

《1版》

习近平总书记统筹推进城乡区域协调发展的思想脉络与实践伟力

2013年5月24日,习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时就强调,“要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发”。2015年10月,在党的十八届五中全会上,总书记明确提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。在这次全会的第二次全体会议上,总书记再次强调,“城市和乡村、不同区域承担的主体责任不同”。2019年8月26日,在中央财经委员会第五次会议上,总书记一针见血地指出了我国区域发展出现分化态势明显的新问题,并指出:“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子。”十几天后,总书记来到河南考察,在谈到推动黄河流域高质量发展时,提出了宜水则水、宜山则山,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商的高质量发展新路子。

在习近平总书记的指引下,各地区突出优势、服务大局,在主体功能区这个底图上谋篇布局,科学推进国土空间开发。

部署实施区域重大战略

党中央决策部署的每一项区域重大战略都有其特殊的战略内涵和要义,都要从历史发展的长河和中华民族伟大复兴的高度来理解、把握和贯彻落实。

京津冀的“外科手术”

京津冀三地地缘相接、人缘相亲,地域一体、文化一脉。然而在京津冀,有句话流传多年:“北京吃不完,天津吃不饱,河北吃不着。”强大的“虹吸效应”下,人口过多、交通拥堵,更一度成为困扰北京的“大城市病”。同时,在破除资源要素流动障碍、促进区域间合理分工、加强地区合作等方面,京津冀也面临许多难题。

2013年5月,习近平总书记在天津调研时提出,要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。同年8月,习近平总书记到北戴河主持研究河北发展问题时,提出要推动京津冀协同发展。此后,总书记多次就京津冀协同发展作出重要指示,要求“努力实现优势互补、良性互动、共赢发展”“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式,抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。京津冀广大干部群众备受鼓舞。

“着力点和出发点,就是动一动外科手术,疏解北京非首都功能,解决‘大城市病’问题。”在推进实施京津冀协同发展国家战略中,疏解北京非首都功能任务是重中之重。有了顶层设计,被称为“千年大计、国家大事”的两座新城呼之欲出——建设北京城市副中心、设立雄安新区。“触及

深层次矛盾,要更加讲究方式方法,内部功能重组和向外疏解转移双向发力。”“雄安新区是外向发力;北京是内向调整,优化核心功能,把‘白菜心’做好。”2023年5月12日,习近平在石家庄主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调,要推动北京“新两翼”建设取得更大突破。北京城市副中心建设要处理好同雄安新区的关系,“两翼”要协同发力,有效解决北京“大城市病”问题。要处理好同中心城区的关系,实现以副辅主、主副共兴。这为深入推进京津冀协同发展指明了方向。

长江经济带的生态优先、绿色发展之路

“长江病了,而且病得不轻。”由于持续多年的无序利用和过度开发,长江一度不堪重负,生态环境恶化。长江两岸的城镇生活污水垃圾、农业面源污染、化工污染等各类污染长期未能得到有效治理,使得长江水质逐渐变差、生态环境恶化。

“大病要用大方,沉疴还需重剂。”2016年1月5日,习近平在重庆主持召开的推动长江经济带发展座谈会上强调,“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”,把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。习近平总书记首要关心的是长江的生态修复。从三江源到崇明岛,习近平总书记调研足迹遍布长江流域。2020年8月19日,在安徽马鞍山调研途中,总书记强调,“长江禁渔是件大事,关系30多万渔民的生计,代价不小,但比起全流域的生态保护还是值得的”。长江“十年禁渔”是一个战略性举措,主要还是为了恢复长江生态。

“共抓大保护,不搞大开发。”短短十个字,醍醐灌顶。新时代的发展不仅要注重经济效益,更要注重社会效益和生态效益。不仅要看当下,更要看长远。

粤港澳大湾区的“大湾区梦”

建设粤港澳大湾区,是保持香港、澳门长期繁荣稳定的重大决策部署,是推动“一国两制”事业发展的新实践。

2012年12月,习近平总书记在广东考察时指出,希望广东联手港澳打造更具综合竞争力的世界级城市群。2017年7月,在习近平总书记亲自见证下,国家发展改革委、广东省人民政府、香港特别行政区政府、澳门特别行政区政府经协商一致,共同签署了《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》,粤港澳大湾区

建设正式启动。

2018年10月23日,习近平总书记出席港珠澳大桥开通仪式并宣布大桥正式开通。习近平总书记强调,这是一座圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥。

2023年4月,在全面贯彻党的二十大精神开局之年,习近平总书记首次地方考察选择广东,要求广东举全省之力办好粤港澳大湾区建设这件大事,“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”。这为新征程上粤港澳大湾区建设指明了方向,为粤港澳三地合力发展凝聚了新的磅礴动力。

