

特别报道

达州市达川区探索“邻聚礼”城市治理新模式

聚焦问题靶向发力,通过缩小治理单元、建强治理队伍、强化治理保障,切实增强网格党组织凝聚力,不断激发城市基层治理“蝶变效应”

□ 李凌晨

四川省达州市达川区作为全市主城区、老城区,辖有城市社区28个,城区辖区面积43.77平方公里,常住人口35.8万人,“三无”小区占比达74.9%,城市基层治理体量大、基础差、力量弱等问题短板十分明显。近年来,该区聚焦问题靶向发力,按照“组织起来、共享起来、文明起来”理念,探索推行“邻聚礼”社区网格化党建,通过缩小治理单元、建强治理队伍、强化治理保障,切实增强网格党组织凝聚力,不断激发城市基层治理“蝶变效应”。

锻造网格治理“主心骨”

组织覆盖到网格。打破“条块分割”的城管、市场监管、公安等网格,按照“全域覆盖、分类划分、规模适度、便于管理”原则,科学编织到边到沿的城市社区网格287个,单建或联建覆盖全网的功能型党组织208个,同步推行网格长、网格党组织书记“一肩挑”,积极吸纳33名党员物业企业负责人、业委会成员等担任网格党组织委员,全面筑牢筑强治理“红色堡垒”。

力量统筹进网格。坚持“区级领导联系社区、卸任干部驻点网格、区级部门包网联络、机关干部入网进格、社会力量网格报到”,推动28名区级领导、97个区级部门、1.5万余名机关干部下沉网格,并选派208名退出领导岗位干部担任网格长,广泛吸纳无职党员、新就业群体、热心群众等参与网格治理,形成共商区域发展、共促和谐稳定、共建美好家园的强大合力。

架构延伸至网格。注重区分城市社区治理“平时”与“急时”,制定平战转换系列工作方案,平时状态下由“街道一社区一网格”三级党组织保障运转,并实行网格长、社区党委委员AB角制度;遭遇突发事件、自然灾害等应急情况下转换为“1+2”扁平化管理模式,由区级联系领导直接调度社区、网格力量集中攻坚,确保指令直达一线、部署直达人头,有效将党的政治优势转化为治理优势。

做好网格治理“大文章”

分类定岗明责。统一编制《党建引领城市社区网格化治理工作手册》,逐级明确网格长、社区民警、居民小组长



近年来,浙江省杭州市临安区锦南街道创新实践路径,发挥基层廉洁文化教育和浸润作用,将廉洁文化建设与基层监督、基层治理相结合,织密群众监督网,不断强化党员干部廉洁自律、廉洁从政意识,推动基层治理水平不断提升。图为在临安区锦南街道上甘村绿明农业种植基地内,负责人将街道授予的“清廉工坊”牌子挂在大棚门口。锦南街道纪工委联合街道区域发展办、组建“共富工坊”专项监管小组,对各个共富工坊的日常运行、资金流动、工资支付等方面采取不定期实地查验,及时掌握“共富工坊”的运行动态,并为运行透明有效的工坊授予“清廉工坊”荣誉称号。

新华社记者 徐 昱 摄

等9大治理主体职责,同时依托结对联创、“我为群众办实事”等活动,网格长不定期通过网格微信群发布“项目清单”,呼叫相应网格力量参与网格治理,常态开展群众诉求收集、人员走访慰问、安全隐患排查、矛盾纠纷调解等工作,确保“人在网中走、事在网中办”成为新常态。

紧盯重点攻坚。建立健全信息收集—问题发现—任务分办工作机制,围绕文明城市创建、“微治理、微改造、微更新”三微工程、应急体系建设等重点难点问题,网格党组织协同社区党委梳理制定年度“10件大事”任务清单,常态依托网格月度联席会议共商共治,并按事项紧急和问题难易程度建立红、黄、绿“3色事项清单”,分类交由区级联系领导协调解决、网格长直接办理、网格员(楼栋长)负责销号,先后解决街区照明、消防改造、电梯加装等治理难题200余个。

