

一份“信用报告”代替多张“合规证明”

安徽合肥高新区简化办事流程,加快企业上市进程

针对企业反映上市审核过程中细节多、证明多、盖章难,特别是行政合规出证难、重大违规认定难等突出问题,安徽省积极开展调研,梳理企业诉求,分析问题原因。据了解,上海市浦东新区于2021年11月25日印发《浦东新区企业信用信息报告代替行政合规证明实施方案(试行)》,有效解决了涉及市场监管、税务、药监、土地、劳动、安全生产、消防、环保等多个部门的行政合规证明事项,减少了企业向各行政主管部门申请的沟通和时间成本。为对标学习浦东新区的先进做法,让数据多跑路、企业少跑腿,安徽省合肥高新区积极利用信用中国(合肥)公共信用信息共享服务平台,优化企业上市过程所涉及的相关合规证明办理流程,拟以企业信用信息报告代替行政合规证明,为拟上市企业和中介机构减负,加快企业上市进程。2022年4月14日,合肥高新区正式发布《高新区企业信用信息报告代替行政合规证明实施方案(试行)》。

完善数据链确保企业信用信息的完

整和准确。合肥高新区通过依托投融资、区域亩产跟踪、政策主动识别等9个数据分析能力模型,强化对超30亿条涉企数据的分析能力,实现企业“精准画像”,利用五大维度149项指标,实时动态反映企业发展状况。通过这种区域“经济大脑”,合肥高新区已基本形成政企数据同步交融、企业画像精准构造、要素保障一网通达的数字政府服务体系。在上市服务模块,合肥高新区也已实现从发掘增量、分层管理、要素保障到政策兑现的全流程线上服务模式。经过认真研究和细致探讨,合肥高新区确认了“以信用信息报告代替行政合规证明”的可行性。

公共信用信息共享服务平台提供完备数据保障。合肥市公共信用信息共享服务平台归集全市司法、行政部门以及公用企事业单位的信用数据,累计归集法人基础信用数据约1.41亿条。合肥高新区“区域大脑”已入库国家科技型中小企业、国家高新技术企业、高成长企业等1.82万余家,建成多部门数据信息融合法人库,并接入工商税务、银行信用、政府

采购、知识产权、司法舆情等29类149项数据,实现1.52亿条企业数据信息动态更新。海量数据及人工智能等新技术手段的应用,为试点提供了有力支撑。

积极协调市场、税务、土地、环保等多个部门形成工作合力。在安徽及全国高新区中率先试点企业上市创新服务,用“企业信用信息报告”代替“行政合规证明”,“一证”代替“多证”,多部门共认,为企业节省人力和时间成本,加速企业上市进度。2022年4月14日,合肥芯谷微电子有限公司总经理刘家兵从合肥高新区党工委委员、管委会副主任刘登银手中接过合肥高新区第一张企业信用信息报告,刘家兵发出感慨:“以前要跑近十个部门开具行政合规证明,现在只需要向一个部门线上申请,三天后就拿到信用报告,大幅缩短了企业上市前期工作的流程和时间。”

《高新区企业信用信息报告代替行政合规证明实施方案(试行)》发布后,上市服务线上模块已实现从发掘增量、分层管理、要素保障、合规证明出具到政策

兑现的全流程覆盖,业务办理时限由30天缩短到3天,截至2022年末,共为48家拟上市企业开具了72份信息报告。实现了让数据多跑路、企业少跑腿,有益于简化企业办事手续、减轻企业负担。同时,合肥高新区“以企业信用信息报告代替行政合规证明”的尝试,是安徽省企业上市工作和社会信用体系建设的创新之举,将在全省范围进行推广,以营造更好的营商环境。

安徽省委、省政府高度重视优化营商环境,将其作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的关键之举,先后通过健全推进机制、完善政策体系、开展创新突破行动等方式,深化重点领域改革,推动全省营商环境持续提升。合肥高新区以“信用合肥”为依托,率先在安徽开展“以企业信用信息报告代替行政合规证明”试点,让企业上市、融资更加便利,为加快建设世界领先科技园区营造更优营商环境。

(安徽省地方金融监管局资本市场处供稿)

推行全生命周期“用地清单” 创新工业项目“用地一件事”集成服务

山东淄博高新区打造工业项目“用地清单制”改革2.0升级版

山东省淄博高新技术产业开发区(以下简称“淄博高新区”)通过对160余家企业的工业用地项目情况走访调研,发现企业“用地前”存在区域化评估评审耗时多、费用多,“用地中”存在项目办理手续多、环节多,“用地后”存在准入准营事项多、审批部门多等问题。针对上述情况,淄博高新区在“用地清单制”改革基础上,对工业用地项目从“用地前”“用地中”“用地后”三个阶段进行审批服务集成,通过“五个聚焦”,创新开展了工业项目全生命周期“用地一件事”集成服务改革。

