

勾勒服务企业“点线面” 画好营商环境“同心圆”

福建厦门市集美区人民法院立足民营经济发展大局,以企业服务之“优”促营商环境之“进”,为集美区经济高质量发展提供坚实的司法保障

□ 林冰冰

近年来,福建省厦门市集美区人民法院立足民营经济发展大局,通过审判指标“点”上发力,府院联动“线”上推进,司法服务“面”上铺开,全力画好服务法治化营商环境的“同心圆”,为集美区经济高质量发展提供坚实的司法保障。今年1~7月,该院高效审结买卖合同纠纷413件,化解各类知识产权纠纷532起。

审判优化“点”上深挖 锚定审判指标“圆心”

“我们都拿到了工资,可以安心回家过年了,感谢集美法院调解员的帮助。”去年,集美区一家餐饮企业因经营困难拖欠员工工资,遭到大批员工的起诉。为避免矛盾集中爆发,集美法院调解员主动联系该餐饮企业负责人协调处理方案,在诉前快速化解了他们的矛盾。

近两年,集美法院在优化审判指标“点”上深挖,积极探索“诉前分流+速裁快审”分渠道提速模式,通过在“分”字上下功夫,在“调”字上做文章、在“裁”字上求实效、在“审”字上强管理,做到买卖合同案件分流有序、调解有方、裁断有速、审判有质。

除了设置两个独立诉前调解团队,10名特邀调解员专业调处,在前端分流简单案件,集美法院还落实专案专办,配强买卖合同纠纷速裁快审、繁案精审团队,实行快慢分道、分段集约审判。

“以往诉前调解和诉中审理都需要法官负责,如今诉前调解由法官助理指导推进,法官集中于诉中审理,将法官这一专精的司法资源集中在前端简案审判,示范化解,能为后端业务庭法官的繁案审判赢得时间和空间,实现案件审判良性循环。”集美法院立案庭法官林达说。

今年1~7月,集美法院推动233起买卖合同诉前化解,同时依托“优化营商环境执行工作室”,集中高效执结买卖合同纠纷383件,实际执结率93.39%。

府院联动“线”上延伸 拉长联防共治“半径”

“要加强创新,探索府院联动

新模式新经验,不断优化营商环境,强化法治建设,助力社会治理现代化。”今年4月,集美区府院联动专题会议讨论通过了《集美区1+1府院融合治理 共建法治化营商环境工作方案》。

府院融合治理是实现行政和司法资源高效配置,全面提升社会治理效能的关键手段。为拉长联防共治“半径”,集美法院与集美区政府建立“1+1”府院融合治理机制,凝聚司法、行政、社会团体等多方合力,探索完善“执行警务联动工作室”“执拘联动、拘前联调”等执行联动机制,凝心聚力护航民营经济高质量发展。

为进一步深化府院融合治理工作机制,集美法院以集美区工商联知识产权纠纷人民调解委员会为纽带,畅通司法机关、知识产权行政管理机关、工商联、民营企业之间的联动渠道,推动构建知识产权多元保护的“集美模式”。

另外,聚焦行政争议实质化解问

题,集美法院与思明区、湖里区、海沧区、同安区召开府院联席会,连续10年发布行政审判白皮书,用好“实地协调+以庭代训”,行政机关负责人出庭应诉率100%,推进法治政府建设。

司法服务“面”上铺展 扩大企业服务“圆面”

走进集美法院执行服务中心,执行立案大厅、执行服务大厅、执行接待室、执行和解室等各种功能区应有尽有,这是今年集美法院对该中心全面升级的成果。

“中心将为当事人提供全方位、多元化、‘一站式’的执行服务平台,‘接待受理一体化、咨询答疑即时化、社会监督公开化’,全面提升人民群众的司法获得感。”集美法院相关负责人介绍说。

为拓展涉企服务阵地,集美法院同时推进软件园三期“法治驿站”、职工法律服务一体化基地、“近邻法庭——知识产权纠纷共治中心”“营

商环境司法服务中心”建设,靠前为企业法律咨询服务、多元解纷、联合普法等便捷司法服务。

此外,集美法院全面畅通涉企案件线上诉讼服务,推广使用人民法院在线服务、12368热线等平台,为企业提供“一网通办”服务,买卖合同纠纷网上立案率59.2%,有效扩大企业服务“圆面”。

为延伸问需助企触角,集美法院还深入开展“百名执行干警进千企”活动,聚焦市场主体司法需求,倾力执行纾困解难,护航企业发展行稳致远。另外,发布《青年创业就业劳动用工法律风险防范指引》,指导企业预防化解劳动用工法律风险,妥善处理涉法涉诉难题。

