



改革网



中国发展改革微信

十年共建结硕果 携手共进向未来 扎实推进高质量共建“一带一路”行稳致远

习近平经济思想研究中心理事会理事长，国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁



2013年，习近平总书记深刻洞察百年变局、统筹把握发展大势，开创性提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，即共建“一带一路”的宏伟倡议。十年来，在习近平总书记的亲自倡导和推动下，共建“一带一路”取得实打实、沉甸甸的巨大成就。当前，世界进入新的动荡变革期，我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，共建“一带一路”面临新形势新任务新要求。必须深入贯彻落实习近平总书记关于共建“一带一路”的重要论述精神，统筹发展和安全、统筹国内和国际、统筹合作和斗争、统筹存量和增量、统筹整体和重点，扎实推进高质量共建“一带一路”行稳致远，为推动构建新发展格局和人类命运共同体作出新的更大贡献。

一、十年来共建“一带一路”取得显著成绩

我国始终秉持共商、共建、共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，不断扩大与共建“一带一路”国家的合作共识，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等方面取得丰硕成果。

（一）政策沟通更加广泛深入。政策沟通是共建“一带一路”的重要保障。我国加强与共建国家在发展战略、发展规划、机制平台、具体项目方面的对接，政策沟通的领域和渠道不断拓宽。

十年来，我国已与152个国家、32个国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件，覆盖我国83%的建交国，遍布五大洲和主要国际组织，构建了广泛的朋友圈。一方面，促进了各国间战略对接和政策协调，克服了经济发展水平、制度体制、政策法规、文化风俗上的差异，凝聚了各国在战略、决策、政策和规则上的多元化需求，在达成理念共识、深化利益融合、促进政治互信上取得实质性进展，为拓展国际合作提供了政治保障。另一方面，形成了政策沟通长效机制。以元首外交为引领，以政府间战略沟通为支撑，以地方和部门间政策协调为助力，以企业、社会组织等项目合作为载体，建立了多层次、多平台、多主体的常规性沟通渠道。成功举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛，为各参与国家和国际组织深化交往、增进互信、密切往来提供了重要平台。

（二）设施联通更加通达通畅。设施联通是共建“一带一路”的优先领域。我国与共建国家持续推进陆、海、天、网“四位一体”互联互通，传统基础设施项目合作扎实推进，新型基础设施项目合作亮点纷呈，规则规制标准等“软联通”水平显著提升，“六廊六路多国多

港”的互联互通架构基本形成，为全球互联互通、共同发展注入新活力。

十年来，我们扎实推进六大国际经济合作走廊建设和周边基础设施互联互通，成功建设了中欧班列、西部陆海新通道、中老铁路、雅万高铁、匈塞铁路、比雷埃夫斯港等一批标志性项目，有效发挥了重要辐射带动作用。其中，中欧班列作为共建“一带一路”的旗舰项目和明星品牌，已铺画运行线路84条，通达欧洲25个国家的211个城市，成为沿途国家促进互联互通、提升经贸合作水平的“钢铁驼队”；西部陆海新通道铁海联运班列已覆盖我国中西部18个省（区、市），货物流向通达全球100多个国家的300多个港口；中老铁路成功开通运营，截至今年5月，全线累计发送货物突破2000万吨，发送货物品类达到2000余种。这些开放大通道为发展经贸和产能合作、拓展能源资源合作空间奠定了坚实基础。

（三）贸易畅通更加互利互惠。贸易畅通是共建“一带一路”的重要内容。我国大力推动与共建国家发展互利共赢的经贸伙伴关系，致力于建立更加均衡、平等和可持续的贸易体系。同时，我国超大规模国内市场也为共建国家提供了广阔的经贸合作空间。

十年来，我国与共建国家贸易规模不断扩大，结构持续优化。投资贸易水平持续提升。2013~2022年，我国与沿线国家货物贸易进出口额、非金融类直接投资额年均分别

增长8.6%和5.8%；与沿线国家双向投资累计超过2700亿美元；在沿线国家承包工程新签合同额、完成营业额累计分别超过1.2万亿美元、8000亿美元，占对外承包工程总额的比重超过一半。开放平台建立健全。中国国际进口博览会等重大合作平台的国际知名度和影响力持续提升。“一带一路”能源合作伙伴关系、“一带一路”税收征管合作机制等先后设立，为相关领域务实合作提供了重要支撑。贸易自由化便利化显著增强。我国与共建国家在工作制度对接、技术标准协调、检验结果互认、电子证书联网等方面取得积极进展，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）红利逐步显现，“经认证的经营者”协议签署数量位居全球首位。

