

# 以工代赈 东部省份山东表现不俗

□ 本报记者 尹明波 高 杨

“十四五”以来,我国以工代赈从扶贫专项政策转型为综合性帮扶政策,支持领域由脱贫攻坚扩大到农业农村基础设施和政府投资重点工程,赈济模式由传统的“搞建设、发报酬”延伸到“提技能、增岗位、得分红”,实施范围由中西部地区拓展到东部省份。近年来,山东省发展改革委认真落实国家部署要求,切实强化统筹协调,健全完善制度机制,积极探索实践路径,推动全省以工代赈工作取得显著成效。

山东深入挖掘适用于实施以工代赈的项目,制定项目组织实施工作指引,印发用工环节指导目录,指导市县做好前期工作,先后梳理确定省市县三级2022年度、2023年度项目清单。2022年,全省共实施推广以工代赈项目882个,带动群众务工17.7万人,发放劳务报酬28亿元。2023年,省市县三级清单项目共计1047个,据调度,上半年已带动群众务工11.9万人,发放劳务报酬18亿元。国家发展改革委对山东的工作予以充分肯定,给予了大力支持。今年,山东首次被纳入以工代赈中央投资支持范围,是唯一获得支持的东部省份,目前已下达2023年以工代赈中央预算内投资3340万元,实施项目13个。

## 以点带面进一步抓好以工代赈工作

7月26日,山东省以工代赈工作现场会暨专题培训会在德州市宁津县召开。会议深入贯彻落实中央和山东省以工代赈工作部署要求,总结交流各地经验做法,分析研判面临的新形势新任务,安排今后一个时期特别是2023年以工代赈重点工作。

在谈到为什么要进一步抓好以工代赈工作时,山东省发展改革委党组成员、

副主任滕双兴表示,抓以工代赈虽然是抓一个“点”,但是对于带动“面”上的工作意义重大,主要体现在三个方面。

当前经济下行压力仍然较大,外部环境不确定性仍然较多,特别是在今年上半年山东省城镇登记失业率较高的情况下,以工代赈成为促进就业的一个重要平台和通道。

以工代赈是向上争取资金的重要渠道。“十四五”以来,国家以工代赈资金逐年提升,以工代赈将会越来越成为资金争取的一个重要渠道。

以工代赈是民生工程也是民心工程。通过以工代赈,有利于低收入群体就业增收,是解决这部分困难群体低收入的一个重要手段。惠民生就是切实实地让低收入群体就近就业增收。

## 切实推动以工代赈专项资金项目落地见效

推动项目尽早开工。山东省发展改革委要求,实施以工代赈项目的主要目的是给予群众更多“工”的机会。当年下达计划的项目,并不严格要求在年底前完工,但一定要尽早开工,尽快发挥吸纳群众务工就业的作用。对于确实难以继续实施的项目,将按照中央投资管理要求及时调整投资计划,并采取通报、约谈、暂停年度项目申报资格等方式,予以约束惩戒。

规范组织项目实施。要把“赈”的初心贯穿到以工代赈项目全过程。在项目前期工作环节,要按照“先有群众、后有项目”的原则来谋划项目,在可研报告、实施方案等前期要件中重点讲清楚务工群众从哪儿来、谁来组织群众务工、哪些环节能实施以工代赈、能提供多少岗位、能发放多少劳务报酬等问题,在立项审批文件中要明确提出以工代赈政策要求。

严格落实监管机制。对以工代赈中央预算内投资项目,要逐月开展线上调

度和线下调度。线上调度重点了解工程形象进度和资金支出情况,线下调度主要掌握群众务工就业、劳务报酬发放、就业技能培训等进展成效,并将其作为以工代赈工作成效年度综合评价、年度资金分配的重要参考因素。建立健全以工代赈项目常态化监管机制,采取委托第三方机构检查、省级抽查等方式,实现监督检查对中央预算内投资项目全覆盖。

## 持续提升推广以工代赈方式赈济实效

创新推动重点工程项目实施以工代赈。建立健全工作机制。2022年10月,山东省发展改革委联合本省16个部门印发了《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的实施方案》,明确要求各市县要加强组织领导和力量配备。

