动民间投资积极性任务清单，针对民间投资痛点难点提出26条具体措施，其中明确，建立重点民间投资项目库，开展投贷联动机制试点，优化对民间投资项目的融资支持。江西省提出更大力度激发民间投资活力，从准入空间、要素保障等方面注入更多确定性，促进更多民间投资项目落地实施。

山西省提出，聚焦聚力投资管理，突出“干着今年、备着明年、想着后天”。既要采取有力举措，办好眼前事，又要统筹推动基础设施、社会民生、房地产、民间投资等协同发力，全力扭转投资下行不利局面，又要提前谋划储备，为今后投资增长打下坚实基础。

在发挥好投资关键作用、巩固经济恢复向好的同时，各地也加快调整发展动能，因地制宜推动产业转型升级。安徽省提出，推动传统产业数字化、绿色化转型升级，加快新兴产业融合集群发展，重点实施好汽车“首位产业”培育工程。山东省表示将加快绿色低碳

转型，优化布局传统优势产业，提速布局新兴产业，加快建设五大清洁能源基地，推动现代化产业体系与新型能源体系协同互促。

一系列重点领域改革将深入推进

为贯彻落实党中央、国务院《关于促进民营经济发展壮大的意见》等文件精神，上海市发展改革委召开民营企业座谈会，与均瑶集团、旭辉集团、拼多多、携程集团等8家民营企业负责人进行了深入交流。

会议指出，下一步，上海将从三方面为各类企业，特别是民营企业打造更好的发展环境。一是加强企业服务。除了主动推出政策服务包，还要发挥各级政府的作用。二是促进民间投资。上海市将整理发展前景较好的重大项目以及新一轮新型基础设施重点项目向民营企业进行推介，同时，将为民营企业争取更好的投资政策，帮助民营企业降低投资成本。三是优化营商环境。上海将借鉴国际上一些好的做法，进一步优化政策和服务。

另外，河南省明确将深化营商环境综合改革，加快社会信用体系建设。云南省将深入推进经营主体倍增计划和打造一流营商环境三年行动，加快建设更高水平开放型经济新体制。江西省表示要深化内陆开放型经济试验区、国家生态文明试验区建设，鼓励指导各地先行先试、大胆探索。



民营企业谋发展

日前，各地政府通过扶引引大龙头、培育大集群、发展大产业，多层次推动民营企业发展壮大，不少民营企业开足马力抓生产、抢订单、占市场。上图：四川省广安华蓥山经开区一家电子企业的线束车间，员工在流水线上作业。

新华社发（邱海鹰 摄）

右图：山东省荣成市一家房车制造企业的工人在生产线上忙碌。

新华社发（李信君 摄）



法治护航 有力回应残疾人老年人需求和期盼

《无障碍环境建设法》明确，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活

□ 本报记者 程 晖

近年来，各界积极推动无障碍环境建设，关心关爱老年人、残疾人等群体，提升其生活品质。在今年6月底召开的十四届全国人大常委会第三次会议上，《中华人民共和国无障碍环境建设法》（以下简称《无障碍环境建设法》）正式表决通过，将于9月1日起施行。这部法律在立法目的中明确：“保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果。”

助力破解残疾人老年人的实际困难

“此前，无障碍环境建设的规则制度散见于各个法律法规中，如残疾人保障法、老年人权益保障法等，国务院还曾专门制定《无障碍环境建设条例》。”北京大学法学院教授叶静涛说，相关法律法规在推动无障碍环境建设方面发挥了重要作用，但各界还是期盼能有一部专门法律，增强法律制度的系统性、权威性和针对性。

“《无障碍环境建设法》明确保障重点是残疾人、老年人，在制度设计、标准确立、建设要求等方面，紧扣残疾人、老年人的需求和期盼，有力回应了现实需要。”首都师范大学管理学院副教授廖娟说。

近年来，包括智能手机、互联网应用在内的数字化服务，为很多人的生活带来极大便利，却给一些残疾人、老年人带来了“不会用、不好用”的困扰。

《无障碍环境建设法》规定，国家鼓励新闻网站、社交通讯、生活购物、医疗健康、金融服务、学习教育、交通出行等领域的互联网网站、移动互联网应用程序，逐步符合无障碍网站设计标准和国家信息无障碍标准。

“下一步，工业和信息化部将深入一线开展专项调研，进一步摸清不同年龄、不同地区、不同生活背景残疾人和老年人在使用互联网过程中遇到的困难，指导相关单位采取有针对性的改造升级措施。”工业和信息化部相关负责人介绍。

另外，《无障碍环境建设法》明确，国务院有关部门应当完善药品标签、说明书的管理规范，要求药品生产经营者提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书。国家鼓励其他商品的生产经营者提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书，方便残疾人、老年人识别和使用。

一些城镇老旧小区楼房由于没有电梯，造成残疾人、老年人上下楼困难，严重影响其生活质量。《无障碍环境建设法》明确，国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯

或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人提供便利。

通过城市体检补足无障碍环境建设短板

日前，全国人大常委会办公厅举行集体采访，全面解读《无障碍环境建设法》的立法目的、法条重点难点和贯彻实施举措。住房和城乡建设部城市建设司相关负责人在接受采访时表示，将指导各地通过城市体检精准查找突出短板，结合城镇老旧小区改造、完整社区建设、城市综合道路交通运输体系建设等工作，推动《无障碍环境建设法》全面有效贯彻实施，打造连续贯通、安全便捷、健康舒适、多元包容的无障碍环境。

