

## 绿水青山就是金山银山

中国改革报

## 建设国家公园 保护绿水青山

□ 本报记者 田新元

“通过建设国家公园,我们把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域保护起来,这将为子孙后代留下珍贵的自然资产。”国家林草局国家公园中心主任田勇近日表示,国家公园建设是“国之大者”,是践行习近平生态文明思想的生动实践,是建设生态文明和美丽中国的标志性工程。

自2013年党的十八届三中全会提出“建立国家公园体制”以来,在各方共同努力下,国家公园建设重点工作有序推进,仅仅用了不到10年的时间,就取得了举世瞩目的成绩。

## 首批国家公园保护成效显著

近年来,围绕建立国家公园体制,我国先后开展了三江源等国家公园体制试点,出台了《建立国家公园体制试点方案》《建立国家公园体制总体方案》等一系列政策文件,编制了国家公园空间布局方案、技术标准、管理办法等技术文件,制定了《国家公园管理暂行办法》,积极推动制定国家公园法,组建了国家公园管理机构,初步构建了我国国家公园制度体系的“四梁八柱”。

2021年10月,我国宣布正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园,开启自然保护地体系建设新篇章。这是中国国家公园建设史上具有里程碑意义的重大事件,在中国生态文明建设史上留下一座丰碑。

“第一批国家公园保护成效显著。首批国家公园生态系统的原真性完整性得到有效保护,旗舰物种种群数量得到恢复。”田勇说。

据介绍,三江源国家公园的林草覆盖率超过74%,藏羚羊种群数

量恢复到7万余只。大熊猫国家公园保护了全国70%以上的野生大熊猫,打通了13个局域种群的生态廊道。东北虎豹国家公园旗舰物种数量持续增加,野生东北虎、东北豹数量分别超过50只和60只。海南热带雨林国家公园加强雨林生境的保护修复,海南长臂猿种群数量恢复至6群37只。武夷山国家公园近年来发现雨角蟾、福建天麻等17个新物种。

我国首批五个国家公园中面积最大的三江源国家公园,地处青藏高原腹地,是长江、黄河、澜沧江发源地,素有“中华水塔”“高寒生物多样性资源库”之称。这里拥有冰川雪山、高寒草原、高原湿地等高寒生态系统,藏羚、雪豹、野牦牛、藏野驴等高原明星动物在此繁衍生息,绿绒蒿、红景天等高原珍稀植物在此竞相绽放。

大熊猫国家公园是旗舰物种国际关注度最高、生物多样性最丰富、地质地貌最复杂的国家公园。大熊猫国家公园横跨四川、陕西和甘肃三省,是野生大熊猫集中分布区和主要繁衍栖息地,同时拥有川金丝猴、朱鹮在内的多种野生动植物,是生物多样性最为丰富的地区之一。

东北虎豹国家公园位于吉林、黑龙江两省交界的老爷岭南部区域,是我国境内规模最大且唯一具有繁殖家族的野生东北虎、东北豹种群的定居和繁育区域。

海南热带雨林国家公园位于海南岛中南部,拥有我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林。这里是极度濒危物种海南长臂猿在全球的唯一分布地,也是热带生物多样性和遗传资源的宝库。

武夷山国家公园跨越福建省、江西省,是我国唯一一个世界文化与自然双遗产地。这里拥有同纬度



东北虎豹国家公园茫茫林海

(东北虎豹国家公园管理局供图)

保存最完整、最典型、面积最大的中亚热带森林生态系统,是世界著名的生物模式标本产地。

今年8月19日,第二届国家公园论坛将在青海西宁举办,主题为“国家公园——万物和谐共生的美丽家园”。青海省林草局副局长韩强介绍,本届论坛将发布首批国家公园总体规划、“国家公园感知平台”成果、《国家公园监测管理办法》、《国家公园监测指南》等,全面展示第一批国家公园由试点转向建设新阶段取得的成效,也向全世界昭示中国推进自然生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的坚定决心和坚强意志,为全球生态保护贡献中国方案和中国智慧。

## 建设世界最大国家公园体系

国家林草局、国家发展改革委联合印发的《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》提出,“十四五”时期,我国将高质量建设国家公园,构建以国家公园为主体的自然保护地体系。2022年底,《国家公园空间布局方案》(以下简称《方案》)印发,明确了中国国家公园体

系建设的时间表、路线图。

“我们在全中国布局了49个国家公园候选区,含正式设立的5个国家公园,总面积约110万平方公里,占陆地国土面积的10.3%,管辖海域11万平方公里。这些区域中分布着5000多种陆生脊椎动物和2.9万种高等植物,保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地。”田勇说。

在稳妥推进新的国家公园建设方面,国家林草局落实国务院批复的《国家公园空间布局方案》,联合财政部完善《国家公园设立指南》,指导山东、新疆等12个省区推进国家公园创建工作。