准确把握政策导向。在重点工程项目中实施以工代赈,最核心的一条原则是“能用尽用、应用尽用”,最基本的前提是保持原有组织管理方式基本不变,确保工程质量和进度不受影响。山东省发展改革委要求,以工代赈方式重点在7大建设领域28类项目中能够使用人工的建设任务和用工环节实施,并不是要求每类项目的所有建设任务都只能用人工不能用机械;纳入各级清单的重点工程,应围绕主体建设、附属临建、工地服务保障、建后管护等环节,尽可能多地为低收入群众提供务工机会,对劳务报酬发放比例并没有硬性要求。

继续在农业农村基础设施领域推广以工代赈方式。在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式,主要聚焦投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农村中小型基建项目,发放劳务报酬占财政资金的比例原则上不低于10%。此类项目虽然体量相对较小,投资规模也偏小,但数量

众多,其建设任务和用工环节基本都可以采取以工代赈方式,对促进群众在“家门口”就业作用明显,对扩大以工代赈的实效具有重要意义。

## 不断提升以工代赈工作能力和水平

强化组织领导。会议提出,山东省内市县发展改革委要发挥牵头作用,分层分级健全部门沟通协调机制,完善配套政策举措,构建部门协同、上下联动的以工代赈工作格局。要推动以工代赈工作纳入市县财经和农村工作领导小组议事范围,与经济工作、“三农”工作一体谋划、高位推进。

强化队伍建设。配齐配强市县以工代赈人员力量,注重培育一批熟悉以工代赈政策的项目业主单位、施工单位、监理单位等,对于贡献突出、表现优异的单位和个人,要给予激励表扬。

强化项目谋划。聚焦中小型农业农村基础设施、政府投资重点工程项目、重点工程配套项目,深入挖掘以工代赈潜力,科学谋划、加强储备。近期,山东省发展改革委正在积极争取设立以工代赈省级专项资金,市县发展改革委也要加强工作汇报,争取本级党委、政府领导的重视和支持。

强化监管督导。建立以工代赈政策落实督查检查和评估评价机制,组织开展多部门联合调研督导,对以工代赈专项项目、推广以工代赈方式的各类项目,要做好国家重大建设项目库、推广以工代赈方式项目调度系统的填报审核,分类跟进监管督促。

强化宣传推广。以工代赈关系千万困难群众民生福祉,有很多生动实践、感人故事值得挖掘和宣传。此次会议提出,相关部门既要当好“实干家”,也要做好“宣传员”,讲好以工代赈惠民富农的生动故事,为以工代赈工作营造良好氛围。

民生动态

## 广州启动“百企千人”港澳大学生实习计划

本报讯 穗团宣 唐子瑜 陈文洁 记者皮泽红报道 日前,共青团广州市委联合多部门共同启动广州市“百企千人”港澳大学生实习计划。其中,华南国家植物园是此次实习计划的重要一站,旨在通过华南国家植物园这一窗口,加深港澳青年对祖国物产多样性及生态文明建设成果的了解。

“这个暑假,我们组织港澳台青年大学生来到华南植物园开展为期4-6周的实习,在科普旅游、园林园艺等文化旅游主题岗位上轮岗体验植物标本制作、标本数字化、入库整理等工作,深入了解华南国家植物园,投身绿美广东、绿美广州生态建设,为广州高质量发展贡献青春力量。”共青团广州市委相关负责人介绍。

7月28日,粤港澳青年

植物园奇妙夜第一期游园会在华南国家植物园正式开启,以夜探植物园、夏日运动会和星光音乐派对3个篇章为主线,为参与活动的50位粤港澳青少年带来了一次在闹市中感受静谧的特殊体验。

下一步,按照“爱我中华·粤港澳青少年走进国家植物园”系列活动部署,团市委、市林业园林局、市科协等单位将开展青少年生物多样性教育,推出探索植物之美研学季、争当“湾区绿美小小讲解员”、“广州暑假科普欢乐节”等体验活动,并继续与华南国家植物园联动探索建立工作机制,结合不同主题,形成每月一次科普小课堂、每季度一次季节性主题游园会、每年一场绿美广州生态嘉年华的工作体系,推动广大青少年积极参与绿美广东、绿美广州建设。

