

建设“互联网+”管理平台 优化老年慢病健康管理

□ 张海涛 赵军锋

老年人慢病健康管理是解决中国老年人群健康问题的重要途径。国家卫生健康委数据显示,我国超过1.8亿老年人患有慢性疾病,患有一种及以上慢性疾病的比例高达75%,且平均患病时间都在5个月~8年之间。

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视解决老年人健康状况问题,积极发展老龄事业,初步形成了政府主导、社会参与、全民关怀的发展老龄事业的工作格局,国家成立了全国老龄工作委员会,确定了老龄工作的目标、任务和基本政策。

推进医防融合

2019年,国务院印发《国务院关于实施健康中国行动的意见》(国发〔2019〕13号),主要任务之一是为实施老年健康促进行动,面向老年人普及健康管理。重视老年人健康水平状况,解决老年人健康管理问题,是健康中国背景下推进健康中国战略的重要部署。老年人慢病健康管理需要进一步医防融合,若医疗服务只关注个体疾病,忽略人群保健和疾病流行模式的变化和疾病预防,这种重治轻防的观念会使得医防事业发展不均衡。基层医疗单位是我国提供健康管理的基础单位,健康管理队伍整体素质还有待加强,基层医疗人员如家庭医生则在健康管理中充当着“守门人”的角色,负责慢性疾病患者的日常管理和健康宣教工作以及病人的上下转诊工作。随着社会健康管理服务的不断发展和完善,健康管理师将会成为健康产业的重要支柱。基层医疗人员及健康管理师的数量和质量,直接决定了所在社区老年人慢性病健康管理的质量。

近年来,国内各地均开设了网络就诊平台,实施电子健康档案管理,其主要运行模式基本是通过软件或外置硬件设备,在用户开放权限后录入患者健康档案,获取用户的血压、心率、体重、饮食等多项数据,存入数据库进行保管并在需要时调用并管理。综合来看,国内患者健康管理平台质量良莠不齐,各地市之间平台管理缺乏统一性。例如,患者电子健康档案储存各地未统一规范,不同地区的平台也未串联沟通。

首先,政府作为慢性疾病防治管理的主导方,需要提供相应政策支持与法律保障,从立法入手,通过法律来确保各项政策的实施。其次,各地方的慢病管理专项小组需要联合相关医疗机构因地制宜地制定当地的健康体检计划,开展参与健康体检的老年人的人数统计,有关人员的安排调度,制定相关程序的进行标准等,以此来保证这一慢病防控管理模式的健康平稳运行。在老年人慢病防治管理中,加强社区医疗公共卫生服

务体系的建设尤为关键。社区的健康管理可以通过健康教育等方式来提高患者及家属的健康意识,正确引导患者认识慢病的危险因素并学习防治措施,树立正确的健康观念,提高自我保健意识,控制病情发展。

电子健康档案与“互联网+”高效融合

将基层的医疗卫生服务机构作为老年人慢病医疗保健的实施主体。积极开展居民电子健康档案与基层慢病管理的融合工作,在健康体检数据的基础上,建立社区老年人电子健康档案。

电子健康档案除收集健康体检数据外,还需根据体检结果对社区老年人的健康状况进行分层评估,将评估人群划分为:一般人群、高危人群、患病人群。一般人群指健康体检状况评估结果良好,患慢病风险低的老年人群;高危人群指多项体检数据超标,患高血压、糖尿病等慢病潜在风险极高的人群;患病人群指已患有慢病的,正在或还未接受治疗或健康干预的人群。可由多种渠道完善和丰富电子健康档案,电子健康档案将紧密结合国家提倡的“互联网+”医疗项目,居民电子健康档案的数据结果可通过大数据等技术,加强信息分析与利用,为政府部门和大型医疗机构掌握慢性疾病流行规律及特点提供依据,由此确定不同时间段老年人慢性疾病的主要问题,以制定完善健康防治策略。

构建“共建共享”体系

通过鼓励和引导公立、非公立医疗机构、体检保健机构以及公益慈善组织、商业保险机构、行业协会学会、互联网企业等通过竞争择优的方式,参与所在区域医疗服务、健康管理与健康促进、健康

保险以及相关慢性疾病防治服务,制定相应激励机制、创新服务模式,实现覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业发展体系。

建立多元化资金筹措机制,拓宽慢性疾病防治公益事业投融资渠道,鼓励社会资本投向慢病防治服务和社区康复等领域。建设“互联网+”慢病管理平台,互联网管理平台应是基于老年慢病病人的实际情况、治疗需求而研发的高质量健康管理系统,兼具健康档案管理、健康数据预警、远程咨询、测量分析等诸多功能模块。

