中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.08.07 星期一
今日8版 第7743期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

国内统一连续出版物号 CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

习近平总书记统筹推进城乡区域协调发展的思想脉络与实践伟力

□ 习近平经济思想研究中心
□ 中国发展改革报社

我国幅员辽阔、人口众多，统筹城乡区域发展从来都是一个重大问题。党的十八大以来，我国城乡区域发展协调性不断增强。党的二十大擘画了中国式现代化的宏伟蓝图，对城乡区域发展作出了更加长远、系统的战略部署和总体安排，为促进城乡区域发展、更好服务构建新发展格局指明了方向路径。

走城乡融合发展之路

2023年是“千村示范、万村整治”工程（简称“千万工程”）实施20周年。2003年6月5日，“千万工程”在浙江启动。这是时任浙江省委书记的习近平同志亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。习近平在启动会上深刻阐释：大力实施“千村示范、万村整治”工程，以形成合理的“城—镇—乡—村”体系，形成以城带乡、以工促农、城乡互促共进的发展格局。

2002年，浙江的城镇化率已经达到51.9%，但城乡居民收入差距开始扩大。放眼全国，工农城乡关系已经走到了一个新的路口，需要有地区在统筹工农城乡关系上率先垂范、作出探索。2004年1月，习近平在浙江省农村工作会议上提出：“力争在统筹城乡经济社会发展上走在全国前列，积极探索有浙江特色的全面建设农村小康社会的新路子。”

二十年日月其迈。浙江每年选择一个典型县市，召开“千万工程”现场会推进工作，不断把“千万工程”推向新的高潮。2022年，浙江城乡居民收入倍差降至1.90，连续十年缩小。“千万工程”在全国推广深远影响着中国几十万个村庄的未来，深刻印证着新思想的真理光辉和实践伟力。

事实上，习近平总书记关于城乡协调发展的思路观念在其从政早期就初见端倪。16岁下乡，在陕北梁家河村插队，他与当地人民群众同甘共苦，逐渐形成对农民群众的深厚感情和对扶贫事业的坚守。在河北省正定县任职期间，习近平和其他领导班子成员带领干部学习当地先进乡镇企业的发展经验，最终讨论确立了正定发展“半城郊型”经济，探索发展了省会带动县城、县城带动周边的新路子。在福建任职期间，习近平大力推动城乡一体化发展。在厦门，习近平提出分管农业，首先就是要上高山，下海岛。在宁德，习近平结合闽东实际提出了“弱鸟先飞”“滴水穿石”等发展思路。在浙江担任省委书记期间，习近平指出，实现城乡一体化的关键在于推进城乡二元结构体制改革，还要注意不能把城乡一体化，简单理解为“城乡一样化”。

党的十八大以来，习近平总书记在马克思主义城乡发展理论基础上，结合中国特色社会主义城乡建设的实践，立足于中国国情实际，提出一系列关于城乡发展的新理念新思路新举措，不断开辟我国城乡发展工作新局面。

2013年12月，习近平总书记亲自主持召开了改革开放以来的第一次城镇化工作会议——中央城镇化工作会议。在会上他深刻指出，“在我们这样一个拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化，在人类发展史上没有先例。城镇化目标正确、方向对头，走出一条新路，将有利于释放内需巨大潜力，有利于提高劳动生产率，有利于破解城乡二元结构，有利于促进社会公平和共同富裕，而且世界经济和生态环境也将从中受益”。2015年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化农村改革综合性实施方案》指出，城乡发展一体化是解决我国“三农”问题的根本途径，必须坚持工业反哺农业、城市支持农村的基本方针，协调推进城镇化和新农村建设，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，努力缩小城乡发展差距。党的十九大报告明确，要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2019年发布的《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出城乡融合发展体制机制到2022年初步建立、到2035年更加完善、到本世纪中叶成熟定型的主要目标。2020年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，“今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期”，城乡融合画卷正在神州大地迤逦展开。

优化区域经济布局

优化区域经济布局是引导各类要素合理有序流动的过程，既要尊重客观规律，也要讲究方式方法。

早在福建工作期间，习近平在谋划推动闽东欠发达地区发展时，就提出要“因地制宜、分类指导、量力而行、尽力而为、注重效益”，在生产力区域布局上应走差异化的路子。

习近平经济思想研究

》2版

改造城中村 聚力惠民生

近年来，安徽省合肥市瑶海区积极推进辖区城中村改造工作，探索“拆、建、安、管”一体化机制，按照单元化整体推进项目征迁改造。近三年，该区累计完成城中村改造近400万平方米，惠及群众2万多户。图为在改造后的合肥市瑶海区钟油坊大郢城中村，老人在小区里休闲。

