

一线观察

破除九龙治海 护航向海经济

广西北海市积极探索建立海洋综合执法机制,建设北海市海洋监管综合执法指挥中心,努力破除以往九龙治海弊端,为向海经济保驾护航

□ 龚成钰 叶开庭

广西壮族自治区北海市,三面环海,海域面积共12.8万平方公里,海岸线长668.98公里。沿着海岸线,15座海洋综合执法平台如一座座“海上堡垒”,注视着辽阔的大海,关注着各种船只的一举一动。8座雷达悄无声息地向海面上撒出一张侦听之“网”。高空,一架无人机徐徐滑过。而海面之上,数艘执法船只往来巡逻。这就是北海市海洋综合执法的“前哨阵地”。

建立一体化打击机制

“北海市与隔海邻国相距仅100多海里,一些违法分子铤而走险从事走私活动,海上非法捕捞、非法养殖等现象也时有发生。以前,各涉海部门各自为战,执法效果不佳。为此,我们成立了北海市海洋监管综合执法指挥中心,统筹指挥打击海上走私偷渡、非法采砂、非法捕捞、非法养殖、非法载客等行为,组织参与海上救援,建立起了海洋综合执法指挥机制。”北海市海洋监管综合执法指挥中心负责人介绍,指挥中心自成立以来,实行24小时值

班制度,根据指挥系统查获的海上违法犯罪情报信息,组织各部门协同查处,形成海陆联动合力,执法效能显著提高。

据悉,为了进一步凝聚执法合力,北海市从各部门抽调216名人员,组成海上综合执法支队。综合执法支队下设15个执法大队和2个机动大队,在每个执法大队组建海上党支部,配备35艘快艇,按照海上网格开展巡逻执法,并沿着北海海岸线在近海处建设15个海洋综合执法平台,由执法支队安排人员24小时三班轮流值班驻守,依托平台高空优势,对海上航行船舶进行前哨式监管,严防严打海上违法行为。

在海洋综合执法机制之下,北海市海洋、海关缉私、海警、海事、公安、打私办等各部门也进一步建立健全了工作会商、信息共享、协同打击、联合封控、案件移送等相关机制制度,构建了“海上封、岸上堵、路上查”的海陆联动防控体系,全面提升海洋综合管控合力。

打造智能化打击平台

在北海市海洋监管综合执法指挥

中心的指挥大厅里,一块宽8米、高2.7米的大屏幕上显示着北部湾的海图,值班员正专注地盯着大屏幕。

突然,系统发出警示,一艘船自越南方向快速进入北海海域。值班员随即调用光电摄像机,确认这是一艘高速行驶的快艇,俗称“大飞”。值班员立即通过视频通讯平台联系海上联合支队前往相关海域核实查处,并通知海警等部门做好协查准备。

为了提升海洋综合执法智能化水平,北海市建设1179路海岸视频监控系統,并融合市委政法委“雪亮工程”、公安机关“平安二期”、一县三区视频监控探头、反走私光电摄像机以及全市社会视频监控资源,汇总45000多路探头,构建三道监控防线,即第一道防线海岸沿线及时预警,第二道防线沿海1~3公里道路卡口精准布控,第三道防线环市卡口入城预警、出城拦截,实现对全市海上和陆地全域智能视频监控。

同时,在北海市13000多艘乡镇船舶上安装北斗卫星定位系统,通过雷达基地接收全海域船舶AIS信号,实时掌握北部湾海域船舶动态信息。此

外,在广西壮族自治区打私办的支持下,投入4台长航时固定翼多旋翼无人机,并与雷达预警系统结合,可为执法监管提供实时图像情报支持,降低取证难度、提升处置效率。

“在打击走私偷渡工作中,系统根据北海市的地理环境及以往走私‘大飞’行驶路径进行研判分析,针对进入北海市管辖范围内的‘三无’船只的船速及航行轨迹进行匹配,发现疑似目标后开始进行综合分析研判,一经发现疑似走私偷渡等活动,马上启动应急管理预案。”值班人员介绍,对海上非法采砂、非法捕捞、非法养殖等违法行为的监管,则是通过精准划定监管区,结合AIS、北斗和雷达等实时感知信息识别违法行为,并指挥调度查处工作。针对海上发生的突发灾难事故,可以通过系统定位出事船只,搜索识别出周边的渔船,通过船舶上通讯方式,通知渔船参与海上救援行动。

