

中国改革报

传播力就是竞争力

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

2025年新能源退役设备处理责任机制基本建立

——国家发展改革委有关负责人就《关于促进退役风电、光伏设备循环利用的指导意见》答记者问

□ 见习记者 甄敬怡

近日,国家发展改革委联合国家能源局、工业和信息化部、生态环境部、商务部、国资委等部门印发《关于促进退役风电、光伏设备循环利用的指导意见》。这是我国首份系统部署退役风电、光伏设备循环利用工作的政策文件。为便于各有关方面准确理解和把握政策内容,国家发展改革委有关负责人接受采访,回答记者提问。

问:《指导意见》出台的背景是什么?

答:近年来,我国新能源产业快速发展,风电、光伏等新能源设备大量应用,装机规模稳居全球第一。随着产业加快升级和设备更新换代,新能源设备将面临批量退役问题。

党的二十大报告明确要求,加快构建废弃物循环利用体系。2021年,国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》,要求“推进退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新兴产业废弃物循环利用”。

为全面贯彻党的二十大精神,落实《2030年前碳达峰行动方案》有关要求,国家

发展改革委同有关部门在深入调研、广泛听取意见建议的基础上联合发布了《指导意见》,明确了退役风电、光伏设备循环利用工作的总体要求、主要目标、重点任务和保障措施等。

问:《指导意见》提出了哪些工作目标?

答:到2025年,集中式风电场、光伏电站退役设备处理责任机制基本建立,退役风电、光伏设备循环利用相关标准规范进一步完善,资源循环利用关键技术取得突破。

到2030年,风电、光伏设备全流程循环利用技术体系基本成熟,资源循环利用模式更加健全,资源循环利用能力与退役规模有效匹配,标准规范更加完善,风电、光伏产业资源循环利用水平显著提升,形成一批退役风电、光伏设备循环利用产业集聚区。

问:《指导意见》部署了哪些任务?

答:《指导意见》提出,要积极构建覆盖绿色设计、规范回收、高值利用、无害处置等环节的风电和光伏设备循环利用体系,部署了六方面重点任务。

一是大力推进绿色设计。引导生产制造企业以轻量化、易拆解、易运输、易回收为

目标,在产品生产阶段进行绿色设计。

二是建立健全退役设备处理责任机制。要求集中式风电和光伏发电企业依法承担退役设备处理责任,发电企业将废弃物循环利用和妥善处置作为风电场改造升级项目的重要内容。要求落实国有资产交易流转有关要求,进一步优化国有退役风电、光伏设备处理处置制度。三是完善设备回收体系。支持光伏设备制造企业建立分布式光伏回收体系。鼓励第三方专业回收、“一站式”服务模式。引导风电机组拆除后进行就地、就近、集中拆解。四是强化资源再生利用能力。鼓励再生利用企业开展退役风电、光伏设备精细化拆解和高水平再生利用,支持龙头企业针对复杂材料加快形成再生利用产业化能力。五是稳妥推进设备再制造。积极推进风电设备中高值部件以及光伏逆变器等相关零部件再制造。稳妥有序探索在新能源运营维修领域应用再制造部件。六是规范固体废弃物无害化处置。加大对退役风电、光伏设备回收利用处置全过程环境污染的监管力度。

问:《指导意见》提出了哪些保障措施?

答:《指导意见》明确强化保障措施,从技术研发、资金政策支持、标准规范体系、产业培育等方面细化有关部署。

一是加大技术研发力度。将退役风电、光伏设备循环利用技术研发纳入国家重点研发计划相关重点专项。二是强化资金和政策支持。利用中央预算内投资支持退役风电、光伏设备循环利用项目。依法落实相关税收优惠政策。研究将退役风电、光伏设备循环利用产业纳入绿色产业指导目录。丰富绿色金融产品和服务,为符合条件的退役风电、光伏设备循环利用类项目提供融资便利。鼓励有条件的地方制定退役风电、光伏设备循环利用产业专项支持政策。三是健全标准规范体系。研究制定风电和光伏设备绿色设计、综合利用等标准规范。研究制定废弃风电光伏设备污染防治技术规范。四是培育重点地区和企业。结合各地风电、光伏设备生产和退役情况,指导支持部分重点区域。支持中央企业发挥示范引领作用,率先加强退役风电、光伏设备循环利用,建设一批重点项目。

改革时评

《习近平著作选读》经济学习笔记(下)

