

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

## 坚定不移推动高质量发展

**编者按** 近日,由国家发展改革委编著的《深学笃行习近平经济思想谱写高质量发展新篇章》已由中国计划出版社、中国市场出版社出版发行。为了深入学习宣传贯彻习近平经济思想,全力营造开展主题教育的浓厚氛围,帮助广大干部群众更学得更深、更学得更透,本报自本期起开设专栏,对本书中的部分文章进行介绍和解读,敬请关注。

**本报讯** 记者张治崇报道 近日,由国家发展改革委编著的《深学笃行习近平经济思想谱写高质量发展新篇章》由中国计划出版社、中国市场出版社出版发行。书中收录了国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁的文章《坚定不移推动高质量发展》。

习近平总书记在党的二十大报告上强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,要坚持以推动高质量发展为主题。文章指出,习近平总书记关于推动高质量发展的重要论述思想深邃、内涵丰富,是习近平经济思想的重要组成部分,为做好新时代我国经济工作提供了科学指引。新征程上,我们必须深入学习贯彻习近平总书记重要论述精神,落实“四个必须”重要要求,坚定不移推动高质量发展,为推进强国建设、民族复兴作出新的更大贡献。

文章分三个部分对推动高质量发展进行阐释。

一是坚持学深悟透,精准把握高质量发展的核心要义。习近平总书记强调,要坚持发展是党执政兴国的第一要务,发展必须是高质量发展。推动高质量发展是以习近平同志为核心的党中央在实践基础上,科学把握我国经济发展的历史方位,科学分析面临的突出矛盾和问题,高瞻远瞩提出的重大判断、审时度势作出的重要部署。可以从以下四个方面来理解和把握高质量发展:一是全面建设社会主义现代化国家的首要任务;二是体现新发展理念的发展;三是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展;四是推动现代化建设行稳致远的发展。

二是感悟光辉历程,充分认识高质量发展取得的伟大成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央观大势、谋全局、开新局,采取一系列战略性举措,推进一系列变革性实践,实现一系列突破性进展,取得一系列标志性成果,推动我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革,如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,迈上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。高质量发展的伟大成就主要包括:经济实力跃上了新的大台阶;创新型国家建设成果丰硕;发展协调性进一步增强;生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化;高水平对外开放不断深化;人民生活水平和质量明显提升,等等。

要深刻理解发展环境的“变”与经济基本面的“不变”,充分认识我国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有变。我们有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,有亿万人民为追求更加美好生活汇聚形成的奋进新征程的磅礴伟力,有在实践中不断完善提升的国家治理体系和治理能力,有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场,有持续深化改革扩大开放的坚定决心和有力行动,我们有决心、有信心、有能力推动中国经济在高质量发展新征程上阔步前行,不断取得中国式现代化建设新成就。

三是奋进新征程再创新伟业,坚定不移推动高质量发展。习近平总书记在党的二十大上对今后一个时期我国经济发展的基本路径和目标任务作出明确部署。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻习近平经济思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全力推动高质量发展,推动中国式现代化建设迈出新步伐、展现新气象。重点做好以下方面工作:创新完善宏观调控,持续扩大国内需求;坚持创新驱动发展,加快建设现代化产业体系;全面深化改革,持续增强发展动力和活力;统筹推进城乡区域发展,提高发展平衡性协调性;统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。

发展新征程上阔步前行,不断取得中国式现代化建设新成就。

三是奋进新征程再创新伟业,坚定不移推动高质量发展。习近平总书记在党的二十大上对今后一个时期我国经济发展的基本路径和目标任务作出明确部署。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻习近平经济思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全力推动高质量发展,推动中国式现代化建设迈出新步伐、展现新气象。重点做好以下方面工作:创新完善宏观调控,持续扩大国内需求;坚持创新驱动发展,加快建设现代化产业体系;全面深化改革,持续增强发展动力和活力;统筹推进城乡区域发展,提高发展平衡性协调性;统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。



### 改革要闻

#### 国家发展改革委下达1亿元支持京津冀灾后重建

**本报讯** 记者刘政报道 近日,北京、河北遭遇严重暴雨洪涝灾害,造成人员伤亡和财产损失。灾情发生后,习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示,李强总理等中央领导同志作出批示。国家发展改革委认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极应对极端强降雨影响,全力做好防汛救灾相关工作,紧急下达中央预算

