

一线观察

机制创新助推屏南乡村“新”振兴

福建屏南县在乡村治理、古村落保护利用和农村产业发展等方面进行积极探索，有效激活乡村活力、兴旺农村业态、推动人口回流

□ 甘叶斌

福建屏南县山清水秀，散落于山水之间的古村落如繁星点点，152个村落中有2/3以上都保存较为完整，其中有中国传统村落25个、中国历史文化名镇名村3个、中国传统建筑文化旅游目的地7个。

近年来，屏南县在乡村治理、古村落保护利用和农村产业发展等方面进行积极探索，有效激活乡村活力、兴旺农村业态、推动人口回流，把日渐“空心化”的乡村建设成为有情怀、有活力的美好家园，走出了一条高质量发展、具有闽东特色的乡村振兴之路。

乡村振兴组织先行

为破解大村与小村、强村与弱村发展不平衡，乡村产业“各自为战”“弱村难发展，强村难突破”等问题，屏南县打破村与村的界限，组建片区党委，根据片区各村资源禀赋、地理条件、产业基础，聚合村级资源，以产业发展为支撑，推动优势资源规模集聚，发展壮大村级集体经济。全县已成立片区党委15个，覆盖村庄53个，片区内各村村集

体经济收入平均提高60%。

随着乡村振兴战略深入实施，乡村农民技术员、综治协管员、计划生育管理、国土资源和规划建设环保协管员、公共卫生员、文化协管员等“六大员”队伍，在村级发展中发挥的作用日益凸显，同时也存在着薪资待遇低、整体服务水平不高的问题。2021年以来，屏南县全面开展农村“六大员”整合，将原来分散的20多个“六大员小岗”，压减至5~9个“大岗”，人数从原来的2970人缩减至1083人，在未增加财政负担的条件下，改变了过去担子没人挑、具体工作落不到实处的局面。

为避免“微腐败”成为乡村振兴路上的“绊脚石”，屏南县探索从“六大员”中择优组建村级监察“三员”，即村务监察员、助理监察员、特约监察员，强化村级事务监督，让农村基层“微权力”运行见光，走好全面从严治党“最后一公里”，推动基层监督治理科学化、法治化、规范化。

此外，屏南县在全省率先由公安部门为外地来屏定居创业的新村民颁发居住证，让160余位新村民享受和老村民同等的教育、医疗等权利，并大胆尝

试新村民参与村庄治理。

传统村落焕发活力

人来了，住在哪儿？古村落的老屋多是家族共有，存在一户多人的现象。因老宅使用权、租金等因素，让新村民租赁老屋存在顾虑。针对上述难题，屏南县探索老屋“认租”机制，即由村委会建立中介平台，先从村民手中租下那些闲置的老屋，再把这些老屋按统一标准出租给新村民，有效避免流转中出现权益纠纷、哄抬租金等无序现象。

在龙潭、四坪等古村老屋修缮过程中，屏南县总结摸索出一套以“修复性营造、保护性开发、加速要素流动、多方参与共赢”为特征的农村小型项目“工料法”管理模式，即由村委会自行购料、请工、施工，实行材料入仓、出仓、用料、用工、施工等全程监督。该机制充分发动村民参与，有效节约了修缮成本，提高了建设效率。截至目前，熙岭乡已采用“工料法”建设农村小型建设项目77个，累计投入资金7546万元，测算节约资金2600余万元、节约前期工作时间200个月以上。

目前，屏南县已累计修缮老屋300

余栋，其中老屋被认租220多栋，原本破旧的老屋纷纷活化为民宿、书屋、艺术工作室等新业态，有效破解了传统村落古建筑“保”与“用”的难题，实现了静态保护向活态传承转变，成为乡村振兴的“聚宝盆”、农民增收的“摇钱树”。近日，屏南县成功入选2023年传统村落集中连片保护利用示范县。

产业发展能人带动

屏南县坚持“实用即人才”理念，面向社会公开发布招募令，精选乡村振兴特聘指导员。这些乡村振兴特聘指导员负责指导几个村或一个产业带发展，通过领办项目、组团帮扶、订单服务、校地合作、定期研讨等多种形式，兴产业促发展、抓建设美环境、办实事惠民生，给驻点村带来了看得见、摸得着的新变化新气象，在希望的田野上讲述了一个个动人的故事。