## 晋中八成以上财政支出用于保障民生

本报讯 赵志斌 记者 郭建军报道 提高城乡居民最低生活保障标准,加强基本公共卫生服务补助力度,落实各项就业创业扶持……一批有特色、有温度、接地气的便民惠民利民举措,受到山西省晋中市广大人民群众的广泛关注和点赞。今年上半年,全市13项民生支出179.82亿元,同比增长5.72%,增支9.73亿元,占一般公共预算支出比重83.1%。

推进卫生健康事业发展。晋中市拨付基本公共卫生服务补助资金2.33亿元,继续加强补助力度,确保12类46项基本公共卫生服务项目免费为城乡居民提供。同时,为落实残疾人“两补”政策,残疾儿童抢救性康复救助等民生实事提供资金支持。

落实各项社会保障提标政策。晋中市继续提高城乡居民最低生活保障标准,城市低保

平均标准月人均提高15元、农村低保平均标准年人均提高180元。全市城乡居民医保财政补助标准、特困人员救助供养平均标准等提标政策也得到全面落实。

保障教育文化事业发展。1-6月,晋中市教育支出27.95亿元,文化体育与传媒支出3.87亿元,城乡义务教育经费保障机制、生均拨款制度、中等职业教育免学费和困难学生资助等各项政策全面执行,送戏下乡、公共文化体育场馆免费开放等文化惠民工程顺利实施。

积极落实各项就业创业扶持政策。晋中市累计下达就业创业补助资金1.41亿元,用于支持企业复工复产、就业扶贫、社会保险补贴、职业培训补贴、创业示范园区和创业孵化基地补贴等,切实加大对高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业的帮扶。

## 樟树将开展“人才周”活动助力人才引育

本报讯 为深入推进人才立市战略,努力营造识才、爱才、敬才、用才浓厚氛围,增强各类人才的认同感、融入感和归属感,江西省樟树市将于8月中旬开展为期一周的人才专属活动。

据了解,此次活动主要有三个特点:一是丰富内容形式,浓厚“节”的氛围。“人才周”活动以“潮涌清江,才择樟树”为主题,采用“139”架构,即1个启动仪式,设置才是主角、智汇药都、悦享未来3个篇章,组织9项主题活动。活动包括宣讲会、音乐节、人才培训、交友联谊、运动赛事等多项活动,构建起“节、会、赛、研、训”五位一体活动体系,采取“线上+线下”相结合的方式,提升各类人才的有效参与度。

二是健全服务生态,洋溢“青”的气息。除原有的各种精

准服务和政策帮助外,“人才周”期间,发放购房补贴,真金白银兑现对人才承诺;重磅推出“药都人才卡”,为人才提供便捷的生活服务;举办“青年人才音乐节”,唱响青春力量;发放人才体验券,构筑近悦远来生态;组织学子返乡社会实践,为家乡建设贡献青春力量。依托“人才周”,从人才引育、服务保障、氛围营造等多渠道加速建设青年发展型城市。

三是延伸活动时间,放大“周”的效应。“人才周”活动集中在一周开展,部分活动如企业管理人才培训系列活动将定期举办,提升当地企业管理人才管理技巧和管理水平。人才体验活动将持续到年底,让广大人才“沉浸式”体验樟树“舌尖上的幸福”“邂逅醉美药都”等系列服务,充分感受樟树的“内在美”。(张亚静)

## 嫩江宣讲团走进村镇传承红色经典

本报讯 近日,黑龙江省嫩江市档案馆组建的“红色传承经典、经典演绎未来”宣讲报告团开展宣讲活动,以发生在嫩江大地上的红色经典为主要题材,扬起宣讲红色故事之帆,拉开党史宣讲“七进”的序幕。

宣讲团来到嫩江市前进镇新时代文明实践所和前进村新时代文明实践站进行宣讲,前进镇全体机关干部、前进村部分党员干部、驻村工作队、群众代表等聆听了宣讲会。

了百年党史中的嫩江担当“前官地风云”巫文质陆泰照的故事和“谍报三杰”之一的王溁的故事。这些发生在嫩江大地上的红色故事感动着聆听者,融合当下身边优秀共产党员的故事,让群众充分接受革命精神的洗礼。