引导群众自治。网格党组织牵头

整合组织、住建、民政等部门政策资源,持续拓展邻里共享空间791处,引入社会组织、成熟物业企业29个,成立业委会、自管委358个,同时充分挖掘网格内教师、律师、水电工等有一技之长的能人资源,打造“能人帮帮团”、法律咨询室、“四点半课堂”等30余个,组建书法、舞蹈、太极等兴趣社团322个,引导居民在参与治理中重塑“熟人社会”,逐步实现自我教育、自我管理、自我服务。

激活网格治理“动力源”

夯实网格基础。每年从区级财政大盘预算1700余万元中,按照2万元/年/个标准匹配网格党建工作经费,足额保障287名网格员待遇,并全面推行“一室多站”模式,依托社区党群服务中心建立28个网格工作室,规范亮出组织架构图、网格分布图、治理职责图、工作流程图和社区年度任务清单“四图一单”,同步整合小区物业办、社区闲置资

源等打造网格工作站208个,确保网格有能力办事、有平台议事。

严实人员管理。一体推进网格力量痕迹管理、日常考核和监督问责,综合运用“四办合一”联动督导通报结果,按照“好、较好、一般、差”4个等次1:3:5:1的比例,对网格长实行“双月考评”,先后嘉奖优秀等次网格长12名、晋升职级32名,同时将网格人事考核权、建议权和网格员工资发放权下放至街道(社区)、网格长,全面压实治理责任、激发治理热情。

实施扩权赋能。建立网格事项“准入、禁入、退出”备案机制,动态收集居民服务需求和意见建议,协商推动12项便民服务事项下沉,制定形成6类24项网格工作事项清单,对清单以外的阶段性、临时性任务,严格遵循“权随事走、费随事转”原则,统一采用购买服务方式提供经费保障,不断提升网格治理的精准化、专业化、便民化程度。

式,拓宽服务渠道,结合“我为群众办实事”实践活动、创建全国文明城市等工作,构建共建、共治、共享社会治理服务新格局,切实提高社区居民的满意度。

打造多支队伍 提升服务水平

临湖社区还积极探索“党建+志愿服务”工作机制,以“我为群众办实事”为落脚点,让“党建红”引领“志愿红”。

设立“临湖社区微公益志愿服务项目”,充分发挥党员先锋模范作用,激发辖区志愿服务组织活力,围绕文化营造、邻里帮扶、文明创建、公益宣传等多个类别,设立了“亲子陪伴 共同成长”“临湖悦动舞台”等13个微公益志愿服务项目,培育志愿服务组织13个,挖掘和培育热心社区公益的党员骨干,培育了以党员为骨干的成熟志愿服务组织“临湖阳光助残社”,形成了“我们的节日”志愿服务品牌,涌现出了一大批党员典型人物和事迹。

相关报道

上海:到年底确保每个街镇建一个就业服务站点

本报讯 记者缪晓琴报道 上海市人力资源和社会保障局、上海市民政局近日联合印发《上海市“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点建设指引》,要求确保到今年年底每个街镇至少建设或试点1个社区就业服务站点,把服务阵地延伸到家门口。

《指引》明确,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真践行人民城市理念,将基层就业服务融入党建,全面推进“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点建设,加强高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业帮扶,使服务阵地延伸到家门口,将服务队伍沉入网格里,把就业服务及时送到社区居民手中。

《指引》要求,各区要精准锁定重点群体人数多、就业帮扶需求大的区域,在“15分钟社区生活圈”基本单元(片区)层面,依托党群服务中心(社区综合服务设施)、基层公共就业服务平台、社工站等各类公共服务平台内部共享空间,嵌入式设立社区就业服务站点,满足重点群体就业服务需求。到2023年底,确保每个街镇至少建设或试点1个社区就业服务站点。

对社区就业服务站点的冠名

宜春:加大财政投入推动水利高质量发展

本报讯 水利基础设施建设是振兴乡村、惠及民生,增强群众获得感、幸福感、安全感的重要民生工程。“十四五”期间,江西省宜春市财政深入贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要指示批示精神,立足财政职能,加大水利建设投入,为全市水利高质量发展提供强有力支撑。