直播间里，主播们手持农特产品，向云端的网友们进行介绍；分拣车间里，工人们紧张有序地挑选、包装产品；厂房门口，一辆辆货车整装待发，准备将农特产品运往全国各地……这是屏南众多电商企业的繁忙日常。

为解决部分农户种植的农产品缺乏资质且加工分散的问题，屏南县乡村振兴特聘指导员黄金门，依托自身电商平台，对适合做电商的农产品进行归类整理，实现统一品控。他还与屏南县电商办合作，每年培训乡村主播3000多人次，让培训合格的主播计件售卖经过认证的农产品，短时间之内电商平台和主播销售额呈爆发式增长。

粮食安全，一头连着国家战略，一头连着百姓饭碗。2020年屏南县在个别撂荒比较严重的村试点推行“购米包地”模式，2021年发展为在全县范围内推广“党员干部认领一亩田”活动，2022年由国企统一运营，实现了从政府主导向市场化运营的转变，带动全社会共同参与。屏南还因地制宜培育新业态、延伸产业链、创造新价值，柏源、白玉、南湾、厦地等各村的新村民、返乡青年、新农人、经合社、合作社等多元主体联合发力，积极探索“稻田+研学、摄影、民宿、自然教育、康养”等产业融合发展模式，不仅提高了水稻的经济效益和生态效益，也加快了新农村建设的步伐，激活了乡村振兴引擎，原本单纯农耕的“小田”变为社会化多元化的“大田”。

一个个机制的创新，一幕幕看得见的变化，为屏南乡村振兴注入强劲动力。



暑运过半，长三角铁路发送旅客超8100万人次

2023年暑运自7月1日拉开帷幕，至7月31日时间过半。中国铁路上海局集团有限公司统计数据显示，7月1日~31日，长三角铁路发送旅客超8100万人次，较2019年同期多发送旅客近1240万人次，同比增幅超18%，日均发送旅客超260万人次。图为旅客在徐州东站进站乘车。

新华社记者 毛俊 摄

地方传真

广州启动“星火计划”壮大网络市场经营主体

本报讯 唐子瑜 记者皮泽红 报道 广东省广州市市场监管局近日在唯品会琶洲总部举办广州市创建全国网络市场监管与服务示范区系列活动“数字赋能 星火正燃”——平台助力小微企业、个体工商户数字化转型“星火计划”启动仪式暨政企协同共治战略合作框架协议签订仪式。

据介绍，本次活动旨在贯彻落实“互联网+”国家战略以及省、市支持小微企业、个体工商户纾困发展有关政策要求，加强政企协同共治，助力广州市小微企业、个体工商户发展线上经营，加快实现数字化转型，壮大广州网络市场经营主体，促进网络经济高质量发展。

广州市副市长赖志鸿表示，高质量发展离不开平台经济、数字经济的支撑，广州市将结合落实《中共中央 国务院关

于促进民营经济发展壮大的意见》，出台更多看得见、够得着、能管用的政策措施，进一步为数字经济、平台经济、个体民营经济发展稳预期、增信心、激活力、优环境、降成本，使数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

“制定优化平台进驻规则、创新融合业务模式、释放奖励补贴红利、加大流量倾斜帮扶、提高运营服务水平、赋能中小品牌孵化、强化人才培养支撑等举措助力小微企业和个体工商户开展线上经营、加快数字化转型发展……”活动中，唯品会、淘天集团、京东、美团、腾讯、辛选、格利等18家平台企业发起成立广州“星火计划”数字赋能平台联盟，并倡议主动承担社会责任，切实提供多元帮扶，自觉加强合规共治，携手共创引领示范，支持广州网络市场主体提质增量。

肇州新增“大块头”项目助力高质量发展

本报讯 潘爽 记者袁小峰 报道 大庆名扬新能源有限公司二期LNG液化工厂项目是黑龙江省大庆市今年新增的一个“大块头”天然气加工项目。记者近日走进肇州县长山工业园区的项目建设现场，只见一派忙碌景象，生产装置区、消防水罐、消防事故水池等主要建筑物正同步施工。

