

党建引领全面提升乡村治理水平

——基于河南省长垣市的调研与思考

□ 张 坤

乡村治理是国家治理的基石,是乡村振兴的基础。2023 年中央一号文件指出,要健全党组织领导的乡村治理体系,强化农村基层党组织政治功能和组织功能,突出大抓基层的鲜明导向,切实提升乡村治理效能。为推进乡村治理工作,国内部分地区先试先行,探索乡村治理新路径新举措。2019 年河南省长垣市被中央农办、农业农村部等六部门正式批准为全国乡村治理体系建设试点县,近年来,面对推进乡村治理过程中的突出难题,长垣市探索坚持以党建为引领,以改革为动力,以智慧为手段,以网格为单元,以群众为主体的乡村治理模式,形成了提升乡村治理效能的“长垣实践”。其实践创新对破解当前乡村治理面临的共性问题具有一定的启发意义,笔者在调研的基础上,梳理、总结了长垣市的典型做法。

选优配强“领头雁”提升治理水平。为提高乡村治理能力和水平,长垣市通过选优配强村党支部书记,加大党员干部培养力度,强化乡村治理人才支撑。为选好乡村振兴“领头雁”,长垣市采取从村“两委”成员中优育一批、从外出经济能人中优招一批、从退休干部和教师等人员中优请一批、从退伍军人中优选一批、从机关党员干部中优派一批的“五个一批”方法,选优配强村党支部书记 381 人,全市“双好双强”村党支部书记在 70% 以上;樊相镇留村坚持党建引领,将全村 42 名党员分成文明建设、矛盾调解、经济发展、便民服务、廉政监督 5 个小组,积极参与村务自治管理,为村集体经济发展提供有力支持。

深化改革筑牢治理根基。乡村治理需要有坚实的经济基础,只有夯实了乡村治理的经济基础,才能真正有效地确保乡村的有为善治。长垣市坚持以改革创新解决发展的动力问题。作为国家土地制度改革试点县,长垣市以农村土地制度改革为牵引,充分利用宅基地、承包地和集体产权制度改革腾出的空间、资金与活力,发展农村集体经济,探索乡

村治理与村集体经济协调发展的机制。如长垣市在改革中挖掘出集体经济第一桶金、激活土地资源要素后,通过推行“集体经济+社会资本+市场运作+群众参与”的村庄发展模式,党支部统领、集体经济组织牵头、群众参与发展乡村产业,不但增强了基层党组织的凝聚力,也激发了群众的市场意识、协作意识、规则意识和参与热情,进而达到深度改善农村治理体系和社会秩序的效果。

数字化转型提升治理效能。当前,我国已经进入数字社会快速发展阶段,乡村治理的方式也随之发生变革。现代乡村治理体制离不开科技支撑,构建乡村共建共治共享的社会治理格局需要引入数字化手段。长垣市顺应数字时代治理规律,充分用好云上政务服务手段,以数字化转型提升治理效能。在农村宅基地和农民自建住房规范管理改革试点中,长垣市以搭建一个智能化的数字平台,共建部门信息桥为目标,确保信息共享化。结合数字乡村试点建设,整合了国土、农业、住建等多部门信息,搭建市乡村三级“数字乡村”综合服务平台。在农村自建房管理中,通过

实行网上办公,申请审批管理实现了网上申请、审批、查询、建筑工匠备案等功能,确保服务便捷化。

精准化服务保障治理质量。提升乡村治理质效,关键在于推动基层治理各项工作落到实处、取得实效。老百姓身边的琐事,就是实实在在的大事。长垣市瞄准群众的急难愁盼,以项目化运行,提供精准化服务,打通方便群众、服务群众的“最后一公里”,把问题在基层,用实实在在的行动和成效,赢得群众的赞誉和支持。长垣市新时代文明实践中心通过打造“官方发布+志愿者互动”的信息格局,搭建起文明实践信息管理系统,线上管理群众需求征集、项目发布、活动签到、时长记录以及星级评定,让中心派单、百姓点单、志愿者接单、政府买单、群众评单一键完成,实现了文明实践活动的私人定制。在志愿服务工作中,按照“设立项目——招募志愿者——实施项目——评估效果——优化项目”流程,引导志愿服务组织围绕乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、健康卫生、文化艺术、科技富农、法律服务等,深入实施普惠性、特惠性、互