构建全民性治理体系

海洋综合执法是基层社会治理的重要组成部分。北海市积极统筹社会力量,发挥群众作用,建立人民防线,做到专群结合、整体防控,努力建设共建共治共享的综合治理新格局。以基层治理网格化为依托,全面推行“党建+网格+大数据”模式,发动6302名党员干部下沉沿海村屯网格,发动17971名退休干部、老党员、村(社区)离任干部和热心群众参与排查涉海违法行为苗头线索。

通过网格化管理,北海市有效组织开展“无走私村庄”创建活动,发动广大网格员、志愿者深入排查涉嫌船舶、可疑冻库、重点人员及涉海违法行为情报线索,对提供有效线索的举报人重奖快奖,极大提高了广大群众参加打击海上违法行为的意识和积极性。

北海市市域社会治理网格化指挥中心负责人介绍说:“网格化指挥中心目前与海洋监管综合执法指挥中心已经建立衔接机制,一旦网格员上报涉海风险隐患,我们将第一时间推送给海洋监管综合执法指挥中心。”

目前,北海市正进一步健全优化海洋综合执法机制,努力构建指挥有度、执行高效、打击有力的海洋综合执法体系,提升智慧管海水平,切实做到“守海有责、守海负责、守海尽责”,为向海经济注入新动能。

地方传真

三江源国家公园2030年全面形成绿色高质量发展模式

本报讯 近日,三江源国家公园管理局发布《三江源国家公园总体规划(2023—2030年)》。根据《总体规划》划定的具体目标,到2030年,草地综合植被盖度提升到69%,湿地面积多年平均保有量不降低,藏羚羊、雪豹等重点保护野生动物种群稳定健康,监测预警体系达到全覆盖,保持草畜平衡,生态文化发扬光大,生态产品价值实现机制基本建立,全面形成绿色高质量发展模式。

《总体规划》指出,三江源国家公园建设总体目标是坚持突出整体保护、系统修复,把三江源国家公园建成青藏高原大尺度生态保护修复示范区;坚持生态保护与民生改善相协调,将三江源国家公园打造成青藏高原共建共享、人与自然和谐共生的先行区;向全世界展示三江源国家公园的自然之美、人文之美,将三江源国家公园打造成青藏高原自然保护展示和生态文化传承区。

《总体规划》基准年为2021

年,规划期为2023年至2030年,长江、黄河、澜沧江源头区域全部纳入国家公园范围,实现源头区域生态系统和野生动物栖息地完整保护。规划总面积为19.07万平方公里,其中核心保护区面积10.58万平方公里、占55%。一般控制区面积8.49万平方公里、占45%。

《总体规划》由三江源国家公园基本情况、总体要求、总体布局、保护管理体系、监测监管平台、科技支撑平台、教育体验平台、和谐社区、保障措施9个章节构成。

据了解,2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园,三江源国家公园成为全国首批、排在首位、面积最大的国家公园,正式掀开了国家公园建设新篇章,对推进青海打造国家生态文明高地、推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系走在前列具有重要意义。

(刘亚婷)

简阳法院案件管理数字化改革实现新突破

本报讯 作为四川省成都市案件归档方式改革的试点法院,简阳市人民法院近年来积极探索档案归口管理数字化新模式,全面推进“电子档案为主、纸质档案为辅”的案件归档方式改革,成功实现档案数字化全流程贯通,纠纷在院时间和案件审理时间得到“双提速”,为推进和实施审判工作现代化奠定了坚实基础。

该院以组织体系建设为先,进行拆解和重构,构建自上而下、由点及面的改革组织体系,分设流程管理组、事务改革组、技术保障组,统筹各项改革事务。突出制度机制引领,探索办案流程和诉讼材料流转“双轨制”改革。制定立案、庭审、结案归档等办案点操作规程,建立诉讼材料流转、编目命名等无纸化运行制度12项,修订办案规则8项。