大庆名扬新能源有限公司董事长刘忠在接受记者采访时介绍，该项目于今年4月7日启动，目前5000立方米消防水罐的基础工作、废弃物的主体框架结构和消防事故水池的底板、壁板的钢筋绑扎工作，包括车辆检修间、货运大门和主大门的框架结构都已完成。我们今年计划把所有建筑物建设完成，包括设备基础、管框架的基础，为明年设备进场和管廊架安装创造有利条件。

大庆名扬新能源有限公司是一家专业以生产压缩天然气为主导、集合运输销售于一体的新能源企业，于2020年在肇州建成投产，一期建设周期9个月，投资9500万元，配备了国内最先进的生产计量设备。目前年总加工能力1亿立方米CNG，日加工能力30万立方米，总资产1.3亿元，年产值1.2亿元。正在建设的二期LNG液化工厂项目是省级重点项目，也是目前东北三省以及内蒙古地区之内最大的存储项目。计划总投资5亿元，年度投资1亿元，建设一座日加工120万立方米、集生产加工存储于一体的LNG液化调峰工厂。项目预计2024年底建成投产，届时年产值可达16亿元，实现利税1.76亿元。

据了解，LNG液化调峰厂的建设，其社会效益远远大于经济效益。项目建成后，库容体积11万立方米，可存储LNG液体约5万吨，相当于存储7250万立方米天然气。项目具备全省天然气调峰功能，在遭遇冷冬季节、天然气气荒、天气自然灾害等极特殊情况时，可以保障民生工程以及省内管道天然气居民用户的用气。同时，在天然气资源丰富的情况下，LNG销售可以辐射到京津冀地区的工业用户，为京津冀地区企业煤改气、推进城市低碳环保作出有力的贡献。

项目的有序推进离不开市县两级相关部门的帮助。项目启动以来，大庆市、肇州县两级成立了工作包保专班专项推进，围绕手续快办、要素必报、政策直达、节点贯通等方面提供上门式保姆式服务，促进项目建设起步即冲刺，开局即决战。与此同时，肇州县委、县政府主要领导定期赴建设工地现场办公，一方面向企业宣传推介落实政策；一方面帮助协调解决问题。“在前期环评方面，就帮助我们提前办理了环评手续，助力项目早投产、早见效、早受益。”刘忠说。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。记者从肇州县发展改革委获悉，肇州县将继续锚定高质量发展首要任务，高位谋划推动项目建设，在实际工作中始终深化“放管服”改革，持续优化营商环境，通过减少审批环节、缩短审批时限、创新审批举措，切实提高项目审批效率，全力以赴加快项目建设，为肇州产业振兴发展助力。



贵州岑巩：人居环境整治 扮靓美丽乡村

时下，贵州省岑巩县多地的荷花盛开，美丽的荷塘与村庄、稻田相映成趣，荷塘边错落有致的新民居、瓜果飘香的农家庭院，成为一道靓丽的风景。近年来，岑巩县大力实施农村人居环境整治行动，引导群众积极参与庭院美化、道路净化、村庄绿化等行动，不断加快美丽乡村建设，一幅幅宜居宜业的和美城乡画卷随处可见。图为孩子们在岑巩县客楼镇下寨村骑行游玩。

新华社记者 杨文斌 摄

淮北市相山区“四水四变”开展地下水水权改革

2019年被水利部评为安徽省首家县域节水型社会达标县区，2023年水资源管理规范化建设通过省水利厅验收

□ 徐灿灿

近年来，安徽省淮北市充分发挥市场机制在水资源配置中的作用，以相山区为试点，采取“确权、节能、交易、管控”等措施，探索地下水水权改革，在全省率先走出一条地下水资源节约集约利用的新路子。2019年，相山区被水利部评为全省首家县域节水型社会达标县区；2023年7月，该区水资源管理规范化建设通过省水利厅验收，成为全省唯一一个通过验收的县区。