（四）资金融通力度不断加大。资金融通是共建“一带一路”的重要支撑。我国与共建国家及有关机构开展了多种形式的金融合作，推动金融机构和金融服务网络化布局，为各国间金融交流提供了有力支撑，为共建“一带一路”提供了可持续的强大动力。

十年来，金融服务体系不断完善，金融服务供给持续优化，投融资体制机制稳步创新，金融合作空间向纵深拓展。多元化投融资体系逐步建立。亚洲基础设施投资银行会员国从创立时的57个增长到目前的106个，截至2022年底，累计批准项目202个，融资额超过388亿美元，已成为共建“一带一路”的重要融资平台。

》2版



第十四届中国—东北亚博览会在长春举办

8月23~27日，第十四届中国—东北亚博览会在吉林省长春市举办。博览会主题为“共建东北亚，合作向未来”，全方位展示中国同东北亚国家经贸合作的最新成果。左图：在博览会吉林省长春市展台，参观者参观一汽红旗新能源汽车型。右图：在博览会东北亚商品馆，俄罗斯参展商向参观者介绍商品。

新华社记者 张楠 摄

“积分换项目”激活一池春水

湖南洞口县以“六零”创建探索基层治理新模式

□ 本报记者 田新元

“你们村获奖了吗？”“用积分换到啥项目？”在湖南省洞口县，村民们一见面，“六零”（零事故、零非访、零发案、零违建、零污染、零违纪）创建活动中的“积分换项目”就成为第一话题。

“‘六零’创建是洞口县近年来基层治理的总抓手，其生命力源于群众的积极参与，从政府唱戏群众看戏变为政府引导群众唱戏。”洞口县委书记吴韬说，该项创建活动在不断增财政负担的情况下，每年统筹整合县直相关部门节余资金和零散项目资金5000万元，设置“综合奖”“目标实现奖”“积分换项目奖”，以“工作经费+项目资金”的形式兑现，实现资金奖励到村、项目安排到组、实物兑换到户的立体激励机制，人民群众在共建共治共享中得到真实实惠。

小积分释放基层大能量

“有了这18万元项目资金，社区的居家

养老服务项目就不愁资金了！”洞口县黄桥镇建设社区党支部书记蒲宏品领奖后第一时间将消息发到社区群里，与大家一起分享来之不易的喜悦。

除了项目资金，该社区凭借着积分还得到了3万元的工作经费。这些资金可以解决群众急需解决的问题，形成信访化解和社会发展的良性循环。

2022年3月，洞口县共有102个村（社区）凭借“信访积分卡”换取到了6万~18万元的项目资金和1万~3万元的工作经费。

获奖村子的干部群众奔走相告，喜悦之情溢于言表。他们的喜悦就来自洞口县里的一项制度创新——“积分换项目”。

洞口是典型的农业大县，总人口90.12万，农业人口超70万，24个民族交错杂居。一段时间以来，基层治理主要以维护社会稳定为着力点，对行政手段的依赖比较多，基层社会治理的综合成本比较高。同时，村支“两委”作为最小的组织单元，在抓好基层治理的同时，还要发展村级集体经济，往往忙于

“找领导、跑项目、要资金”，很难静下心来抓基层治理。

为彻底扭转局面，洞口县新一届县委班子紧盯关键人、关键事，以理念创新带动手段创新，在充分调研的基础上，运用经济杠杆“修渠引水”，升级乡村治理信访积分制，探索“积分换项目”新模式。2021年，新模式在信访领域先行先试，在不增加财政负担的前提下全县统筹整合部门节余资金和零散项目资金对积分排名靠前的100个村（社区）兑现项目奖金1000万元，用于村（社区）基础设施建设和人居环境改善，群众的参与热情高涨，有效调动村干部化解矛盾的积极性和主动性，一大批矛盾纠纷在家门口“化小化了”。