接下来,集美法院将始终践行“司法护航营商环境”理念,着力为更高水平推进一流营商环境建设提供坚实法治保障,全力以赴用高品质的司法服务保障集美乃至厦门的全方位高质量发展超越。



做足“水文章” 答好“生态卷”

近年来,福建省厦门市同安区聚力攻坚开辟新水源,让群众喝上放心水。图为有效缓解同安、翔安两区用水困难的同安区莲花水库库区。

夏海滨 摄

福安:“五个一线”工作法激励干部担当作为

坚持“五个一线”工作法,激励干部担当作为,福建省福安市按下“深学争优、敢为争先、实干争效”加速键。

建立“两项机制”,着眼一线“选”。深化赛场选马行动,将15个市级重点项目指挥部和17个工作专班,纳入干部统筹调配范畴,列出重大项目一线“岗位库”。深化“千名干部进千企”活动,选派872名“精、专、尖”的优秀年轻干部到439个村和696家企业等一线锻炼。建立基层推优机制,调整充实市管干部“储备库”,储备300多名综合素质过硬的优秀年轻干部。加大山区支持沿海、机关支持乡镇干部抽调力度,选育一批与发展需求相匹配的优秀人才到基层服务。

创新“两种模式”,蹲苗一线“炼”。突出综合历练,选派一批专业型干部到各指挥部、工作专班等吃劲岗位磨炼。通过基层一线锤炼、项目一线磨炼、维稳一线锻炼、急难险重岗位考验的“三线一岗”培养模式,推动1000多名干部在一线实战中成长为“行家里手”。

细化“两把标尺”,深入一线“考”。细化实绩标尺,将75个重点项目以及8项重点工作纳入一线考核干部内容,通过专项考核、业绩研判、实地考察等多种方式,考准考实干部。细化考评标尺,科学设置“三争”指数,根据干部的综合绩效来考评“争优指数”,结合干部责任担当、工作作风、岗位强

度等考评“争先指数”,聚焦干部在承担专项工作、完成改革攻坚、急难险重任务等方面的表现考评“争效指数”,系统重塑干部察人识人机制和考核评价体系。

树牢“两个导向”,注重一线“用”。树牢干事创业的导向,对在“三争”行动中贡献较大的集体和个人,优先推荐评优评先,及时给予嘉奖、记功等表彰奖励;对工作表现突出的干部,优先推荐提拔重用、晋升职级、职称评聘;对表现突出的村(社区)党组织书记,优先推荐作为年度十佳村级主干候选人;对一些不作为、不敢为和不推不干的“躺平式”干部坚决予以组织处理,及时调整召回,推动干部能上能下、能进能出。树牢重基层的导向,对政治素质过硬、基层一线能力出众的干部及时提拔任用,形成能者上、有为者有位、优秀者优先的生动局面。今年以来,提拔重用在一岗双责干部65名,占比76%。

落实“两项政策”,倾斜一线“扶”。用好容错纠错和澄清保护机制,落实“三个区分开来”,对受处理干部的重新使用区分具体情形予以明确,对处分影响期满、表现突出的干部,客观公正地给予合理使用,对故意捏造歪曲事实、诬告陷害他人的,依法依规追究责任,让敢为干部放下包袱、轻装上阵。持续关心关爱基层干部,常态化落实健康体检、带薪休假、谈心谈话等制度,重点健全干部关怀帮扶机制,对在重点工作岗位上有困难的干部,予以帮扶救助,努力解决其“后顾之忧”。(福建省福安市委改革办、组织部供稿)

周宁:探索实行“一四三”模式提升乡村治理水平

近年来,福建省宁德市周宁县以创建福建省党建引领乡村治理试点县为契机,探索实行“一核四化三行动”模式,有效推进农村人居环境整治、村级集体经济发展等工作,乡村公共事务管理水平显著提高。

健全工作机制 全域“一盘棋”谋划

制定《周宁县创建党建引领乡村治理试点县实施方案》,细化工作职责、量化创建目标,切实增强创建工作的针对性、计划性。

搭好组织架构。周宁县委成立创建工作协调推进组,由县委书记任组长,下设“一办四组”(即办公室、基层党组织建设组、人居环境整治组、平安文明建设组、集体经济增收组),定期召开“一办四组”会商会,统筹协调创建工作。完善乡村治理议事协调机制,各乡镇党委同步成立工作协调小组,明确创建工作责任人、经办人,村级全覆盖成立“议事小组”,组员包含村民代表、党员、网格员、村级纪检委员等,上下联动疏通乡村治理“毛细血管”。