健全慢性疾病分级诊疗制度。通过“互联网+”平台对电子健康档案的分层评估结果,在有条件的养老机构设置医疗机构,有条件的二级以上综合医院和中医医院设置老年病科,增加老年病床数量,为老年人就医提供优先便利服务。基层家庭医生碰到需要转诊的疑难病例,通过上传信息至线上平台便可把病例的相关检查结果传至上级医院,上级医院可提前做好各方面接诊准备工作,从而缩短病人抢救时间,增加治愈率。完善双向转诊程序,对慢性期、恢复期患者畅通向下转诊渠道,实现不同级别、不同类别医疗机构之间的有序转诊。此外,通过在社区或乡镇设立中医药综合服务区,加强中医适宜技术推广,发挥中医药在慢性病预防、保健、诊疗、康复中的作用。由基层家庭医生团队与老年人家庭建立专属签约服务关系,开展上门诊视、健康查体、健康管理、养生保健等服务。在基本公共卫生服务中,设置自助式健康检测点。对于不能独立使用线上咨询和反馈服务的群体,例如远郊农村等服务资源相对薄弱地区的老年人群,由地方部门统一购买签约服务关系,家庭医生或卫生服务人员线下

上门就诊。

此外,将临床服务与社区基层卫生服务相融合,帮助老年群体有效预防和及时诊治其慢性疾病。为实现社会动员、全民参与的慢性疾病综合防治机制,在“社区为主、多方协作、医防融合”的健康管理模式中,采取了区域全人群干预手段,以此调动社会和个人参与慢性病防治的积极性。秉持“预防为主”的理念,在基层社区内开展慢性病防治全民教育。通过全人群干预手段,建立人际互助、社会支持、政府指导的健康管理模式。将健康教育与健康促进贯穿于不同年龄阶段的社区人群,推动人人参与、人人尽力、人人享有,真正做到慢病防治管理“共建共享”,从而通过非正式社会支持网络对老年人产生影响。

“互联网+”线上电子健康档案管理平台是整个健康管理模式服务体系的核心。承担了健康档案信息收集、健康指标数据分析、健康状况评估分类的初步工作,同时,还畅通了患者电子病历在不同等级医疗机构之间互联互通的渠道。线上信息平台可动态更新社区老年人群的体检报告信息,通过大数据分析推测慢病致病因素、发病机制,探索有效的慢病防控路径。通过开展系统化慢性病健康管理,可预防和控制慢性疾病,提高老年人身体素质,减少老年人患慢性疾病比率。从管理学和卫生经济学角度分析,慢性疾病健康管理是一种低投入、高效益的慢病防治规划,有利于降低医疗费用,优化现有的卫生资源配置。不仅是解决民生健康问题所需也是破解慢性疾病快速增长问题的关键所在,对实现健康中国具有重要意义。

(作者单位:南京审计大学国家治理与国家审计研究院、公共管理学院)



国道之行

在“八山一水一分田”的广西,“晴天一身土,雨天一身泥”曾经是广大山区农村群众行路难真实写照。近年来,壮乡人民在党和政府的支持下,在山高坡陡弯多的山区修建了一条条盘山公路,百姓称之为“龙拐路”。这些在山腰上划出优美线条的“龙拐路”,不仅解决了群众“出行难”问题,也成为山村致富路和乡村振兴的“快车道”。图为广西那坡县百省乡那孟村各佃屯通往百南乡的“龙拐路”,一里十弯。

新华社记者 张爱林 摄

加快推进农村公路建设 助推乡村全面振兴

□ 钟国辉

公路运输是交通运输的一个重要组成部分,是加强生产流通的重要手段,具有稳定、安全、经济等特点。随着乡村振兴战略在全国的全面实施,农村公路服务乡村旅游、农产品精细加工、资源产业发展等需求日趋旺盛。农村公路对乡村产业发展、农民生活水平提高等具有积极作用,是实施乡村振兴战略的重要支撑和关键性内容。因此,在乡村振兴大背景下,加强农村公路建设有着积极的现实意义和时代价值。

“要想富,先修路”“经济发展、交通先行”深刻阐明了交通对经济发展所发挥的关键性作用。公路运输网有效地将物质资料生产部门、运输部门和使用部门紧密地联系起来,从而推动经济发展。在农村,如果交通不便,出行困难,将会导致农产品滞销,严重影响农民生产积极性,因此,农村公路运输发展在很大程度上将影响农村经济的发展速度。