新华社发（解 琛 摄）

把住粮食安全主动权 端牢中国人的饭碗

本报讯 记者王春华报道 洪范八政，食为政首。“对于我们这样一个大国来说，保障好粮食等初级产品供给，是现实需要，也是长远战略。”近日，国家发展改革委党组成员、副主任，国家粮食和物资储备局党组书记、局长丛亮撰文指出，要深刻理解习近平总书记“粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全是战略问题”这一重要论述，不能把粮食当成一般商品，光算经济账、不算政治账，光算眼前账、不算长远账。

对于大国“粮”策以及我国粮食安全保障取得的巨大成就，文章表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决好十几亿人的吃饭问题作为治国理政的头等大事，立足世情国情粮情，提出“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，我国粮食生产能力不断增强，粮食流通现代化水平明显提升，粮食供给结构持续优化，14亿多人的粮食安全得到有效保障。

一是粮食安全制度日益健全。中央一号文件连续聚焦“三农”；《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》作出建立全方位粮食安全保障机制的部署；实施重要农产品保障战略、加强高标准农田建设、地方党委和政府领导班子及其成员粮食安全责任制等方面重要文件先后出台。制定修订了农业法、土地管理法、种子法、反食品浪费法、粮食流通管理条例等法律法规。实行粮食安全党政同责，开展粮食安全责任制考核、中央政府储备粮棉管理和中央事权粮食政策执行情况考核，构成了落实国家粮食安全战略的责任体系。

二是粮食生产能力稳步提升。累计建成10亿亩高标准农田，主要粮食作物耕种收综合机械化率均超过80%，主要农作物良种基本实现全覆盖，农业科技进步贡献率达到60%以上。我国粮食连年丰收，总产量连续8年保持在1.3万亿斤以上，谷物总产量稳居世界首位；人均粮食占有量483公斤，明显高于世界平均水平。

三是粮食储备实力不断增强。中央深改委第八次会议审议通过《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》，完善了与我国经济体制相适应的现代粮食储备制度框架。新建、改造和提升了一批粮食仓储设施，仓储条件总体达到世界较先进水平。科学确定粮食储备功能、规模、布局，加强政府粮食储备管理，全面摸清库存家底，粮食储备体系不断健全，有效发挥了守底线、稳预期、保安全的关键作用。

四是粮食流通体系持续完善。我国坚持市场化改革取向和保护农民利益并重，稳妥推进粮食收储制度改革，多元市场主体购销格局基本形成，政策性收购托底作用有效发挥，没有发生过大面积“卖粮难”。“两横六纵”八大跨省粮食物流骨干通道打通，原粮散粮运输、集装化运输比重大幅提高。加强粮食供应保障网络建设，健全粮食市场监测预警体系，精准落实粮食市场调控措施。在国际粮食市场复杂多变的情况下，我国粮食市场运行总体平稳。

粮食安全是“国之大者”。如何科学准确把握粮食安全新形势新要求，走好中国特色粮食安全之路？文章提出，当前，百年变局和世纪疫情相互交织，世界进入新的动荡变革期。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，要做好应对各种复杂局面的思想准备和工作准备。“手中有粮、心中不慌”在任何时候都是真理。中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，而且里面应该主要装中国粮，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。

“粮食安全的根基是‘能力安全’，要切实把着力点放在国内生产能力、必要的储备能力以及国际资源掌控能力上来。”文章认为，我国粮食供需中长期处于紧平衡态势，在新发展阶段，粮食安全应坚持系统观念，强化产购储加销协同保障。要全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，切实提升粮食收储调控能力，深入开展粮食节约行动，不断提高粮食安全依法治理水平，坚持党政同责扛稳保障粮食安全重任。要树立大食物观，在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的基础上，全方位多途径开发食物资源。要以“粮头食尾”和“农头工尾”为抓手，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，构建从原粮到成品、产区到销区、田间到餐桌的“大粮食”“大产业”“大流通”格局，推动粮食产业高质量发展。