惠性志愿服务项目,培育“牵手成长”“经典诵读”“小小讲解员”“救在身边”“法润万家”“红色星期五”“庄稼帮”等有特色的品牌项目。

全员参与激发乡村治理活力。乡村治理离不开群众参与。提升乡村治理水平,根本目的是让广大农民过上更美好的生活。推进乡村治理工作,最终要靠广大农民去奋斗。长垣市还聚焦当下农村关注的热点难点问题,开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等各类活动,让群众通过唠家常、谈谈心的形式畅所欲言,引导村民提出对乡村建设、村庄治理的思考与建议,充分调动了广大群众参与乡村治理的积极性,提升了村级重大事项决策的制度化、民主化、科学化水平。蒲西街道向阳社区在社区治理工作中探索了“五微”党建和“五共”治理等工作模式,注重全面了解问题,剖析问题根源,正确引导把居民的事交由居民自己解决,增强了社区治理内生动力,初步实现了社区居民“心向党”“一家亲”的美好愿景。

(作者单位:河南省社会科学院)



浙江嘉兴:美丽乡村推进生态环境建设

近年来,浙江省嘉兴市南湖区统筹推进城乡人居环境综合整治提升和“蓝天、碧水、净土、清废、治塑”的生态文明建设,实现农村生活垃圾分类处理、农村生活污水治理、无害化卫生厕所行政村全覆盖,全面提升乡村生态环境。图为新丰镇竹林村。

新华社记者 徐显 摄

加快推进污水治理 持续改善城乡人居环境

□ 钟国辉

随着我国经济的快速发展以及人民生活水平的提高,不仅城乡污水排放的数量在不断增加,而且排放污水的水质也日益复杂。因此,为改善城乡人居环境,实现可持续发展,应提高群众环保意识,加快污水治理进程。污水治理要积极引导社会力量,加大财政投入,利用技术手段、精准施策,并在基层政府的参与和引导下,开展综合治理。

一是积极引导社会力量。在污水治理过程中,要加强对水源地、流经地和使用场所等领域的治理。污水治理非一日之功,要广泛发动民间力量参与护河治水。由于民间社会组织在污水治理工作中当展现出的亲和力,能够很好地吸引更多群众了解和参与污水治理工作当中。因此在污水治理过程中要充分发挥政府在民间力量中的引导作用,积极地引导民间环保力量、社会公众人士参与城乡污水治理当中。积极发挥志愿者的作用,使污水治理工作能够获得群众的广泛参与。定期组织和发动群众对水域周边的生活垃圾进行清除,定期实施巡逻工作;定期在媒体上通过视频、文章和直播等形式进行宣传和报道污水治理信息,让群众能够更好地了解污水治理的具体方法和实施成效;与当地的公共部门和各高等院校等合作,组织人员参观污水处理厂、污水治理河流等场所,更好地让群众了解污水治理的重要性以及污水治理方式,让群众在生活当中就能够参与污水治理环节。

二是加大财政投入。要建立城乡污水治理的长效工作机制,要获得充分的资金支持。地方政府在进行城镇污水治理工作当中要建立专项资金,用于污水治理工作。对治理工作所涉及的材料费、施工费以及后期的维护管理等费用要做到财政精准预算。同时要充分引入

市场机制来完成政府公共项目的投资建设,如 PPP 模式,同时建立社会资本的进入和退出机制,促进 PPP 模式在实施运作过程当中获得一个公平、公开的环境。要把项目未来收益的获得情况公开给市场,获得更多企业支持和参与。要充分发挥地方政府政策制定和引导作用,建立统一的参与机制,防止灰色交易以及豆腐渣工程的发生。在市场投资建设中,还可以采取向市场购买服务的方式来完成污水治理,使整个污水治理市场公开化,政府需对污水治理标准进行制定,对治理结果进行考核,而购买者则需要进行日常管理和维护。

三是利用技术手段。在城乡污水治理过程中,要利用技术手段,形成高效率、低能耗的污水治理原则,提高污水治理效率。做好相关已有污水处理设备的

优化和技术提升,降低能源损耗,提高污水治理效果。加大财政投入,引进新工艺和新型设备,在保证城乡污水处理水平明显提高的同时,降低对外界环境的污染。充分结合污水治理的客观需求,建立数字化长效管理机制,结合大数据技术,将网络技术和生态技术等融为一体,纳入污水治理工作当中。利用数字监控、净水设施、遥感技术、卫星图像等方式对当地的污水进行综合治理,使整个污水治理形成智慧治理的效果。在治理污水的过程之中,还要遵守因地制宜原则,结合不同地区污水特点,有针对性地选择污水处理技术,在提高城乡污水治理效果的同时,美化城乡生态环境。结合实际,加大对污水治理技术人员的培训,提高污水治理的业务能力。

四是精准施策。在实施污水治理

中,秉承精准施策、源头控制的原则,严格划清不同领域的污水排放标准。在农村地区的污水治理方案当中,要不断完成各村镇的污水处理量的总摸底工作,优先对环境敏感区的污水处理进行治理,加大对自然村的污水治理工程建设工作,采取新建生活污水设施,完善农村地区污水收集系统。同时充分利用已经建成的城镇污水处理站,接入处理站周边更多的农村污水,既能降低农村地区污水处理压力,又可以充分利用城市污水处理厂的资源。对畜禽养殖区域的污水治理,要做好废水沼液处理工作,对污水处理后达到排放标准的,可进行排放和灌溉,这样也表现出污水治理政策的灵活性和因地制宜的特点。