榜样的力量是无穷的。“六零”创建启动后，户户聊积分，村村比项目，“积分换项目”已成为洞口县流行的热词。

“以前因为跃进水库的历史问题，我到县省市省和北京上访过。现在通过工作队和村干部上门宣讲‘六零’创建工作，我不再上访了，并且成为村里村民议事委员会的一员。”洞口

县竹市镇安南村村民刘米贵说。

由于2021年发生一起到县上访事件，安南村未能实现“零非访”积分换项目。为实现“六零”创建目标，竹市镇安排专人多次到刘米贵家中进行沟通和调解，村干部积极开展各项工作，让曾经的“上访户”转变成了如今的“顾问员”。2022年，安南村在全县364个村（社区）“六零”创建考核中综合排名第一，获得42万元项目经费奖励。

不再上访的刘米贵专心搞起了特色种植，流转20多亩土地发展大棚西瓜和柑橘种植，带动30户村民一起致富。村民刘某评价说：“他带着我们一起种柑橘、西瓜，不仅增加了收入，也潜移默化地转变了我们的思想。”

湖南省委全面深化改革委员会办公室在《改革简报》上以《洞口县：推行信访新机制 共建和谐新局面》为题介绍了洞口县的典型经验。文章指出，“积分换项目”严奖惩，变“干部独唱”为“干群合唱”。对全县村（社区）实行信访积分制考核，有效调动了村支“两委”化解矛盾的积极性，激发了群众的参与感，村级人民调解员、“五老人员”、村组信息员甚至信访人亲朋好友都能主动参与到排查化解信访矛盾中来，一大批矛盾纠纷有效解决在基层、解决在萌芽状态。

》2版

改革要闻

中国与南非签署深化“一带一路”合作意向书

本报讯 见习记者陈荟词报道 8月22日，在中国和南非两国元首共同见证下，国家发展改革委主任郑栅洁和南非国际关系与合作部长潘多尔代表两国政府签署《中南关于同意深化“一带一路”合作的意向书》。

2015年12月，中国和南非签署《中华人民共和国政府与南非共和国政府关于共同推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设的谅解备忘录》。截至目前，中国已与非洲53个建交国中的52个国家签署了共建“一带一路”合作谅解备忘录。为落实好2022年11月两国元首关于加强共建“一带一路”倡议同南非“经济重建和复苏计划”对接达成的重要共识，两国政府有关部门不断深化交流对接，积极推进务实合作，并取得了阶段性丰硕成果。

下一步，双方将继续深入贯彻落实两国元首重要共识，按照《意向书》有关安排，加强务实交流合作，争取尽快签署《中华人民共和国政府与南非共和国政府关于共建“一带一路”倡议与“经济重建和复苏计划”对接框架下的合作规划》，进一步推动双方共建“一带一路”合作走深走实，让共建“一带一路”更好造福两国人民。

第二十三届中国国际投资会将深度聚焦双向投资

本报讯 记者程晖报道 第二十三届中国国际投资贸易洽谈会将于9月8日~11日在福建厦门召开，紧扣“扩大双向投资 共促全球发展”永久主题和“开放·融合 引领高质量发展”年度主题。国务院新闻办公室日前召开新闻发布会介绍了投洽会有关情况。

商务部部长助理陈春江介绍，本届投洽会有三个特点：一是国际化更加鲜明，积极践行全球发展倡议；二是专业化更加显著，充分发挥公共产品作用；三是品牌化更加突出，深度聚焦双向投资。

“投洽会是以双向投资促进为主题，这也是与其他商贸类展会的最大区别。”福建省副省长王金福说，今年专门设置了投资促进馆、产业创新发展馆和项目资本对接馆三大区域，分别以不同方式，展示双向投资促进主题和内涵。

海关总署发布公告 全面暂停进口日本水产品

本报讯 记者张治棠报道 8月24日，海关总署发布公告，为全面防范日本福岛核污染水排海对食品安全造成的放射性污染风险，保护中国消费者健康，确保进口食品安全，依据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》有关规定，以及世界贸易组织《实施卫生与植物卫生措施协定》有关规定，海关总署决定自即日起全面暂停进口原产地为日本的水产品（含食用水生动物）。

海关总署进出口食品安全局负责人表示，日本政府无视国际社会的强烈质疑和反对，于8月24日单方面强行启动福岛核污染水排海。海关总署将持续关注日本核污染水排海情况，视情动态调整有关监管措施，防范核污染水排海对我国国民健康、食品安全带来的风险。

中国发展改革报社
正在征集妨碍全国统一大市场建设的问题线索
线上填报入口
二维码

重点推荐

“换道超车”拓产业 “逆势突围”促转型 3版

》2版