可见,建立一个有效、覆盖全面的农村公路网就显得极为重要。农村公路建设对于稳定物价,加强区域交流、促进行

业发展、保障农民增产增收、带动当地经济发展,实现乡村振兴至关重要。经济的发展离不开交通的发展,交通的发展离不开公路的发展。完善公路路网系统有利于促进不同区域间的物流流通以及人文交流,从而有效推动农村经济社会的快速发展。农村公路建设对于农村经济社会的长远发展将产生重要影响,它能极大地促进农村经济社会发展和人文之间的交流,有效地推进农村城镇化进程,提高农民生活水平。因此,要加快推进农村公路建设。

一是多渠道筹措公路建设资金。相关部门应宣传农村公路建设对农村经济社会发展的作用和地位,进一步调动广大农民参与农村公路建设的积极性,为农村公路建设提供良好的外部环境。根据农村实际情况因地制宜多渠道筹集农村公路建设资金,促使农村公路建设成为一项农民广泛参与的公益性事业。同时,农村公路建设不仅要开源也要节流,必须合理有效地使用有限的建设资金,提高资金使用效率。农村公路建设任重而道远,要加大农村公路建设资金投入,提高农村公路建设水平,发挥最大的社

会效益。

二是加强资金监管。农村公路建设资金来源渠道多样,涉及上级拨款,地方配套以及相关筹措。资金管理和监督不到位,势必影响农村公路建设的有序进行。因此,加强农村公路建设资金的管理使用和监督检查就显得非常重要。要严格资金监管和监督,确保农村公路建设资金有人管理、有人监督。实行电子化的资金管理方式,加强项目文件的留痕与备案工作,及时记录农村公路建设项目的收支情况。发挥纪检监察机关作用,做好监督的再监督,主动加大监督检查频次。同时还要加强资金监管人员的学习培训,建设一支资金监管的高层次人才队伍。

三是加强农村公路路网规划。科学合理的路网规划,对农村公路建设可以起到先导作用,进而提高农村公路的使用效率。要根据农村经济社会发展状况以及农民的实际需要和意愿,始终坚持规划先行,科学合理地编制农村公路规划体系,优化农村公路布局。同时加强路网的规划和协调,加强农村公路与县道、省道、国道的有效衔接,大力实施“联网工程”,从而推进农村公路运输高效、

便捷、快速,让农村道路更畅通,让农民出行更方便。

四是强化质量管理。农村公路建设对农村经济发展具有推动作用,必须加强农村公路建设的质量管理。加强对相关分管干部进行农村公路建设质量管理培训,提高农村公路建设管理水平。健全农村公路管理施工机制,严格执行农村公路建设招投标制、工程监理制等相关制度。加强质量监督,提高农村公路建设的透明度,同时坚决查处工程项目中出现的违法违规行为。加强农村公路建设巡查制度,牢牢把握农村公路建设的质量。

同时,农村公路的质量不仅与建设有关,与公路养护也紧密相连。牢固树立“建养并举”的发展理念。在加强农村公路建设的同时,探索农村公路的长效养护机制,将农村公路养护工作纳入目标管理考核体系。积极培育农村公路养护市场,组建专业的农村公路养护公司。加大农村公路养护的资金来源,进而提高农村公路的养护力度和养护质量。引导农民保护和合理使用农村公路,增强农村公路沿线群众的质量意识。

(作者单位:江西省委党校)

大兴安岭松岭区:政企融合 促进森林资源可持续发展

本报讯 近年来,黑龙江省大兴安岭地区松岭区深入践行生态文明思想,以培养稳定健康优质高效的森林生态系统为目标,坚持政企融合发展,积极打造全国森林可持续经营试点,持续激发国有林区改革发展潜力。

大兴安岭国有林区改革后,松岭区、松岭林业局坚持政企协同发力,2023年成功入选国家林草局推介第二批全国森林可持续经营试点典型案例,为推动松岭区森林高质量发展积累了有益经验。按照沟系经营理念制定出落叶松、杨桦林、

针阔混交林、次生林、人工林五种经营模式;设立6对监测样地,建立监测台账,做到监测和数据管理持久化,为森林经营试点成果总结提供了数据支撑;2023年实施试点任务30917亩,现已完成林业调查80%,完成低质低效林改造调查设计验收705亩。

松岭区始终把行动聚集到落实党的二十大精神确定的生态系统保护任务上来,探索出一条森林多元化经营道路,以实际行动助力生态文明建设。

(纪媛媛)