做好长三角一体化发展大文章

长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

早在2003年2月,时任浙江省委书记的习近平在接受《浙江日报》专访时,就提出沪苏浙要建立合作新机制。

党的十八大以来,习近平总书记多次赴长三角区域考察。2018年11月,在首届中国国际进口博览会开幕式上,习近平主席宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。一年多后,在扎实推进长三角一体化发展座谈会上,习近平总书记对长三角一体化发展作了明确部署,要求坚持目标导向、问题导向相统一,紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作,真抓实干、埋头苦干。

在习近平总书记重要讲话精神指引下,长三角三省一市从基础设施互联互通到公共服务共建共享,从产业集群到创新协同,再到长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新成果迭出,推动长三角一体化发展不断取得新成效。

治理黄河,重在保护,要在治理

“黄河一直体弱多病,水患频繁。”黄河流域的生态系统重要而脆弱,上中下游面临不同的生态安全风险,水土流失依然严重,水质污染问题比较突出。

近年来,习近平总书记走遍了黄河上中下游9省区,多次实地考察调研。2014年3月,习近平总书记在兰考调研指导党的群众路线教育实践活动时,就专程前往东坝头乡张庄村考察。这里既是焦裕禄同志当年防沙治沙首先取得成功的地点,也是九曲黄河的最后一个弯。2019年9月,习近平在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上,就黄河流域生态保护和高质量发展的目标任务作了全面部署,并强调

治理黄河,重在保护,要在治理,要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作。

在三江源头,习近平总书记反复叮嘱要保护好“中华水塔”;在秦岭深处,强调保护“中央水塔”是“国之大事”;在甘肃,首次提出“让黄河成为造福人民的幸福河”;对宁夏,赋予“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”重要任务。这一系列区域重大战略,无一不是在国家区域发展全局中,不计较“一时一利”,不局限于“一地一事”,抓住区域发展的特点及每个阶段主要矛盾和矛盾的主要方面,算大账、谋发展。

下好区域协调发展的“一盘棋”

区域协调发展的目的在于促进各地区发挥比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,引导各地走差异化的高质量发展之路。

党的十八大以来,为有效应对我国区域协调发展面临的新情况新问题,更好适应区域协调发展的新形势新变化,习近平总书记先后主持召开东西部扶贫协作、深入推进东北振兴和推动中部地区崛起工作座谈会,明确新时期促进区域协调发展的新任务新要求。

2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中首次提出“实施区域协调发展战略”,这是党中央在新时代针对区域协调发展新特征作出的重大战略部署,是对长期以来促进区域协调发展的全面提升。2018年9月28日,习近平总书记主持召开深入推进东北振兴座谈会,强调推动东北全面振兴取得新突破,要从维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全的战略高度,针对制约东北等老工业基地振兴的体制机制难题,特别是国有企业改革、市场机制维护、营商环境改善、思想观念更新等,全面深化改革,培育壮大新动能,打造对外开放新前沿,构建协调发展新格局,推动东北地区实现全面振兴。两个月后,中共中央、国务院专门出台《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》,明确实现区域协调发展的基本目标是基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活保障大体相当,提出建立区域战略统筹、健全市场一体化发展、深化区域合作、优化区域互助、健全区域利益补偿、完善基本公共服务均等化、创新区域政策调控、健全区域发展保障等更加有效的区域协调发展新机制,更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展,推动区域经济持续健康发展。

2019年3月19日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议,审议通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,强调要强化举措抓重点、补短板、强弱项,形成大保护、大开放、高质量发展的新格局,促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。同年5月21日,在江西南昌,推动中部地区崛起工作座谈会召开。会上,习近平总书记强调,“中部地区这个‘脊梁’要更硬一点,‘补钙’发挥更大的支撑作用”。

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,充分肯定了区域协调发展在改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代所发挥的巨大作用。党的二十大报告指出,“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。

随着这些区域发展战略的深入实施,我国960多万平方公里的中华大地上,东西互济、南北协同、陆海联动,发展“差距”变追赶“势能”,各地竞相发展、活力迸发,区域协调发展不断开创新局面。

(原载于《习近平经济思想研究》期刊2023年第6期)

要闻速递

安徽多措并举强化创业创新动能

本报讯 记者付朝欢报道 自2022年《创业安徽行动方案》印发以来,安徽多措并举强化创业创新动能,加速激发经营主体活力。

为提升创业服务效能,安徽积极开展各类创业活动,成功举办2022年全国“双创”活动周合肥主会场活动。2023年1至6月,全省开展各类创业活动2800余场,累计共有20万余人次参与。截至6月底,全省共有各类经营主体771.2万户,其中企业227.8万户,同比分别增长11.8%、12.4%。