□ 本报评论员 杨禹

从学习习近平经济思想的角度,继续分享几段学习笔记。

令人难忘的7场“十四五”规划编制座谈会

“调查研究的方法‘第一是眼睛向下,不要只是昂首望天’,‘第二是开调查会’”——2020年初秋,在一场围绕“十四五”规划编制的基层代表座谈会上,习近平总书记谈到了早在延安时期,毛泽东同志说过的这句话。

2020年7月到9月间,习近平总书记连续主持召开了7场围绕“十四五”规划编制的座谈会,分别是企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、党外人士座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会和教育文化卫生体育领域专家代表座谈会。7场座谈会,体现了开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民结合起来,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中来。

《习近平著作选读》第二卷,收入了其中两场座谈会上总书记发表的重要讲话。

7月21日,在企业家座谈会上,习近平总书记谈到了在疫情冲击下中国经济如何迎难而上,强调了集中力量办好自己的事,系统阐述了“弘扬企业家精神”。他希望广大企业家增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任、拓展国际视野。这是从五个方面,阐释了企业家精神的丰富内涵。

8月24日,在经济社会领域专家座谈会上,习近平总书记强调,要“深化对中长期经济社会发展重大问题的认识”。总书记提出要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,“是危机并存、危中有有机、危可转机”。针对新发展格局,他强调“新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环”。

凡事预则立,不预则废。用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。三年前的这7场座谈会,既是开门问策的过程,也是统一思想的过程。在“十四五”走过半程之际,在实施“十四五”规划承上启下的关键之年重温,体会更深。

最艰巨最繁重的任务仍然在农村

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。在《习近平著作选读》的两卷中,遍布“三农”思考,以及维护粮食安全、全面推进乡村振兴的谋划。我们不妨看几句举重若轻的关键表述:

》2版



浙江青田:惠民金融服务助力乡村振兴

近年来,浙江省丽水市青田县金融发展中心联合各个金融机构优化配套乡村振兴金融服务,推出“惠民易贷”“农家乐贷”等金融产品,重点支持涉农龙头企业及特色种养产业,充分发挥金融助力的乘积效应,拓宽青田县乡村百姓致富路,助力乡村振兴。图为8月17日,空中俯瞰青田县方山乡梯田,这里也是稻鱼共生系统的核心保护区。

新华社记者 徐显摄

创新“城市大脑”房管系统 数字赋能助力美好居住

——浙江杭州以数字化改革引领优化营商环境的实践

为认真贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境决策部署,以数字化改革引领优化营商环境为目标,浙江省杭州市住房保障和房产管理局与杭州市房地产发展研究中心、杭州中房信息科技有限公司坚持问题导向、标杆引领、数字赋能、改革集成、系统推进,通过搭建杭州“城市大脑”房管系统,加快制度重塑、服务提质,全力解决购房置业、房屋租赁、日常居住过程中存在的问题。该系统于2021年11月正式发布运行,目前已累计服务22万笔交易,一键申请16万户,签约21万份,查询13万次,月访问量约38万人次。

杭州市购房置业、房屋租赁、日常居住过程中曾存在办事繁、信息泛和决策烦等问题。“繁”在业务种类多、流程长,多个部门来回跑,办理流程连环套,办事窗口排队,收件材料一大堆;“泛”在信息获得渠道杂乱、无序,登记摇号、选房看房软件纷杂,推销广告中介电话多,信息内容真假难于甄别,房贷营销服务混乱无章;“烦”在无法得到全对称的客观咨询信息,购房前、

中、后的流程指导少,无法获知性价比,无法保证质量维权。

数字经济时代,优化营商环境,要从数字经济时代的视角,利用数字技术和互联网平台,探索新的政务服务与治理模式。杭州市打造城市治理数据“底座”,推进以房屋为主体的跨部门、跨层级数据集成、汇聚与挖掘,开发和运用城市级大数据服务平台,构建科学的数据分析模型和行业算法体系,提升政府监测预警和分析决策水平。

通过搭建杭州“城市大脑”房管系统,建设全息房地产场景式服务平台,推进政府政务服务流程重塑,减材料、减环节、减见面、跨部门,创新围绕“购房、租房、住房保障、房屋安全、小区物业”等应用场景的服务模式,提升政府为行业企业和社会大众的服务能力,共计创新惠民惠企服务14项。