聚焦组织领导,明确任务分工。由淄博高新区行政审批服务局牵头,组建了31个部门的工作专班和帮办队伍,建立了单一事项明确具体部门、综合事项明确牵头和配合部门、疑难事项提报专班研究的工作机制,集全园之力,对改革任务进行顶格协调、顶格推进、顶格落实。

聚焦用地前阶段,优化政府供给。服务链条延伸至招商环节,为拿地项目提供“经营主体开办清单”;梳理产业园区已开展、即将开展评估事项和评估范围,出台《高新区区域评估成果应用指南》,规范11个区域评估事项应用,提供“区域化评估评审清单”;按照土地出让要求,提供亩均税收等“管控设计清单”。

聚焦用地中阶段,提升审批效能。土地出让后,为项目办理不动产登记(土地),提供“交地即办证清单”;扩充项目策划内容,将项目策划延伸至后续手续办理环节,提供“项目策划清单”;优化拿地即开工、市政工程、水电气信报装等一件事集成办服务,提供“批前服务清单”。

聚焦用地后阶段,强化部门联动。全面推行工业项目联合验收工作机制,实现企业“吹哨”、部门报到,提供“联合验收清单”;针对企业竣工投产实际,做好准入准营服务,提供“证照服务清单”;按照企业水电气暖信、金融服务等实际需求,提供“公用服务清单”。

聚焦任务推动,明确工期节点。按照山东省工程建设项目审批制度改革“揭榜挂帅”任务要求,明确任务时间节点,项目土地出让条件明确后,相关部门15个工作日内提供用地清单服务事项,行政审批服务局3个工作日内完成拟出让地块的《全

生命周期“用地清单”集成服务指南,在土地出让时一并移交。通过集成1地3阶段9大类清单,淄博高新区探索开展全生命周期“用地一件事”集成服务改革,打造工业项目“用地清单制”改革2.0升级版,取得显著效果。

“用地清单”实现“全生命周期”,改革再扩面再提效。淄博高新区投入5000余万元,已完成6个产业园区等区域11项评估评审事项,入园项目可直接应用评估成果。同时对用地三个阶段涉及的管控设计、项目策划、批前服务、联合验收、证照服务、公用服务等审批事项,针对不同产业园区、不同区域地块、不同项目实际,量身定制《全生命周期“用地清单”服务指南》,实行全生命周期审批服务,实现了对原有“用地清单制”改革的延伸和拓展,改革的范围更广、覆盖面更大、成效更好。

“用地服务”实现“一件事集成”,服务再延伸再拓展。以“用地一件事”改革集成思维,充分借鉴学习“用地清单制”改革试点城市成果,“用地前”集成3大项23小项服务清单,“用地中”集成3大项12小项服务清单,“用地后”集成3大项13小项服务清单,聚部门合力,为辖区内所有用地项目提供从招商引资到项目策划、从公司注册到开工建设、从竣工验收到准入准营的沿链式一件事集成服务,部门协同更紧密,联动服务更顺畅,服务的贴合度更高。

“企业需求”实现“政府全供给”,营商环境再优化再提升。以企业用地全方位、全周期、全流程需求为出发点,从“用地前”“用地中”“用地后”三阶段的政府服务供给为着力点,对审批服务流程、优环节、减费用,坚持服务走在审批前,建立“用地管家服务团队”,提供全周期帮办代办管家式服务,工业项目支出成本降低,企业满意度提高,企业投资意愿更强。

从淄博高新区改革试点情况看,“用地前”阶段并联审批、审批时限提速80%以上,“用地中”阶段集成服务、审批环节合并50%以上,“用地后”阶段部门协同、审批环节实现100%部门联动,集成服务改革成效明显。目前,已为淄博内陆港保税冷链基地项目等3个工业项目提供“用地一件事”集成审批服务。

(山东省淄博高新区行政审批服务局供稿)

推动工程建设审批再提速

福建平潭综合实验区探索工程建设项目“承诺制信任审批改革”

福建省平潭综合实验区(以下简称“实验区”)为进一步深化营商环境综合改革,按照“能减则减、能免则免、能快则快、能优则优”的原则,根据《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》和《2021年深化工程建设项目审批制度改革工作要点》等规定,结合实验区实际,探索实施“承诺制信任审批改革”,进一步压缩时限,实行容缺受理、提前审查、承诺审批等办法,推动工程建设项目审批再提速。

实验区纳入相对集中行政许可权改革试点范围的工程建设项目满足如下情形的,可以申请承诺制信任审批。项目位于实验区全域,以及依照有关规定由实验区实施管理的区域;项目为企业投资建设的项目(不包括区财政投资基本建设资金的项目);不属于对公共安全、生态环境保护以及人身健康、生命财产安全可能造成重大影响的工程建设项目。建设单位可通过书面承诺项目符合公布的审批条件,或者承诺其能在规定期限内达到审批条件(或补齐审批要件),审批部门基于对申请人的信任,作出审批决定。