为解决企业技术难题,激发创新活力,推动产学研深度融合,安徽组织开展“双创汇”系列活动。截至6月

底,今年已举办活动30场,发布科技成果782个,发布行业应用场景5个,签约科技成果转化和技术难题对接项目268个,签约金额54.85亿元。

安徽积极拓展企业融资支持路径,深入开展“十行千万企”中小企业融资专项行动。截至6月底,全省人民币各项贷款余额7.45万亿元,同比增长15.8%,其中普惠小微企业贷款余额1.1万亿元,同比增长29.5%。

安徽出台《关于发挥科技服务业作用积极推进安徽建设的若干政策》助力科技企业发展。截至7月底,全省共培育省级专精特新企业3740户,争创国家级专精特新“小巨人”企业597户。

浙江出台促进个体经济发展43条政策举措

本报讯 记者程晖报道 日前,浙江省市场监管局、发展改革委、司法厅等14部门联合出台《浙江省大力促进个体经济发展的若干政策》,从降本减负、要素支持、营商环境、发展保障四个方面提出43条政策举措,全力解决个体工商户生产经营过程中面临的实际困难和突出需求。

在降低个体经济发展成本方面,主要包括减税降费、降低水电气使用成本、社保缓缴、减免检验检测费用等措施,帮助个体工商户降低成本负担,减轻经营压力。例如,对个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分,在现行优惠政策基础上,减半征收个人所得税;对“个转企”后属于小型微利企业的,年应纳税所得额不超过300万元的部分,减

按25%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。

“当前,全省个体工商户发展总体平稳,但在降本提质、要素支持、营商环境等方面仍面临一些实际困难。”浙江省市场监管局有关负责人表示,此次政策出台后形成了个体工商户常态化政策扶持体系,进一步减负担、增支持、优服务、强信心,推动浙江省个体经济高质量发展。

数据显示,截至6月底,浙江省共有个体工商户637万户,占经营主体总量的64.3%。产业分布方面,个体工商户第三产业占比超过八成,网络经营者(含自然人网店)超100万户;就业方面,整体带动就业1300万人,占全省就业总人数的30%以上。

上半年服务机器人产量达353万套

本报讯 记者张治棠报道 工业和信息化部装备工业一司副司长汪宏日前在2023世界机器人大会新闻发布会上说,今年上半年,我国机器人产业总体保持稳定增长态势,工业机器人产量达22.2万套,同比增长5.4%,服务机器人产量达353万套,同比增长9.6%。

“我国机器人产业实现平稳健康发展,成为世界机器人产业发展的中坚力量。”汪宏介绍,2022年我国机器人全行业营业收入超1700亿元,工业机器人产量达44.3万套,服务机器人产量达645.8万台,产业运行稳定向好。

搬运、焊接、喷涂等领域自主工业机器人广泛渗透到新能源汽车、光伏、锂电池等新兴产业,服务机器人在医疗健康、建筑、养老

等产业实现规模应用,特种机器人在科学考察、应急救援等方面发挥越来越重要的作用……当前,我国机器人产业前沿技术加速突破,创新产品不断涌现,应用场景更加丰富。

今年初,工业和信息化部联合十六部门印发《“机器人+”应用行动实施方案》,加快推进机器人在各行各业的拓展应用。“接下来我们将进一步提升产业创新能力、维护产业链供应链稳定、推进‘机器人+’应用行动,推动机器人产业高质量发展。”汪宏说。

2023世界机器人大会由北京市人民政府、工业和信息化部、中国科学技术协会共同主办,将于8月16日至22日在北京举行,大会主题为“开放创新 聚享未来”。

上海上半年新设外商投资企业2541家

本报讯 记者安宁报道 今年1月至6月,上海新设外商投资企业2541家,比去年同期增长63.3%;实际使用外资金额为127.77亿美元,比去年同期增长7.1%。

其中,第三产业实际使用外资122.94亿美元,增长6.1%,占上海实际使用外资总额的96.2%。

从行业看,实际使用外资金额排名前三的行业分别为信息传输软件和信息技术服务业、科学研究和技术服

务业、租赁和商务服务业,分别为33.14亿美元、26.37亿美元和23.91亿美元,合计占第三产业实际使用外资金额的67.9%。

据上海市商务委统计,今年上半年,上海跨国公司地区总部累计达到922家,外资研发中心累计达到544家。上海持续保持中国内地跨国公司地区总部和外资研发中心最集中的城市地位,是外商青睐的投资地之一、跨国公司全球产业链布局的首选地之一。



成渝经济圈铁路客流持续火爆

近日,受暑期旅游、避暑经济以及世界大学生夏季运动会影响,成渝经济圈铁路客流持续火爆。数据显示,自7月1日铁路暑运开始以来,成渝城际高铁旅客运送量一直呈现高位运行态势,日均客流在17万人次左右。图为在重庆沙坪坝站候车大厅,旅客在排队检票。

新华社记者 唐奕 摄