学思想 强党性 重实践 建新功

改革要闻

多部门和单位部署 加快推进汽车客运站转型发展

本报讯 记者吕书雅报道 日前，交通运输部等11个部门和单位联合印发通知，就推进汽车客运站转型发展部署相关工作。

据交通运输部有关负责人介绍，各地交通运输部门要优化客运站空间布局、等级结构和功能，从大站集散向多点串联转变；审慎新建等级客运站，打造与火车站、机场、客运码头一体衔接的综合客运枢纽；支持客运站在高校、商超、医院等客流集中地设立停靠点，强化与铁路、民航的衔接，更好服务旅客联程运输。

这位负责人说，要加强道路客运运行监测，优化调整客运站存量规模，适度缩减售检票、候车等服务设施设备规模，同时支持客运站规范开展停靠点运营。

这位负责人指出，各地交通运输部门要会同发展改革、能源部门支持客运站建设充电设施，提供营运车辆充电服务和夜间充电托管服务，支持拓展货运物流、邮政快递服务，以及公交首末站、停保场等功能，配置出租车停蓄车场、共享交通工具停放点，拓展汽车租赁、机动车驾培等服务。

根据通知要求，各地交通运输、文化和旅游部门要引导客运站和旅行社等加强合作，支持在客运站内设立旅游集散中心，完善至旅游目的地的直通车网络，鼓励开展电商销售、酒店住宿、汽车后市场等服务。

通知指出，要支持客运站在符合国土空间规划及保留基本客运服务功能的前提下实施用地综合开发；客运站利用存量房产、土地资源发展产业用地政策支持的产业、行业的，适用在一定年期内不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策；支持实施地上地下空间综合立体开发，分层设立建设用地使用权。

通知强调，各地交通运输部门要积极争取属地政府经费支持，用于客运站承担的公益性服务，积极搭建平台，帮助客运站富余站务人员转岗至城市轨道交通、铁路、物流、邮政快递等适任岗位就业。

上半年我国服务进出口总额同比增长8.5%

本报讯 记者刘政报道 商务部近日发布数据显示，2023年上半年，我国服务贸易继续保持增长态势。服务进出口总额31358.4亿元，同比增长8.5%。

数据显示，上半年，我国服务出口13232.2亿元，同比下降5.9%；进口18126.2亿元，同比增长22.1%；服务贸易逆差4894亿元。主要呈现以下特点：

知识密集型服务贸易占比提升。上半年，知识密集型服务进出口13639.2亿元，同比增长12.3%，占服务进出口总额的比重达43.5%，同比提升1.5个百分点。其中，知识密集型服务出口7923.4亿元，同比增长16%；进口5715.8亿元，同比增长7.5%。

此外，旅行服务明显恢复。上半年，旅行服务进出口6509.4亿元，同比增长65.4%，是增长最快的服务贸易领域。其中，出口同比增长52.4%，进口同比增长66.4%。

金融部门将推进民营企业债券融资支持工具扩容增量

本报讯 记者张恰棠报道 “支持民营企业发展，金融部门责无旁贷，也是金融供给侧结构性改革的重要内容。”中国人民银行行长潘功胜日前表示，中国人民银行将精准有力实施稳健的货币政策，保持流动性合理充裕，加强金融、财政、产业等政策协调配合，引导金融资源更多流向民营经济。

潘功胜是在金融支持民营企业发展座谈会上作出上述表态的。潘功胜介绍，近年来，中国人民银行坚持“两个毫不动摇”，出台一系列政策举措，与金融机构共同努力，推动民营企业融资持续量增、面扩、价降，全力促进民营经济做大做优做强。

座谈会上，伊利集团等8家民营企业负责人分别介绍了企业融资情况，同时提出希望进一步拓宽债券融资渠道等诉求。

潘功胜表示，中国人民银行将制定出台金融支持民营企业的指导性文件，推动商业银行优化内控管理制度。推进民营企业债券融资支持工具（“第二支箭”）扩容增量，强化金融市场支持民营企业发展。

部分金融机构主要负责人也参加了座谈会。潘功胜要求金融机构积极营造支持民营企业发展壮大的良好氛围，提高风险评估能力，全面梳理绩效考核、业务授权、内部资金转移定价、尽职免责等政策安排，优化服务民营企业激励机制，提升贷款的意愿、能力和可持续性。

此外，在房地产金融方面，潘功胜强调，要精准实施差别化住房信贷政策，满足民营房地产企业合理融资需求，促进房地产行业平稳健康发展。

重点推荐

扩大内需 全国消费大省广东全力以赴 5版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：程 晖
Email:crdzbs@163.com