科学规划目标。以组织建设、环境整治、邻里和谐、乡风文明、产业发展等工作为抓手,设置节点任务,明确完成时限,分步实施、逐年推进。建立“党建引领乡村治理重点难点村”销号机制,通过3年的时间基本完成销号,第4年集中攻坚重难点村,力争在“十四五”末全域各乡村全部达到目标要求。

发挥试点优势。今年在全县重点筛选31个具有乡村治理成效的村作为试点,进一步提炼提炼桥头坑村乡村治理“1314”模式、龙住院村打造“花园式村庄”等一批治理模式,为其他村的创建工作提供参考范例。

创新工作抓手 拧紧“一股绳”发力

结合周宁县情实际,探索推行“一核四化三行动”治理模式,制发党建引领乡村治理“治村十法”,公开监督咨询电话,找准党建引领乡村治理工作的主动性、方向性,增强群众知晓度、认同感。

建强“一个核心”。注重加强基层党组织在农村社会治理中的领导核心作用,创新推行村党组织书记“提级管理”谈话机制,健全“一肩挑”村干部管理监督机制,建立村级“小微权力”清单、村干部“履职负面清单”,建强基层党组织战斗堡垒。(福建省宁德市蕉城区委改革办供稿)

突出“四化”治理。重点围绕“乡村治理怎么抓”,从“网格化治理、信息化支撑、便民化服务、邻里化调解”等4个方面制定“一揽子”举措,为各村推行乡村治理工作提供重要遵循。截至目前,全县31个试点村共计摸排确定具体创建任务、项目109个,涵盖人居环境整治、集体经济发展、数字乡村建设等内容,形成良好的创建氛围。

实施“三项行动”。县级层面统一实施农村人居环境“全域提升”、农村社会组织“凝心赋能”、村级集体经济“提质强村”3个专项行动。目前,周宁县获评“全国乡村清洁行动先进县”,按照农村人居环境村庄“分类晋级”标准全县实现基础版140个村全覆盖、标准版56个、提升版29个;确定66个村推行党支部领办合作社,推行“联村联社”跨村双联模式,2022年村级集体经济收入50万元以上村38个占27.14%。

强化工作保障 铆足“一股劲”落实

周宁县聚焦“抓落实、抓落地、抓实效”,突出结果导向,注重过程管理,有效形成工作合力。

责任压实到位。将党建引领乡村治理工作纳入实施乡村振兴战略实绩考核、县党政领导班子和领导干部考核以及党委书记抓基层党建述职评议的重要内容,对工作表现突出的在提拔使用、晋升职级上优先予以考虑。将创建任务完成情况作为个人年度考核、提拔使用、职级晋升,“两优一先”“周宁好村干”评选以及村党支部“评星定级”的重要参考。

服务保障到位。将党建引领乡村治理试点县创建工作经费列入财政预算,加强工作经费保障。组织、宣传、政法、农业、民政部门各司其职、通力协作,定期到各乡镇“头雁工作室”报到服务,帮助解决在党建引领乡村治理工作上的难点痛点问题,为创建工作提供坚实保障。

督促指导到位。周宁县委牵头召开党建引领乡村治理试点县动员部署会,县委书记将“党建引领乡村治理”工作作为村党组织书记培训班“第一堂课”授课主题,县级组织职能单位组建验收组,科学设置分值,细化考评清单,结合基层调研等随机深入镇村走访,加强创建工作督促指导,确保各项工作任务落地落实。(福建省周宁县委改革办供稿)

“团”聚青春力量 走出“蕉城路径”

福建宁德市蕉城区创新“一核三向四行动”县域共青团基层组织改革工作法,构建“组织+阵地+项目”全方位立体矩阵,筑牢青年发展型城市根基

自县域共青团基层组织改革工作启动以来,共青团福建省宁德市蕉城区委结合青年发展型城市县域试点工作,创新“一核三向四行动”县域共青团基层组织改革工作法,打好“改革+发展”组合拳,走出一条县域共青团基层组织改革的“蕉城路径”。

坚持“一个核心”