(作者单位:中共江西省委党校)

以文化旅游交流促进产业融合发展

□ 赵望秋

如何提振文旅产业? 产业发展中哪些当务之急迫切需要解决? 又有哪些问题需要格外引起注意? 对此,多年从事“中国民间传统优秀文化交流研究”学者傅炯生感触良多。

椽笔写春秋 杂论话交流

傅炯生于 2004 年退休,20 年来,坚持自费走访调研。今年 79 岁的他克服了重重困难,获得了大量的珍贵历史资料——经中国管理科学研究院(以下简称“中管院”)学术委立项(立项证书:CL—16010)、成果鉴定、取得“结题证书”。2019 年,他所著长篇小说《明月春秋》《庶民杂论》文集,经中管院专家委员会成果鉴定,均取得《结题证书》;《明月春秋》交由羊城晚报出

版社出版发行;《庶民杂论》则由香港中国经典文艺出版社出版。作为“中国民间传统优秀文化交流研究”课题的重要科研成果,它们通过文学创作的形式发表,为理论联系实际探索中国文化提供了新思路,受到文化界的一致好评。

产业促融合 学府凝共识

以《明月春秋》创作为核心,以《庶民杂论》的集思广益为重要补充,不断挖掘构建优秀的文化内容,只是傅炯生打通多地文化交流的第一步。未来,他将以这些优秀文化为基础,结合当地优势资源,打造以文化旅游为核心的文化产业,推进多地文化交流向更深层迈进。

基于这一规划,傅炯生近年来不仅大力推动“明月山旅游避暑山房”项目落地江西宜春,为多地多方同胞沟

通交流提供场所,还积极为宜春开办文化学校等相关事宜奔走呼号,希望将多地文化交流推向更深层次。

根据傅炯生的规划,文化学校拟设在宜春中心城区至明月山景区之间,紧邻宜春“八景五台”之一的“湖岗台”名胜区,地理位置优越。加之宜春学子学风淳朴,文化底蕴厚重,将使文化交流氛围更加浓厚。

“亲情在则血脉存,文化通则国体安。是谓之‘人性无南北,学术天下公;东圣与西圣,地殊道则同’。这是改变不了的历史规律。”傅炯生饱含深情地说,“与《政府工作报告》内容一对照,我觉得自己努力的方向是正确的。未来,我会继续坚持弘扬中华文化,在搭建民间多地文化交流平台的道路上走好每一步,持续为文化发展贡献力量”。

福建延平：“一枝花”链上“一产业”

□ 张 敏 卢 越

近年来,作为“中国百合之乡”的福建省南平市延平区以打造“特色支柱产业”为目标,持续引入多元化、专业化、规模化、品牌化等理念,推动“一枝花”带动好“丰”景。“延平百合”先后获评中国地理标志产品和省级著名商标。经过近 30 年发展,这枝令人迷醉的百合,已跃居福建第一、全国前三,实现了全产业链增收、增效。2022 年延平区百合花种植面积 1.2 万亩,年产百合鲜切花 8000 多万枝,品牌价值达 12.8 亿元。

联合攻关,实现“花繁叶茂”。延平与省农科院百合产业科技服务团队合作,实施总投资 6 亿元的华东球根研发及育种现代农业项目,建成第一个国产化百合种球繁育基地、全省首个百合花种质资源圃。推动区校合作,与福建林业职业技术学院建立“延平百合研究所”“延平百合实训基地”。目前,百合花种植主流品种达 35 个,国产种球年产量从 30 万粒提高到

200 万粒,年产值 6.3 亿元。

优化服务,实现“花期正好”。把百合花产业列入区委“10+6”重点工作加以推进,通过互联网集成服务热线、“人人都是科特派”小程序等多种渠道,建设科技特派员服务云平台,形成“线上与线下相结合,智能与人工相配套”的服务方式,为农户提供信息咨询、技术指导等“一站式”服务,推进国产化百合种球的产业配套设施完善。

多点发力,实现“花香四溢”。构建“政府+协会+物流公司”协同管理运营模式,成立百合物流中心,建成 2000 平方米的冷库仓储物流区,开设涵盖上海、浙江、福建本省等 7 条物流专线,2022 年配送百合花 6 万件、物流增收 320 万元,华东地区市场占有率将近 50%。强化产业布局,以技术支持+异地种植合作模式,与周宁、罗源、永泰等县市地对接,利用各地差异化的气候条件,采取抱团发展的产业格局,推动建立全年不断档的种球繁育链条。