上海“风险最大”调蓄池工程进入基坑开挖阶段

本报讯 日前,随着机械施工的轰鸣声,上海市“同类基坑最深”“风险最大”的调蓄池工程进入基坑施工阶段,它为主体结构的顺利开工奠定了坚实的基础。

该工程调蓄池基坑设计长57.2米,宽35.7米,东西走向,基坑最大开挖深度26.4米,属于上海市“同类基坑最深”“风险最大”的调蓄池工程。该项目总占地面积5250平方米,新建初雨调蓄池一座,设计规模14000立方米;新建提标雨水泵房一座,设计规模8立方米/秒。同时,对现状临汾泵站进行提标改造,利用现状雨水泵房预留2个泵位新增2台雨水泵,将现状泵站雨水配泵规模由14.25立方米/秒提高至20立方米/秒。

自进场施工以来,参建单位中铁十五局集团城轨公司紧紧围绕施工生产工作重点,严守“安全、质量、工期”三条主线,从安全质量入手、从高效履约发力、从工期进度突破,打出一套“组合拳”,确保工程“干得

了、控得住、管得好”,施工安全突出“稳”字,施工质量突出“优”字,施工进度突出“快”字,实现了年度节点任务和施工产值“双百分”。据悉,该工程基坑开挖条件验收通过后,将以每天1000立方米的速度进行开挖施工,预计2023年11月底基坑封底浇筑施工完成。

2021年11月12日,上海市发布了《上海市排水“十四五”规划》,指出“到‘十四五’末,基本建成与上海经济社会发展相适应的现代排水保障体系,努力实现‘防汛排水安全可靠、污水治理全面提升能力和水平、排水管理智能高效’的目标。”上海市列入投资计划的调蓄池项目有200余个,本工程不仅是上海市重点工程,也是上海中心城区浦西七区中的首个初雨调蓄池主体工程,该项目建成后,可以提高地区排水系统能力,保障地区防汛排水安全,同时可以削减排入河道的污染物,改善水域生态环境。

(于坤 吴凡)

专家观点

积极推进金文文献外译 搭建中外文明互鉴之桥

□ 朱嘉春

党的二十大报告提出,要“增强中华文明的传播力、影响力,深化文明交流互鉴,推动中华文化更好走向世界”。青铜器是中国先秦时期最具代表性的物质文化遗存,其表面铸刻的文字被称为金文、吉金文、钟鼎文或铭文。金文是中华文明的瑰宝,也是补充和佐证古代历史的重要材料,具有极高的文化艺术价值和学术价值。

20世纪以来,国内多位文史学家将金文作为考证商周史和青铜器断代的依据,其中以王国维、郭沫若、陈梦家等为代表。近年来,国内对于金文的语法、语序、词汇、语言发展史等方面的特征已有较成熟的研究。

中国历史源远流长,中华大地幅员辽阔,而金文作为古代汉字的重要组成部分,承载着属于华夏文明的独特文化记忆。遗憾的是,语言文化的差异、考古专业知识的缺乏以及时空距离成为海外学者了解金文的主要障碍。《中国古代青铜器铭文集》的编者之一宾夕,在深化文明互鉴,加快中华优秀传统文化“走出去”的大背景之下提出,“我们必须率先唱响‘传承曲’”,不仅要通过专业的考察、整理和研究将金文文献很好地传承下来,还应力求通过主动的对外译介使金文文献成为全球汉学界共享的文化宝藏。”

中国古代金文文献外译事业任重道远。一方面,国内外关于金文的考释与研究都

已取得了令人瞩目的成绩,但金文文献外译的数量和范围与已发现金文文献的总数量相比依然十分有限,且中国译者在金文文献外译方面的影响力和话语权有待加强。由于日本和英语世界的汉学家是海外金文研究与译介的主力军,由中国译者主动翻译的金文文献译本较少,其中公开出版的有陆惠良和于丽编译的《西周金文英译》(语文出版社出版,2011年版)。国内大规模的文化典籍外译工程(如《大中华文库》)也极少涉及对先秦古文字典籍的翻译;另一方面,虽然典籍外译研究已发展成为国内外外国语言文学研究,尤其是翻译研究的核心方向之一,但对金文外译的具体问题,国内外都缺乏相关的深入研究,这都导致金文文献外译实践尚未形成可靠的理论参照和评价标准。

中华优秀传统文化是中华民族之根和魂。推动金文文献“走出去”,让中华优秀传统文化的精髓在世界舞台上熠熠生辉,不仅有助于增强我国文化自信,也有助于彰显中华文明在世界文明发展史上的重要地位。因此,积极组织国内外考古、历史、语言学和翻译领域的专家展开交流与合作,推进金文文献外译的理论研究和实践工作,力求系统化、规模化地向国外汉学界展示金文和华夏文明的独特魅力应该成为全球化背景之下我国古文字研究和翻译研究的重要课题。

(作者单位:西安交通大学)