下一步,嫩江市宣讲报告团将继续开展进社区、进乡镇、进村镇、进企业、进学校、进机关、进新时代文明实践中心宣讲活动,引导广大党员干部坚定理想信念、厚植爱国情怀,感悟初心使命、赓续红色血脉。(高伟)



## 山乡“文明会客厅”成为化解基层矛盾“暖心地”

浙江省诸暨市东白湖镇姜东村是典型的偏远高山村,发展比较落后,基础设施薄弱,群众矛盾多发。2020年以来,姜东村依托新时代文明实践站创设乡村“文明会客厅”议事机制,采用“会客”的方式,邀请当事人、清廉顾问团成员、党员代表、乡贤代表、人大代表等人员参与,让多方参与说事、议事、主动沟通,积极推动基层矛盾的化解。2020年以来,姜东村依靠“会客厅”已成功调处纠纷近百件,新发矛盾同比下降23.6%,为构建和美乡村、助力乡风文明奠定了良好基础。图为东白湖镇、村干部与姜东村村民们在家风家训宣讲开展民主恳谈,交流民生实事项目并征询村民意见建议,该宣讲亭也是文明会客厅。

新华社记者 徐显 摄

民生看台

# 恩施:送岗位送服务送政策助力再就业创业

□ 廖 亮 李梦颖

促进城镇登记失业人员再就业,是实施就业优先战略的重要内容,是促进就业形势持续趋稳向好的关键途径。2023年以来,湖北省恩施土家族苗族自治州就业部门高度重视失业人员再就业工作,通过送岗位、送服务、送政策,做到保民生、兜底线、救急难,切实帮扶一批失业人员实现再就业创业。

## 失业帮扶服务“一对一”

对登记失业人员建立“一对一”帮扶机制,是促进失业人员再就业的重要举措。就业部门通过信息比对或工作人员实地走访、电话调查等方式,加强对失业人员的信息采集,对长期失业人员按月进行跟踪调查,详细了解失业原因、就业

意愿、技能水平等,建立失业人员台账,实行动态管理,分级分类提供就业服务。恩施州就业部门及时将登记失业人员中符合条件的零就业家庭、低保家庭、脱贫人口及大龄、残疾、长期失业等人员纳入就业援助范围,开展“一对一”就业援助,综合采取职业指导、推送岗位信息、组织职业技能培训、发放就业补贴等措施,实行优先扶持、重点帮扶。

## 招聘服务“10+N”

“毕业一年多了,一直没有找到合适的工作。我了解到就业部门的各类专项招聘会提供了包括教师、机电、电子商务、建筑工程等岗位,就把简历投到了5家公司,目前已经收到了两家公司的邀请。”家住航空路一巷的刘文元说。恩施州开展“就业援助月”“春风行

动”“民营企业招聘月”“金秋招聘”等“10+N”就业服务专项行动,通过直播带岗、云招聘等平台开展线上服务模式,为失业人员打通高效便捷的求职通道。利用就业部门官方网站、微信公众号、专业人力资源平台、宣传手册等形式,对就业创业服务政策、服务举措、企业最新的招聘信息及时进行发布宣传,确保失业人员及时掌握就业政策和岗位信息。

截至目前,全州共举办各类线上线下招聘活动613场,其中线上(含直播)活动366场,线下活动247场,参与企业2170家,累计提供就业岗位8.5万个。

## 灵活就业服务“点对点”

恩施州就业部门强化零工市场建设,积极挖掘短工、零工、兼职及自由职业等岗位信息,为灵活就业人员提供就

业创业、能力提升、政策咨询、法律维权、休息候工等服务,组织有就业意愿的登记失业人员与用人单位“点对点”对接,促进人岗精准匹配。

同时,推进贷款平台使用,实现“恩施州创业担保贷”小程序在该州各县市全面上线使用,包括城镇登记失业人员、就业困难人员、建档立卡贫困人口等在内的十类人员,可通过小程序在手机上直接申请,以创业带动失业人员就业。搭建“共享用工”联盟,支持全州县域企业间开展共享用工,提升人力资源配置效率。

今年以来,恩施州新增零工驿站77个,累计提供就业岗位2.8万个,服务2万余人次;发放小额创业担保贷款13.61亿元,扶持创业7441人,带动就业1.7万多人;294家企业签订共享用工协议,共享用工1758人。