聚焦优先发展,切实加大水利资金投入。“十四五”以来,宜春市财政始终聚焦优先发展理念,不断强化水利投入保障。一是积极争取中央和省级水利资金38.91亿元,其中中央27.26亿元、省级11.65亿元。二是安排水利发展专项资金1.3亿元。三是积极争取债券资金,全市用于水利领域债券资金17.29亿元,其中一般债3.72亿元,专项债13.57亿元。

突出工作重点,加快补齐水利发展短板。“十四五”以来,宜春市财政统筹使用财政资金大力支持开展水利建设补短板工作,集中力量办大事。一是安排资金26.39亿元,支持中小河流治理、病险水库除险加固、重点山塘整治、圩堤加固整治、山洪灾害防治等,提升防洪保障能力。二是安排资金5.88亿元,支持实施农村饮水安全

标识、站点布局、设施人员配备、服务流程等,《指引》予以了细化,同时重点明确了社区就业服务站点的六项基本功能:就业需求排摸。就业服务人员走访有就业意愿和就业能力的服务对象,形成个性化就业服务档案,动态更新服务对象就业失业状态,跟进提供服务。就业岗位筹集。筹集社区周边用工企业、个体工商户、家政企业和平台企业岗位,开发社区公共服务资源,收集岗位信息,为服务对象提供更多就业选择。就业供需匹配。提供岗位信息查询和推荐服务,上门推送就业岗位信息。开展职业指导,指导帮办就业参保登记。就业能力提升。宣传推介职业技能培训,提供针对性个性化职业技能培训评价政策解读,指导劳动者选择适需职业技能培训项目,使用职业技能培训评价功能。就业援助帮扶。服务站点定期开展调查排摸,实行重点群体就业政策“一对一”帮办机制,协助帮办失业登记、就业困难人员认定申请、补贴申领等手续,确保政策应享尽享、补贴应发尽发。创业指导服务。为创业者提供专业帮扶指导,提供专家预约咨询或者坐诊服务,为创业者答疑解惑。

巩固提升工程、水源工程建设和大中型灌区续建配套与节水改造等,保障人民群众饮水安全和农业用水需求。三是安排资金2.91亿元,支持推进水土保持、河湖长制、水系连通及水美乡村建设试点等,促进水生态保护修复。四是着力支持保障管理能力提升。安排资金3.83亿元,支持水利工程维修养护、信息化建设等,保障工程持续安全运行。

加强绩效管理,提高水利资金使用效益。在加大水利资金投入的同时,不断强化资金管理,坚持“花钱必问效、无效必问责”的导向,切实提高水利资金使用效益。一是为加强水利建设专项资金管理,提高资金使用的规范性、安全性和有效性,制定了《宜春市水利建设专项资金管理办法》。二是将绩效目标设置作为预算安排的前置条件,科学合理制定绩效目标,并随资金预算同步下达。实施绩效目标实现程度和预算执行“双监控”。三是坚持问题导向,创新监督手段,充分运用大数据和信息化技术,在全市推行宜春“码”上监督平台,将群众和企业关心关注的民生资金等情况放到网上“晾晒”,主动接受群众监督。(张亚静)

玉门:推进民生工程建设为群众幸福“加码”

本报讯 “市政广场改造得特别好,特别是小朋友的游乐区,设备又好又齐全,每次带孙子来玩,娃儿玩得很高兴,都不想回家了。”甘肃玉门市市民贾生霞对玉门市刚刚改造好的市政广场赞不绝口。

为给市民打造更加整洁、优美、舒适的环境,充分展示城市发展的新面貌。今年,甘肃玉门市对市政广场进行“焕装升级”,目前新改造完成的市政广场已正式和市民见面。

据介绍,玉门市政广场改造主要包括排水管线预埋、凉亭彩绘,体育健身器材更换、喷泉水管和水泵安装等工程。通过完善基础设施,优化健身步道、修剪树木灌木等使得市政广场成为市民游憩、健身、娱乐的首选场所。