激发“党建带团建”红色驱动力

抓顶层设计。今年1月,蕉城区委常委会研究通过《蕉城区县域共青团基层组织改革工作实施方案》,推动构建“党委统领、团委统揽、上下统筹、联动统抓”为支撑,“区乡分类、任务分领、经验分创、责任分担”为抓手的“四统四分”工作体系,区级财政预算每年列支青年工作经费20万元。县域共青团基层组织改革工作被写入《中共宁德市蕉城区委全面深化改革委员会2023年工作要点》,党建带团建、队建工作纳入党组织书记抓基层党建述职评议内容。在今年启动的新一轮区委巡察中,区委巡察办和团区委联合制定党建带团建(队)建检查指标体系,将6个方面12项工作写入党建带团建(队)建巡察清单。

抓机制构建。深化基层团委履职评价机制,召开今年党建带团建暨乡镇(街道)团委书记年度述职工作会议,按照比例区分考核等次。抓好

团干部协管工作机制,主动参与乡镇团委书记考核工作。完善党、团、队一体化育人机制,深化新时代共青团激励机制指导大纲,加强“青年五四奖章”“两红两优”“向善向上好青年”等各级各类荣誉选树,进一步鼓舞和激励广大团干部及各级团组织担当作为、攻坚克难。

抓教育实践。结合主题教育活动,改进青年和青年工作者教育管理工作,深化红色研学路线的运用,举办主题演讲比赛、主题团课活动、校外实践活动等,提升团组织生活的吸引力和影响力。依托智慧团建系统开展“学习党的二十大”等各类主题教育,团支部参与率达到100%,从思想上筑牢根基,为改革锚定了方向。

推进“三向拓展”

构建“组织+阵地+项目”立体矩阵

拓展团属组织,延伸工作触手。大力巩固团的基层组织基本盘,加强党政机关、事业单位、国有企业等传统领域团的组织覆盖。开展“两新”组织团建攻坚行动,稳步推进非公企业和社会组织团建工作,改革以来新增两新团组织183家。

拓展团属阵地,丰富服务功能。围绕改革,蕉城团区委不断延伸团属阵地,实现16个乡镇(街道)青年之家全覆盖,依托“青年之家”组织开展

读书分享会、爱心关爱、心理咨询、志愿服务等线上、线下活动200场次。完善“共青团+互联网”工作格局,推出青少年喜闻乐见的宣传文化产品,在网络空间唱响“青年好声音”。

拓展团属项目,激发青年活力。推动形成服务大局和服务青少年效果好、具有稳定政治功能和社会影响力的项目品牌。县域团组织主导实施的工作项目或服务青少年的项目纳入政府购买服务范围并有效实施。联合法院、检察院、民政局、妇联等部门,开展各类青少年事务社工项目,加大青少年事务工作的专业性和覆盖面。

深化“四大行动”

筑牢青年发展型城市根基

蕉城区将县域共青团基层组织改革与青年发展型县域试点工作有机融合,深入开展“青·引”“青·留”“青·助”“青·志”等4个“青”字专项行动,着力构建起县域改革和青年发展“双轮驱动”的融合工作体系,促进青年全面发展。

实施“青·引”行动。持续推动“扬帆计划”切实落地开展,仅今年就联合55家党政机关、企事业单位提供岗位1000余个,正式上岗330余人,让青年发展与城市发展中实现“双向奔赴”。建立蕉城区在校大学生驻校联络员制度,向厦门大学等

“双一流”学校驻校联络员发放聘书,承接清华大学等高校暑期社会实践项目和校地合作项目,让优秀学子感受乡村振兴、科技振兴取得的成就。

实施“青·留”行动。主动靠前,深入企业,发挥蕉城团属资源,服务青年企业。针对青年人才最迫切的婚恋交友需求,积极搭建联系、交流平台,拓展青年社交朋友圈。积极推荐企业参加福建省“千校万岗 筑梦基层”2022届毕业生线上招聘会,征集宁德思客琦智能装备有限公司等企业260余个岗位为大学生青年就业创业提供了参考。

实施“青·助”行动。开展困境青少年帮扶行动,关爱弱势青少年健康成长。依托团属社工机构——蕉城区曙光青少年事务服务中心以及蕉城区未成年人心理健康辅导站,常态化开展心理咨询、个案帮扶等180多次。持续深化“希望工程——阳光助学行动”,2022年联合区慈善总会发放助学金约49万元,资助学生140多人。

实施“青·志”行动。积极引导青年围绕疫情防控、暖冬春运、创文明城、学雷锋日等主题,开展200多场志愿服务活动。疫情期间,各级团组织组建青年突击队28支,共计729人,参与服务的青年志愿者累计达8824人次。(福建省宁德市蕉城区委改革办供稿)