住房和城乡建设部城市建设司副司长刘李峰表示：“无障碍环境建设和适老化改造其实是一个硬币的两面，最初是要解决一些特殊群体的突出困难，但是在建成以后，全社会都可以受益。比如，建设连续完整的城市慢行系统和道路，在小区里建设助残和休闲健身场所，让大家都可以在闲暇的时间休憩。”

刘李峰介绍，下一步，住房和城乡建设部将加大无障碍设施建设和改造力度，指导各地通过城市体检，精准查找出无障碍环境建设和适老化改造方面的突出短板，结合城镇

老旧小区改造、完整社区建设，还有城市综合道路交通运输体系建设等，包括实施城市更新行动，加快解决这些突出的短板弱项，让残疾人、老年人、孕妇等群体在城市的生活更加安心、舒心。

推动完善相关领域人才培养机制

另外，《无障碍环境建设法》对人才培养作了专门规定，明确国家建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制，并特别提出国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程；建筑、交通运输、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容，相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括无障碍环境建设知识。

中国残疾人联合会维权部主任周建表示，为主动适应无障碍环境建设需要，近些年国内一些科研院所、高校、学术团体等开始优化专业设置，加大课程建设力度。

“随着《无障碍环境建设法》的贯彻实施，对无障碍专业人才的需求比以往任何时期都更加迫切。”周建表示，下一步，中国残联将推动教育、科技等相关部门采取更有效的措施支持和鼓励无障碍人才培养，如鼓励专家学者编写无障碍相关领域的教材、推动更多有条件的高校开设无障碍专业等。

改革要闻

政务服务电子文件归档迈入制度化规范化新阶段

本报讯 记者刘政报道 按照国务院办公厅政务服务效能提升“双十百千”工程有关部署，为加强政务服务一网通办制度保障，近日，国务院办公厅印发了《政务服务电子文件归档和电子档案管理办法》。

《办法》明确了政务服务电子文件归档和电子档案管理的相关要求，为各级政务服务机构实施政务服务电子文件归档指明了方向，是贯彻落实《国务院关于在线政务服务的若干规定》相关要求的重要举措，为全国范围内推广实施政务服务电子文件归档提供了有力的制度支撑。

据悉，《办法》着力解决制约政务服务电子文件归档和电子档案管理工作中的瓶颈问题，有效促进跨地区、跨部门、跨层级政务服务公共数据共享和业务协同，对方便企业群众办事、优化营商环境，推动档案信息化建设全面对接和融入数字政府总体发展战略具有重要意义。

十部门联合印发《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》

本报讯 见习记者甄敬怡报道 近日，国家发展改革委、科技部等10部门联合印发《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》，提出将布局一批技术水平领先、减排效果突出的绿色低碳工程。

据了解，《方案》将绿色低碳先进技术按照源头减碳、过程降碳、末端固碳分为三大类。

在源头减碳类方面，将立足以煤为主的基本国情，从加快能源结构绿色低碳转型的要求出发，在非化石能源先进示范、化石能源清洁高效开发利用、先进电网和储能示范、绿氢减碳示范等4个重点方向实施一批重点项目。

在过程降碳类方面，《方案》在提出工业、建筑、交通3个领域关键技术类别的同时，还提出减污降碳协同和低碳（近零碳）园区2个重点方向，布局一批低碳零碳钢铁冶炼示范、超低能耗建筑、综合交通枢纽场站绿色化改造示范等工程。

在末端固碳类方面，《方案》提出在二氧化碳先进高效捕集示范、二氧化碳资源化利用及固碳示范等3个重点方向建设一批重点工程。

为保证工程顺利实施，我国将通过统筹利用现有中央预算内投资渠道，加强金融税收政策支持，以及加强用能、用地等要素保障等举措，强化项目保障。

长三角生态绿色一体化示范区综合交通专项规划正式发布

本报讯 记者成静报道 日前，长三角生态绿色一体化发展示范区（以下简称“示范区”）综合交通专项规划正式发布。

示范区地处沪苏浙交界处，覆盖上海青浦、江苏苏州吴江、浙江嘉兴嘉善三地，一直以来都存在对外交通联系效率不高、内部路网连通性不足、交通协同治理和绿色发展水平有待提高等问题。“在‘不破行政隶属、打破行政边界’的前提下，推动各方形成共识、凝聚合力，提出一体化的交通解决方案，并探索跨区域的项目协同与制度创新路径。”上海市政府副秘书长王为人表示。

据介绍，根据示范区战略定位，规划方案重点聚焦“四个新”：一是构建交通空间协调新格局。重点完善轨道交通、道路交通、特色交通、客货运枢纽等四大交通系统。二是升级内外优畅交通新体验。重点提升同城化交通、水上交通、新型交通的出行体验。三是打造绿色智慧交通新样板。如积极鼓励5G、区块链、物联网等智慧交通新技术的应用推广，共建示范区智慧交通监测和管理系统。四是创新交通协同治理新模式。按照“规划同图、质量同规、建管同推、进度同步”的原则，落实交通规划建设全过程管理。

中国发展改革报社
正在征集妨碍全国统一
大市场建设的问题线索



线上填报入口
二维码

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：程 晖