围绕水量分配，实行精准确权，变“水资源”为“水资产”。为解决长期以来地下水水底数不清、归属不明等问题，通过确立产权，科学界定用水边界。确定范围：相山区以全省水权确权登记试点为契机，针对该地区地表水紧缺，生活、工业用水多为市政供水，农业用水依靠机井灌溉的现状，将农业和自备水源的工业纳入确权范围。全面普查：相山区农水局制作《行业用水调查手册》《灌溉遥感影像图册》等，邀请安徽省水利科学研究院专家提供专业指导，发动镇村干部，分行业对取水工程、取水量、用水定额、灌溉面积、供水范围等开展调查摸底，

先后调查统计农业灌溉面积4.7万亩、灌溉机井1240口，用水企业4家。核定水量：坚持总量控制、量水而行，结合近3年实际取水量，测算行业初始分配量，再根据灌溉面积、种植结构、企业用水量、产品产量等，逐一核定各灌溉机井及企业用水配额。分类确权：对农业用水户确权到行政村，分解到机井，通过确权申请、乡镇公示、磋商协调、技术审核等，与12个行政村村民委员会签订确权协议，发放水权证。对纳入取水许可管理的4家工业用水企业发送确权通知，注明用水权数量、转让条件等，真正使水权看得见、摸得着、可转让。

围绕水耗减少，实行节能改造，变“低效用”为“高效省”。立足节水增效，推广“三节水”模式，降低用水强度，深挖节水潜力，形成富余水量。工程节水：累计投资5000万元，建成高标准农田3万多亩，建设一批温室滴灌、连体大棚微灌、固定式喷灌等高效节水灌溉示范工程，灌溉水利用系数提升至0.6875。实行水循环梯级利用，鼓励企业开展节水改造，增设循环冷却设施，通过对生产用水回收、处理、再利用，实现企业间串联用水、分

质用水、一水多用，工业水重复利用率达87%，年节约水量3000万立方米。结构节水：调整优化种植结构，压减低效益高耗水作物种植面积，推广优质抗旱小麦、大豆品种，加大蔬菜、设施农业等低耗水、高产值作物种植。技术节水：改变过去浇水施肥分开作业的低效模式，因地制宜应用智能水肥一体化技术，依托农业物联网，对土壤墒情、气候信息、作物长势等实时监测，通过数字化传输控制系统，根据不同作物种类，自动精准灌溉施肥，实现节水节肥。

围绕水权交易，实行市场运作，变“计划调”为“市场找”。针对结余水量，发挥市场调节作用，推动水流转、二次分配，提高水资源配置效率。政府搭桥：相山区农水局充分掌握水资源使用情况，对全区富余水量指标情况、超计划取水单位、应急取水单位等开展排查梳理，建立用水统计名录库，开展水权交易政策宣传，积极为供需各方牵线搭桥。买卖协商：按照“谁节约谁受益、谁使用谁付费”的原则，买卖双方就交易水量、交易价格、取水方式、使用期限等进行磋商，达成交易意向，并向水务部门提出水权申请，经相

山区农水局现场核查后，开展水权交易可行性论证。平台交易：买卖双方通过全国水权交易平台签订三方协议，并将交易价款支付至指定账户，交易平台出具《水权交易鉴证书》，水务部门办理水权变更。

围绕水源管控，实行全程服务，变“粗放治”为“精细管”。转变过去“重处罚轻服务、以罚代管”的监管方式，坚持服务为先，聚焦事前事中事后，深化“放管服”改革。优化事前审批：推行“不见面审批”，依托政务服务平台，做到取水许可网上审批，电子证照线上发放，对取水量小、工艺简单的用水项目，通过远程视频开展“不见面勘察”，审批时间由原来的3个工作日压减至2个工作日以内。细化事中监管：加强取水计量监测体系建设，将取水口计量设施全部接入水资源在线监测管理系统，开发应用手机App，实现取水数据远程传输、实时更新、动态控制。强化事后倒逼：发挥价格杠杆调控作用，实行水费“差别征收、累进加价”模式，在地下水超采区，按对应区域标准双倍征收水资源费。自2017年以来，相山区连续5年未发生超计划用水现象。