智能化浪潮席卷建筑行业

本报讯 “随着科技的不断进步,智能化已经成为建筑装饰行业发展的重要驱动力。智能化技术的应用不仅可以提高施工效率和工程质量,还能够在建造和使用中节能降耗,为业主提供更智能、舒适和安全的居住、办公、娱乐环境。”在第二十五届中国建博会上,深圳时代装饰股份有限公司副总裁、深圳建设工程评标专家谭显成围绕建筑装饰行业发展趋势展开了深入的研讨,他表示,“行业智能化和绿色低碳化是大势所趋,形势逼人,我对它的发展前景充满信心。”

据悉,本届中国建博会以“建筑装饰理想家,服务新格局”为主题,首次在广交会四期新馆举办,形成了“定制、系统、智能、设计、材艺”五大主题展区和一个卫浴博览会的全新布局,展览面积达到 40 万平方米,共吸引了近 2000 家参展企业,显示了行业的繁荣与活力。谭显成认为,作为建筑行业的重要盛会,建博会不仅是一个展示最新产品和技术的场所,更是一个行业内部交流和学习的机会。尚品宅配、索菲亚、志邦家居、顾家家居、维意定制等知名品牌场馆中呈现出焕然一新的面貌。

谭显成指出,这种变化源于多重原因,其中包括现代生活方式的改变,如越来越多的人居家办公的需求,促进了智能家居和办公空间的需求增长;人们对居住和工作环境绿色环保、安全性和便利性的需

求的提升,促进了智能安防和便捷控制系统的应用;装配式装修体系的快速发展也为智能化技术在建筑行业的应用提供了肥沃的土壤。

以科技为引,点燃行业发展新火花,谭显成作为行业领军人物冲在第一线。身为深圳时代装饰股份有限公司的领导者,谭显成一向注重技术研发和创新,科学决策,鼓励公司技术人员不断推出具有自主知识产权的创新产品和解决方案,以满足市场需求。同时,他也强调了合作与共赢的重要性,呼吁行业内各企业 and 专业组织加强合作,共同推动智能化技术的应用和发展,为行业的可持续发展注入新的活力。他结合了物联网、数据分析等技术,推出了《基于物联网技术的建筑工程管理实时监测与优化系统设计方案》,通过在施工场所中安装传感器和设备,实时收集温度、湿度、光照等数据,并将其传输到云端进行分析,实现实时监测,异常检测和预警,能源优化和设备管理等功能,它不仅提高了建筑工程的效率 and 安全性,还促进了能源的可持续利用,推动行业向智能化、绿色化方向发展。

随着智能化技术的崛起,建筑行业正迎来一个全新的时代。携手并进,迎接挑战,从业者和相关企业需要紧紧把握潮流与趋势,积极拥抱科技进步,不断塑造适应市场需求的研究及运营能力,在时代浪潮中筑起行业的美好未来。(张全升)

香港香蜜湖同乡会组织开展深港青少年研学活动

本报讯 近日,香港香蜜湖同乡会在会长李治民的带领下,举办“零距离触摸航飞奥秘,深睇验人工智能科技”深港青少年学生研学活动。近 50 余名深港青少年学生,前往东海航空飞行实践基地,化身飞行员,零距离触摸航飞奥秘,体验人工智能科技。据悉,在讲解老师的带领下,孩子们零距离参观了波音 737-300 真机,进入模拟舱,触摸飞行仪表,手握操纵杆,进行模拟实操。在乘务应急演练大厅先后体验了舱门训练、乘务动舱空中特勤、水上迫降、极端雷暴暴雨天气等紧急应急处理。

活动还以多场景数字化模式,上了一堂别开生面的“飞行知识小课堂”。课后,两地青少年学生共同动手拼装小飞机,边动手、边交流,不断加深深港两地学生的互融共通和深厚情缘。

“通过这次体验,让自己对这个平凡又伟大的职业更有兴趣了。”参与体验的学生们纷纷点赞道。

香港香蜜湖同乡会常务副会长黄光森高度评价了此次活动,认为在学习航空知识的同时,搭建起了深港青少年学生学习交流平台,为促进深港两地文化交融培育了更多新生力量。他表示,随着粤港澳大湾区建设的不断深入,深港两地交流交往日益紧密,香港香蜜湖同乡会将继续发挥同乡社团平台桥梁作用,围绕青年创新创业、深港文化探索体验等主题,开展更多的文化交流项目,更好地引导更多香港青少年参与交流共建活动,不断增强深港两地的认同感和凝聚力,共同深刻领悟并讲好中国故事、深圳故事和香港故事,致力传承中华优秀传统文化的光荣使命。

(庄志斌 余先云)