除了已经改造完成的市政广场,玉门城市供热、城区道路等一批重点民生工程也正在加紧建设中。

为了让市民群众享受更优质的供热服务,今年年初,玉门市启动实施了城区供热第二热源厂建

设项目。据玉门融心热能有限责任公司副总经理王建军介绍,目前项目建设进展顺利,已完成总工程量的30%,工程计划2024年9月份完成整体调试运行。项目完成投入运行后,将有效地改善供热质量,提升供热能力。

在玉门关北路基础设施改造提升工程现场,工人们正在加紧人行道铺设作业。此项改造工程主要包括优化道路两侧布局、增设非机动车道、提升绿化档次等项目。

“玉门关北路改造提升工程起点是铁人大道终点到原312国道,道路总长3.47公里,目前正在进行道路的人行道铺设,还有两侧的管沟开挖等项目,道路建成之后将展现一条宽敞、舒适、通透的新大道。”玉门市政园林服务中心副主任郑天军说。

据了解,以上民生工程都是玉门市2023年《政府工作报告》中所列的重点惠民实事,目前各项民生工程进展良好,工程建成后,将惠及更多市民。

(韩 璇 王小龙)



北京:小街小巷变化大

从2017年起,北京市启动核心区背街小巷环境整治提升三年行动的民生工程。经过治理与保护,背街小巷的架空线入地了、占道违建拆除了、青砖灰瓦的胡同原貌显露出来,再现“老舍幽宅静树依”的景象。同时引入新业态,让胡同更具市井活力。北京市城管委发布的数据显示,2023年至2025年,北京还将完成5393条背街小巷环境精细化治理,打造426条精品街巷、3687条优秀街巷,包括拆迁滞留区在内的1280条背街小巷要实现达标。图为经过提升改造后的东城区雨儿胡同。

新华社记者 李 欣 摄

延伸阅读

合肥临湖构筑“1+3+X”为支撑的和谐幸福社区

构筑以党群服务中心为主体,特色服务平台、协商议事委员会、党建联席会3个平台为支撑,多个志愿服务队共同参与的区域化党建组织架构

□ 华 宇

□ 本报记者 张海帝

记者日前在安徽省合肥经开区临湖社区采访时了解到,临湖社区构筑以党群服务中心为主体,特色服务平台、协商议事委员会、党建联席会3个平台为支撑,多支志愿服务队共同参与的“1+3+X”区域化党建组织架构,实现党组织“搭台”、群众“唱戏”的良好局面,着力打造和谐幸福社区。

依托一个中心 建立服务阵地

临湖社区立足党员群众需求,把临湖社区党群服务中心建设成为服务党群的共享平台,打造党群服务中心综合体,建立红色党建文化厅,设立社区治理学院、群团之家、全民健身中心、悦书房等服务场馆。

围绕服务党员群众“15分钟服务圈”的目标定位,通过辐射式布局、“驿站式”服务,升级打造多功能、广覆盖的“1+8+N”三级党群服

务阵地集群,即1个街道级党群服务中心,8个社区级党群服务中心,N个工业园区和居民小区等领域党群服务中心(站),辐射辖区12余万常住居民,让辖区的党员和群众在家门口就能享受“一站式”综合服务,满足多层次多元化的服务需求。

搭建三个平台 形成服务矩阵

临湖社区还建立“一站式接待、一条龙服务、一揽子调处”运行机制,打造“睦邻议站”“双林工作室”“朝平调解室”等特色服务平台,开展“便民接待日”“惠民10号”等特色服务活动,解决群众身边的“烦心事”。

成立由居民代表和在职党员干部组成的协商议事委员会,搭建协商议事平台,进一步解决群众诉求,成为防范化解重大风险的有力武器。发挥驻区单位、非公企业党组织和社会组织、党员志愿者队伍优势,创新“三心三民”(即“耐心听民意、用心体民情、热心排民忧”)社区服务模