在山东,东营市着眼打造全国首个“陆海统筹型”国家公园,稳步推进各项创建工作。2020年8月,山东黄河三角洲国家级自然保护区成立创建黄河口国家公园工作专班。2021年10月,国家公园管理局批复同意开展黄河口国家公园创建工作。据悉,黄河口国家公园创建已正式完成征求部委意见工作。

在新疆,卡拉麦里、昆仑山两个

国家公园的创建工作有序推进。位于新疆的卡拉麦里国家公园候选区是我国低海拔有蹄类野生动物集中分布区,具有生态系统典型性、系统性、原真性、完整性和国家代表性。

2022年4月,国家公园管理局同意开展卡拉麦里国家公园创建工作。新疆维吾尔自治区林草局会同北京林业大学、中国林科院、新疆林科院等各领域专家,按照《国家公园设立指南》要求,基本完成卡拉麦里国家公园创建8方面22项规定任务,全面推进卡拉麦里区域生态一体化保护和系统治理。

昆仑山区域是我国中低纬度地区冰川分布最集中的区域之一,也是我国高原荒漠和高寒草原生态系统的典型代表。中国科学院青藏高原研究所研究员徐柏青说,浩瀚的冰川、辽阔的草原以及珍稀野生动植物,共同构成世界高海拔地区独一无二的自然景观,赋予昆仑山国家公园丰富的科学内涵。

专家表示,我国的国家公园建设于2013年正式起步,虽然与国际上150年的国家公园建设历史相比起步较晚,但我国有着源远流长的自然保护理念,有着60多年自然保护地建设的经验和积累,加上集中力量办大事的制度优势,只要树立科学的指导思想和先进的理念方法,就能够实现从学习、跟跑到引领的“弯道超车”。

根据《方案》,到2025年,国家公园统一规范高效的管理体系基本建立;到2035年,基本完成国家公园空间布局建设任务,基本建成世界最大的国家公园体系。

## 共享国家公园生态福祉

田勇表示,国家公园建设将惠及28个省份400多个县,形成56个民族共享国家生态福祉的宏大格局。

国家公园生态产品价值实现既是对“绿水青山”向“金山银山”转化路径的积极践行,也是促进国家公园实现高质量发展的必要举措,在理论与实践上都具有重要意义。

海南热带雨林国家公园率先开展生态系统生产总值(GEP)核算工作,为建立符合生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制以及为自然资产核算提供科学依据。该国家公园2020年GEP为2051.43亿元,单位面积GEP较2019年增长0.31%。其中,物质产品价值48.61亿元,占GEP的2.37%;调节服务价值1717.41亿元,占83.72%;文化服务价值285.41亿元,占13.91%。调节和文化服务成为该国家公园生态系统提供的主要生态价值。

大熊猫国家公园四川片区制定友好示范社区建设指南,组建共建共管委员会40个,授权11种社区生态农产品使用国家公园特许经营防伪标识。四川省委全面深化改革委员会办公室将“探索大熊猫国家公园(四川片区)社区融合创新发展试点”纳入年度改革台账,在社区共管机制建设、生态保护补偿、人口社区建设、绿色产业发展等方面开展试点。

东北虎豹国家公园开拓共建共治机制,鼓励群团组织、社会组织、志愿者等参与社区管理,同时面向林业企业和当地居民开展生态护林员选聘,实现抵边居民“一户一岗”,优先聘用原住民居民从事国家公园自然资源管护巡护、生态监测、科普教育服务等工作。

设定生态公益林保护补偿、天然商品乔木林停伐管护补助、林权所有者补偿……武夷山国家公园出台10余项生态补偿机制,释放政策红利,让国家得绿、群众得利。

建设国家公园是“国之大者”,也是“民之所向”。从出台国家公园体制试点方案,到设立第一批国家公园,再到积极创建新的国家公园,国家公园体系宏伟蓝图一步步走进现实,生态文明建设稳步推进,中华民族必将在绿水青山中实现高质量发展。

《1版

从村到县,从市到省,习近平一路履职一路绘下美丽画卷。不同时代、不同层级、变化发展的城情,在实践中总结和升华了习近平的生态发展观,跟随他来到之江大地。

2002年10月到浙江后,习近平一如既往地立刻展开深入调研,历时10个月,深入11个市、69个县(市、区),一个村一个村仔细考察。然而,走着走着,他就发现了一个大问题:农村生态环境不尽如人意。

充分调研后,一张蓝图在他心中日渐清晰。2003年6月,“千万工程”拉开帷幕:从全省近4万个村庄中,选择1万个左右的行政村进行全面整治,把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

20年来,“千万工程”创造了许多“高光时刻”。2018年,“千万工程”获得联合国环保最高荣誉——“地球卫士奖”。其发展路径,不仅为我国生态富民提供了经验范例,也为全球生态环境治理贡献了中国方案。

生态环境的深刻变化不光在乡村。“千万工程”启动1个月后,2003年7月10日,浙江省委十一届四次全会上,习近平提出指引浙江改革发展和全面小康建设的总方略——“八八战略”。其中一条是,进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造“绿色浙江”。“八八战略”提出的第二天,习近平就主持召开全省生态建设动员大会,着手部署“绿色浙江”建设工作,足可见其重视程度之高。