实验区于2021年底印发《企业投资建设项目信任审批实施办法》和《企业投资建设项目信任审批实施细则》,将信任审批分为全信任审批(告知承诺制)、非核心要件式信任审批和要件后补



近年来,福建省漳州市不断优化营商环境,助推民营企业增产增效、做大做强。图为三宝集团工作人员在智慧综控中心查看安全生产、节能减排等数据。(资料图片) 新华社记者 刘勇贞 摄

式信任审批。对符合要求的建设项目实行全信任审批;对可通过政府部门共享取得的,实行非核心要件式信任审批;对可后补的容缺受理,在做出审批决定时补齐即可。同时,加强审批部门和监管部门联动,并由监管部门建立与信任审批相适应的事中事后监管工作机制。

得益于“信用+审批”工作机制,将信用嵌入审批流程,允许企业提交承诺函进行容缺受理、提前审查,推动工程建设项目审批再提速,取得了以下工作成效——

推动改革落深落细,扩大承诺制信任审批适用范围。该举措已梳理出9项全信任审批事项,将承诺时限均压缩至1个工作日。其中压缩幅度最大的为“建设工程规划许可证(含临时)核发”,承诺时限原为15个工作日。已梳理22项非核心要件式信任审批事项,精简审批材料最多的为“商品房预售许可证核发”,减少非核心要件达8件。已梳理“建筑工程施工许可证核发”“建设工程规划许可证变更”等3项要件后补式信任审批事

项,在不影响审批的情况下予以容缺。该项改革举措自2022年1月正式施行至今,已有280个项目通过该模式获益。

实验区的启示,是在“先行先试”中求实,在承诺制基础上推行信任审批。按照自贸试验区建设要“大胆试、大胆闯、自主改”的要求,平潭综合实验区“信用+审批”改革运行一年多以来,逐步形成了一些可借鉴、可复制、可推广的经验与模式,对全国项目投资体制改革和自贸试验区建设具有一定启示作用。

坚持“大胆试、大胆闯、自主改”,是推进改革的首要前提。在推进“信用+审批”改革过程中,打破思维定势,将事前审查后移,先行根据承诺完成审批,用“事后审查和信用监管”保障措施效用的思路,解决“工程建设项目领域行政审批存在一些互为前置审批环节或者前置审批环节耗时较长”的问题。

坚持“以人民为中心”,从企业、群众的视角界定“办好这件事”,是推进改革的基本立场。承诺制信任审批具有后置审查、契约治理的特点,决定了其能够充分响应工程建设项目领域行政审批的实践问题,有效降低数目巨大和极度繁杂的行政审批给申请人所带来的负担,并且有助于理顺行政审批之间的逻辑关系。

(福建省平潭综合实验区行政审批局供稿)

“惠企通”上线推动惠企纾困政策直达快享

江西建设全省统一惠企综合服务平台

江西省加快推动惠企纾困政策快速直达企业,上线全省统一的惠企综合服务平台“惠企通”,开通了惠企政策兑现“快车道”。

“惠企通”自2022年5月底正式上线以来,基本实现财政奖补、减税降费专项资金快速审核和快速拨付,有效提高了政策兑现完整率及满意度,切实助力恢复经营主体活力。

整合服务功能,全覆盖推进政策兑现“一窗办”。为深入推动政务服务和税务服务业务融合,江西省各级政务服务大厅惠企政策兑现窗口全面整合税务导办功能,所有兑现窗口全方位、同口径为企业和群众提供财政奖补、税收减免等惠企政策兑现服务。省级业务主管部门制定适用全省的办事指南,明确同一惠企政策的办理流程、承诺时限等,并统一对外公布所有惠企政策兑现窗口地址和联系方式等,做到兑现窗口统一标识、办事指南统一设定、窗口信息统一公布、人员统一配置。实现全省所有办税大厅均能完成惠企政策兑现,打造全省统一的办税服务场所惠企政策兑现模式。

搭建兑现平台,全链条构建线上办理“一网通”。依托全国一体化政务服务平台,上线运行全省同一架构、省市县三级联动的“惠企通”。各地各部门按照同一标

准梳理各自惠企政策、政策兑现服务事项,全部部署至“惠企通”,省级平台负责政策的汇聚、查询和推送,市、县两级平台负责提供政策兑现服务。加强与发展改革、财政、税务、市监、电力等部门相关系统对接,围绕企业注册信息、纳税总额等方面数据,加大政务数据共享供需对接,为开展惠企政策兑现提供数据支撑。同时,完成“惠企通”与财政预算管理系统、信用监管等平台对接,打通惠企政策从申报到兑现的数据链路,真正实现惠企资金全部直达企业。