为推动改革见到实效,今年以来,该院聚焦流程再造,创建数

智审判云管理中心并正式运行,案卷材料无纸化转换、扫描编目、结案归档等核心业务都可集中进行,立案和办案过程中的诉讼材料采集进一步得到规范,运用“云流转”系统实行电子卷宗线上流转,让办案流程全链迁移至线上,实现全流程办案无纸化。传统纸质档案一键即可转为电子档案,不仅使案件审理更便捷,当事人也可以随时在线查档。据统计,从该业务开通至今,已在线查档1800余件次。

传统办案模式发生颠覆性改革的背后,是信息技术的多场景适用与融合。比如,该院在档案管理系统中嵌入OCR识别技术,智能识别电子案卷信息;因应当事人和法官使用习惯,自主研发庭审“电子质证”系统;借鉴现代物流管理方法研发电子卷宗“云流转”系统;全面推行电子签章、电子签名应用,案件归档方式改革推进难点和堵点一一被破解。

(唐元龙 秦茂媛)

泗县党群驿站为新就业群体筑巢安家

本报讯 今年以来,安徽省宿州市泗县积极推动新就业群体融入城市基层党建大格局,以新业态新就业群体需求为导向,创新打造15个“暖蜂归宿”党群驿站,持续扩大“红色先锋”辐射作用,推动新业态新就业群体更好融入城市生活、助力基层治理。

聚焦阵地共建,“筑蜂巢”布点起航。针对外卖、快递配送等新业态新就业群体特点,泗县按照省市“八有八建”标准,有序开展“暖蜂归宿”驿站布点选址和建设工作。依托社区党群服务中心、工会幸福驿站、大中商超、楼宇商圈等场所,分片区构建全覆盖式服务阵地,并统一悬挂“暖蜂归宿”醒目标识。建立健全日常管理、运行维护等制度,明确服务人员工作职责,组建以社区干部为主力的志愿队伍,广泛招募社区志愿服务者参与日常动态管理,确保驿站建得好、管得好、服务好。

聚焦关爱服务,“暖蜂心”用情护航。泗县统筹优化各类服务资源,发挥驿站优势,落实支部活动、网格管理、社情民意、志愿服务、红色加油等功能,为新业态新就业群体提供民政、社保、教育等政策咨询服务。开展新业态从业

人员职业伤害保障试点,探索将快递员、外卖送餐员纳入职业伤害保障范围,其中符合建档条件的困难职工纳入工会帮扶范围,常态化提供心理疏导、健康体检、联谊交友等服务。联合周边爱心商铺、社区党员代表推出“爱心冰箱”,为户外工作人员解渴去乏、送去清凉。设置“微心愿”留言板、“暖新提示”小黑板,收集、认领、实现“小心愿”25个,向一线户外工作人员动态发布最新天气变化、实时社区活动信息等600余条,激发小驿站变身“赋能基地”。

聚焦志愿反哺,“引蜂鸣”接力续航。泗县充分发挥新业态新就业群体流动性强、熟悉楼宇商圈等职业优势,有序引导其参与基层治理和行业治理。鼓励户外劳动者在走街串巷“跑腿送单”的同时,主动参与“隐患随时拍”“问题顺手改”等文明城市志愿服务和社情民意反映,为服务基层治理站好岗、放好哨。同时,注重从新业态、新就业群体人员中推选优秀代表作为人大代表、政协委员、劳动模范、三八红旗手等。今年以来,泗县共评选出20名“最美小哥”,运河街道朱桥社区将51名常驻快递小哥纳入兼职网格员,营造“服务共赢、志愿反哺”的新业态新就业党建新生态。

(王海燕)

心系“国之大者” 服务“粮食安全”

——福建古田县探索“菌”“粮”和谐共融之路

□ 武艳杰

粮食安全是“国之大者”。福建省宁德市古田县作为“中国食用菌之都”,加快菌业绿色转型发展,保障粮食安全,努力探索“菌”“粮”和谐共融之路。目前,全县投资3.7亿元实施光伏菇棚项目9个,建设完成光伏菇棚示范基地8个,包含食用菌标准化生产菇棚450间,占地面积463.72亩,预计年发电量约3174万千瓦时。