## 系统规划 历史纵深

生态问题,考验的是历史的眼光。“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计”“着眼于中国的可持续发展、中华民族的未来”。习近平总书记对生态环境问题的思

## 习近平生态文明思想引领美丽中国建设

考贯穿着一条鲜明主线:树立大局观、长远观、整体观。

新时代十年来,以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发,深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义,系统回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题,形成了习近平生态文明思想,成为新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。

## 坚持人与自然和谐共生

生态环境是人类生存和发展的根基,生态环境变化直接影响文明的兴衰演替。坚定走生态文明之路,源自习近平对人类文明发展规律的深邃思考。

“生态文明是人类社会进步的重大成果。人类经历了原始文明、农业文明、工业文明,生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物,是实现人与自然和谐发展的新要求。历史地看,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”2013年5月24日,在十八届中央政治局第六次集体学习时,习近平总书记深刻指出。

“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”。这一重要论断,科学回答了自然生态与人类文明之间的关系,深刻揭示两者命运与共、兴衰相依的规律。

## 绿水青山就是金山银山

在“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地——浙江省安吉县余村登高远眺,群山叠翠、竹海绵延。眼前的盎然绿意和勃勃生机,很难让人相信这里曾因开发矿山,常年笼

罩在烟尘中。

深意不只在山水。安吉之变,折射出一个国家经济发展理念的深刻变革。站在更长的时间轴上去回看,更能发现发展理念的先导性与重要性:曾经在风起云涌的经济发展大潮中,环境与发展的关系成为困扰人们的一道时代难题。

全新的历史方位,全新的时代考题。何处落子? 题眼,是观念之变。“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山”。这一重要论述阐明了经济发展和生态环境保护的关系。生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。中国没有走西方“先污染、后治理”的老路,而是选择了发展和保护协同共生的路径。

## 统筹山水林田湖草沙系统治理

保护好生态环境,要有科学和系统的谋划。系统治理理念,在实践中探索中逐步形成。2013年11月,习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中指出,“山水林田湖是一个生命共同体”“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”;4年后,将“草”纳入这个体系。2021年全国两会期间,总书记参加内蒙古代表团审议时强调一字之增:“要统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”

一字之增,系统治理的理念逐步拓展深化。山水林田湖草沙,一字一乾坤。“生态治理一定要算大账、算长远账、算整体账。”习近平总书记深刻指出。这是对系统观念的深刻洞察与践行。

## 时代考题 破局落子

近十年,百年未有之大变局下,中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段。历史发展的巨大惯性,注定过往的发展方式、思维观念,会向前“滑行”一段路。

破的是观念,立的也是观念。破与立之间,一次次选择,仿若一道道考题,也是一种破局——

## 经济与生态的抉择

2013年4月,习近平总书记在十八届中共中央政治局常委会会议上,提出振聋发聩的“生态三问”——“如果仍是粗放发展,即使实现了国内生产总值翻一番的目标,那污染又会是一种什么情况?”“在现有基础上不转变经济发展方式实现经济总量增加一倍,产能继续过剩,那将是一种什么样的生态环境?”“经济上去了,老百姓的幸福感大打折扣,甚至强烈的不满情绪上来了,那是一种什么形势?”

面对新冠疫情冲击,始终保持绿色发展的定力。部署疫情防控工作的同时,习近平总书记多次实地考察看各地生态保护进展,深意不只在山水:“不能因为经济发展遇到一点困难,就开始动铺摊子上项目,以牺牲环境换取经济增长的念头,甚至想方设法突破生态保护红线。”

“我们不能吃祖宗饭、断子孙路,用破坏性方式搞发展。”从党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,到“十四五”规划纲要指出“生态文明建设实现新进步”,再到今年生态环境部保护大会指出“新时代生态文明建设的成就举世瞩目,成

## 中国与世界的方位

党的十八大以来,我国积极传播践行生态文明建设的中国理念和实践,携手国际社会共同开展生态文明建设创新实践,为建设美丽地球家园注入中国智慧、贡献中国力量——

推动《巴黎协定》达成、签署、生效和实施,并作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺。

积极推动落实联合国2030年可持续发展议程,成功举办《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议第一阶段会议,发布《昆明宣言》。

成功申办、积极筹备《湿地公约》第十四届缔约方大会。开展绿色“一带一路”建设,倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”大数据平台,为全球环境治理提供中国理念和中国贡献……

沧海横流,方显英雄本色;勇立潮头,更见大国担当。在习近平生态文明思想的指引下,中国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者,尊重自然、保护生态的绿色发展正昭示着人类文明发展路径。

以历史创造推动历史前进,思想领航,举旗定向。2018年5月,党中央召开全国生态环境保护大会,正式确立习近平生态文明思想。五年后,2023年7月17日至18日,全国生态环境保护大会再次召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。”扎实推进生态文明建设,不负建设美丽中国、新征程上,人不负青山,青山定不负人。

匠心独运丹青手,万里山河起宏图。