优化办理流程,全渠道实现政策兑现高质量。全面建立惠企政策兑现“直通车”,明确惠企资金范围,优化政策兑现流程,统一资金兑付规则,实行快速审核、快速拨付。一是“免申即享”,将企业登记即享、落户即享、人规即享、上市即享、达标即享以及国家、省级认定的“白名单类”事项列为“免申即享”,部门主动梳理推送,企业无需申报;二是“即申即享”,将各种定补类简易惠企政策兑现事项列为“即申即享”,企业通过线下兑现窗口或“惠企通”提出申请,系统自动推送至主管部门审核,审核结果推送至财政预算管理系统办理资金拨付手续,代理银行在1个工作日内将资金直接兑付至企业账户;三是“承诺兑现”,将需评估评审或现场勘查的

较复杂的兑现事项列为“承诺兑现”,企业提出申请后,政策主管部门在承诺时限评估评审,出具审核意见,通过“惠企通”推送至财政预算管理系统完成资金拨付,做到惠企资金应兑尽兑、快审快拨。

梳理细化政策,全要素拉升政策企业匹配度。由省、市、县三级政务服务管理部门牵头,财政、税务部门把关,各有关部门共同参与,全面汇聚国家、省、市、县四级惠企政策,根据服务对象、企业性质、扶持类型等为政策打上标签,形成全省统一的惠企政策事项库和兑现清单。各地各部门统一政策适用范围、享受条件和申报流程,制定办事指南,明确办理方式和办理时限,依据政策和企业标签,精准推送至企业,让政策主动“找”企业。建立健全惠企政策数据动态管理机制,保障惠企政策兑现清单的实效性和规范性。

强化宣传引导,全方位增强惠企政策知晓率。一是打造立体式宣传矩阵。线下在各级140余个政务服务大厅广泛宣传,将梳理的惠企政策及办事指南编印成册送达企业;线上在政府网站、微信公众号、新媒体等媒介开辟专栏,以图文视频等方式全天候发布。二是强化政策智能精准推送。通过部署在江西政务服务网上的“惠企通”和“赣服通”,根据企业注

册地、产业性质、类别和规模,为企业及时精准推送相关的政策和服务。三是建立政策兑现定期调度通报制度。由各级政府分管领导具体负责,常态化开展企业经营运行指标的监测调度,帮扶企业尽快恢复发展。常态化调度并公布全省享受惠企政策的企业数量、规模和进度,倒逼各项惠企政策落地兑现。四是完善政策实施跟踪问效机制。在各级政务服务大厅和江西政务服务微信公众号等平台上设立调查问卷,收集经营主体对政策实施的意见建议,更精准制定调整政策。

截至目前,“惠企通”已发布政策3785个,上线惠企事项10484个,办理事项3351个,累计注册企业102万余家,完成兑现金额81.95亿元。“惠企通”建设工作多次获江西省领导肯定性批示,相关经验做法作为国务院第九次大督查发现的典型案例获国务院通报表扬,并被新华社《瞭望》报道。

(江西省政务服务管理办公室供稿)

相关链接

营商环境创新发展宣传案例征集活动启动以来,我社收到了安徽省、福建省、江西省、山东省有关部门和地方提交的许多创新案例,所涉内容广泛。

安徽省提交的创新案例主要包括:合肥高新区探索开展“贷投批量联动”,破解初创期科技企业融资难题;合肥市科学精准全流程管控评标专家,通过全国评委打预警评价系统,有效管控评标环节风险;合肥市市场监督管理局加强到案调解,推进知识产权快速协同保护;阜阳市通过远程查检,开创“出境竹木草产品检验检疫新模式”,实现“关企共治”;淮北市优化整合审批要素,通过“集成服务工作室”赋能工程建设项目审批;滁州市明光市全面推进工业企业亩均效益综合评价,探索高质量发展新路。

福建省的创新案例主要包括:数字福建助推“便利福建”,营造一流营商环境;建设海丝中央法务区公共法律服务中心,为群众提供“全要素”“一站式”法律服务;平潭综合实验区市场监督管理局创新消费维权调解处理机制,“先行垫付、代位追偿”让旅游更安心;漳州市推动诚信与法治有机统一,以司法诚信码助力社会信用体系建设。

江西省有关部门和地方提交了许多创新案例,如宜春市通过“五步闭环工作法”,办好经营主体反映的每一件小事,实现政企沟通智能化、诉求办理扁平化、改革举措精准化。

在山东省各地提交的创新案例中,不乏可在全国范围内复制、推广的创新之举,如威海市文登区探索信用可视化应用新模式,创新拓展信用应用场景,以“信用+”激发基层治理新活力。

对各地的营商环境创新发展案例,本报将予以持续关注。