行业监管水平提高。通过构建公租房房源供需比预测模型,为优化保障房建设规划和计划决策提供精准的数据支持。通过构建房地产市场波动预测模型和房地产

开发企业风险分析模型,全面提升政府在房地产行业市场的服务管理水平。纳入监管的房地产开发企业、房地产经纪机构、评估机构、金融机构等各类第三方行业参与主体共计1.2万家,物业企业978家;筛查出112家存在风险的房地产开发企业。

政务服务模式创新。杭州市创新商品房销售模式,将商品房销售的五个主要环节从线下搬到线上,实现全流程“云买房”模式。杭府项目进行“网上视频公证选房”,“云签约”模式实现不见面签约、一次签名,杭州成为完全按照住建部网签备案流程规范并运用电子签名的城市。

》2版

2022年
营商环境创新发展
宣传案例摘登

促进高质量发展与高水平安全良性互动

本报讯 记者王晓涛报道 近日,

由国家发展改革委编著的《深学笃行习近平经济思想 谱写高质量发展新篇章》一书出版发行,书中收录了国家发展改革委党组成员郭兰峰的署名文章《促进高质量发展与高水平安全良性互动 牢牢掌握我国安全发展的主动权》。文章指出,要牢记习近平总书记嘱托,深入学习领会党的二十大精神,把发展这个“第一要务”与安全这个“头等大事”统筹起来,运用发展成果夯实国家安全的实力基础,塑造有利于经济社会发展的安全环境,实现高质量发展与高水平安全良性互动,不断续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

文章强调,要深入领会统筹发展和安全的重大意义。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。坚持统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则,是总体国家安全观的核心要义之一。必须深入领会其重大意义和丰富内涵,切实抓好落实,实现发展和安全的动态平衡。文章指出,统筹发展和安全是应对国内外发展环境变化的战略举措,是深入贯彻总体国家安全观的内在要求,是贯彻新发展理念、推动高质量发展的重要内容,是构建新发展格局的坚强保障。

文章认为,以高水平安全护航高质量发展成果丰硕、成效显著。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将发展和安全并重,系统性提出统筹发展和安全,并将其作为治国理政的重大原则,贯彻落实国家总体安全观,把安全体系与能力建设贯穿于发展的各领域和全过程,国家安全得到全面加强,经济社会发展取得重大历史性成就。这体现在五个方面:以人民安全为宗旨,坚持人民至上、生命至上,人民生活水平显著提高;以政治安全为根本,为维护总体国家安全提供坚强的政治和制度保障;以经济安全为基础,不断增强发展的平衡性、协调性、可持续性;以军事安全为保障,一体化国家战略体系和能力加快构建;以促进国际安全为依托,积极参与全球治理,营造良好国际安全环境。

文章指出,百年变局带来国际政治和大国关系的深刻复杂调整,世纪疫情和乌克兰危机进一步加剧百年变局演变,我国发展面临的安全风险挑战显著上升。同时,我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,国家安全仍然存在不少薄弱环节。立足新发展阶段,推动高质量发展,迫切需要统筹好国内安全和国际安全,持续营造良好安全环境。

文章强调,要统筹推进高质量发展和高水平安全良性互动、协同共进。统筹好发展和安全两件大事,必须保持战略定力,坚持底线思维、极限思维,发扬斗争精神,做到两手都要抓、两手都要硬,既以高质量发展保障高水平安全,又以高水平安全促进高质量发展,实现高质量发展和高水平安全良性互动、协同共进,互为依托、相得益彰。为此,文章提出了“五个坚持”:一是坚持党的领导,牢牢掌握统筹发展和安全的大局;二是坚持科学方法,着力提高统筹发展和安全的能力;三是坚持立足当前,高效统筹疫情防控和经济社会发展;四是坚持守住底线,有效防范化解各类重大风险挑战;五是坚持着眼长远,持续提升我国经济发展水平和优势。

备豫不虞,为国常道。文章指出,全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们有以习近平总书记为核心的党中央坚强领导,有14亿多中国人民的团结奋斗,统筹好高质量发展和高水平安全,在危机中育先机、于变局中开新局,必将助推中国特色社会主义巨轮劈波斩浪、勇往直前,胜利实现中华民族伟大复兴的中国梦。

中国发展改革报社
正在征集妨碍全国统一
大市场建设的问题线索



线上报名入口
二维码

重点推荐

塞北煤城新“铝”程

2版

老火电企业绿色转型发展“破茧新生”

2版

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:刘政