聚焦“菌粮矛盾” 实现多方受益

为破解简易菇棚数量大、占用耕地多、影响耕地安全的“菌粮矛盾”,古田县采用“农户出地、企业建设、政府配套”的模式建设光伏菇棚,让农户享有菇棚内部使用权,企业获得光伏发电收益,村集体取得土地租金收入。

用心把光伏菇棚建起来。古田县大力探索推进标准化菇棚建设,投入5亿多元升级改造标准化菇棚7000多间。大力引导菇农搬进来。古田县坚持疏堵结合、先建后拆,采用“党支部领办合作社+物业式管理+数字化赋能”的运营新模式,重点完善基地的种植、烘干、冷藏、营销、金融保险服务等

功能,让菇农最大程度实现“拎包入住”和“好种菇”,变“要我来”为“我要来”。菇农搬进光伏菇棚后,立即拆除恢复用地,2021年以来,全县共退菇还耕826亩。同时,古田县试点建设双层棚和多层架棚,投用后将提高土地利用率先一倍以上。

坚决将效益激发出来。古田县不断探索创新发展模式和利益分配机制,成功打造了“县域工厂化+数字化+绿色能源”新模式,实现经济效益、社会效益、生态效益的统一。目前,全县光伏菇棚总装机30.75兆瓦,年发电量3174万千瓦时,年发电效益1238万元,带动村财增收83万元,菇农种植收益1057万元,企业收益1732万元,年节约标准煤约9684吨、节水41291吨,减排二氧化碳26426吨。

心怀“国之大者” 全力守护耕地

古田县严格落实中央和省市耕地保护工作要求,采取“长牙齿”的硬措施,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

抓政策。古田县在足额兑现上级各类扶粮惠农政策的同时,因地制宜制定出台《耕地恢复攻坚工作方案》等

保护耕地和稳定粮食生产政策文件6份,如针对经济效益低导致20多年无人种植“双季稻”这一现实问题,精准出台“双季稻”种植激励政策,不仅免费发放稻种和育秧盘、给予每亩1000元的补助,还对余粮进行兜底收购。此外,古田县还深入开展“党支部领办合作社治荒稳粮”行动,要求每个行政村每年至少完成撂荒地复耕复种50亩,2022年以来,全县已开荒耕地1.68万亩。

保存量。古田县由县长挂帅,成立卫片执法攻坚专班,制定问题图斑整改清单,逐宗确定整改措施和完成时限,并实行日通报、周督查、月会商机制,对整改进度滞后的乡镇及时启动约谈问责。

扩增量。古田县组织业务部门和第三方技术单位全面开展耕地后备资源调查,并建立资源库。同时,制作县级土地开发项目实施流程图、制定项目进展时间表,实行“保姆式”业务技术指导,确保全县补充耕地项目顺利实施。

贯彻“大食物观” 保障粮食安全

古田县全方位夯实粮食安全根基,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。稳面积。古田县鼓励农户将废

旧菇棚、低产低效果园茶园拆除复耕,今年已恢复耕地3138亩,完成宁德市下达任务105%。将粮播面积逐级分解细化到镇、村、户,并强化跟踪督导,完成早稻种植2443亩。同时,古田县大力开展夏粮播种,创新果园套种、菌粮轮种等模式,完成夏粮种植7301亩,超额完成市下达夏粮任务(1700亩)。

增产量。古田县持续加大高标准农田建设力度,2021年以来共实施高标准农田建设4.8万亩。大力推行轮作套种,结合高标准农田“非粮化”的整改,要求“非粮化”的耕地全部套种旱粮作物。推广附加值高且与粮食生产完美结合的食用菌品种,如“羊肚菌”“大球盖菇”“黑木耳”等食用菌与中稻轮作。

促创新。古田县支持并鼓励各乡镇(街道)因地制宜创新开展开荒种粮活动,取得明显成效。如,城东街道桃溪村将土地开荒种粮与蘑菇部落文旅产业相结合,打造百亩水稻种植收割教学实践基地;黄田镇洋上村打造“咻咻开门App平台”,通过会员制将1000亩农田对外公开认筹,并实现远程实时观看、按需生产、代耕代种、配送服务等功能。