内投资1亿元,专项用于北京、河北暴雨洪涝灾害受灾严重地区基础设施和公共服务设施灾后应急恢复重建。另悉,8月1日,根据北京、天津、河北省(市)红十字会上报的暴雨洪涝灾情和需求,中国红十字会总会派出三个救灾工作组,分别赶赴北京、天津、河北灾区,评估灾后需求,指导当地红十字会开展抗洪救灾工作。

#### 多项税收优惠政策延续优化至2027年底

**本报讯** 记者张治崇报道 财政部、国家税务总局近日发布多则公告,明确延续优化多项税收优惠政策。

根据公告,为进一步支持小微企业和个体工商户发展,延续小规模纳税人增值税减免政策至2027年12月31日。自2023年1月1日至2027年12月31日,对个体工商户年应纳税所得额不超过200万元的部分,减征征收个人所得税;对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减半征收资源税(不含水资源税)、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税法(不含证券交易印花税法)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。对小型

微利企业减按25%计算应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税政策,延续执行至2027年12月31日。

为继续加大对小微企业的支持力度,推动缓解融资难、融资贵问题,公告称,对金融机构向小微企业、微型企业及个体工商户发放小额贷款取得的利息收入,免征增值税;对金融机构与小微企业、微型企业签订的借款合同免征印花税法。

此外,两部门还发布了关于延续执行创业投资企业天使投资个人投资初创科技型企业有关政策条件的公告,关于延续执行农户、小微企业和个体工商户融资担保增值税政策的公告等。

#### 贵州全面推进数据要素市场化配置改革

**本报讯** 记者安宁报道 正在建设数字经济创新发展创新区的贵州省加快促进数据流通交易。日前,《贵州省数据要素市场化配置改革实施方案》正式印发。

为推动数据资源化、资产化,贵州先行先试,通过建制度、搭平台、定规则、强应用、育生态,尝试破解数据“确权难”“供给难”“交易难”等问题。此次由贵州省委、省政府专门发布方案,旨在进一步解决上述难题。

根据方案要求,当地将创新数据产权制度,探索数据产权登记新方式,强化数据要素优质供给,规范数据流通交易,积极培育数据要素市场参与主体,探索创新数据要素政策,强

化数据要素市场安全治理。

方案明确,到2025年底,当地数据资源化、资产化改革取得重大突破,数据要素市场体系基本建成。建成国家数据生产要素流通核心枢纽,力争将贵阳大数据交易所上升为国家级数据交易所,数据要素实现有序流通交易和价值充分释放。

“争取把数据流通交易产业发展为支撑贵州数字经济发展的一个新动力。”贵州省大数据发展管理局副局长李刚表示,下一步,贵州将深入推进数据要素市场化配置改革,逐步构建“数据供给有序、产业生态丰富、制度规则完善、交易所规范、激励政策有效、安全保障有力”的数据要素市场体系。

#### 江苏省国土空间规划(2021—2035年)获批

**本报讯** 记者程晖报道 日前,《江苏省国土空间规划(2021—2035年)》获国务院批复。

《规划》是江苏省空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。江苏省处于丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的交汇点,是支撑长江经济带发展、长三角一体化发展等国家区域重大战略实施的重要地区。《规划》要求,筑牢安全发展的空间基础。到2035年,江苏省耕地保有量不低于5977万亩,其中永久基本农田

保护面积不低于5344万亩;生态保护红线不低于1.82万平方公里,其中海洋生态保护红线不低于0.95万平方公里;城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.3倍以内;单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%;大陆自然岸线保有率不低于国家下达任务,其中2025年不低于36.1%;用水总量不超过国家下达任务,其中2025年不超过620亿立方米;除国家重大项目外,全面禁止围填海;严格无居民海岛管理。

### 重点推荐

#### 为“四库”“植”此青绿

2版

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:程晖  
Email:crdzbs@163.com

》2版



#### 山东荣成:海洋经济高质量发展

近年来,山东省荣成市大力推广科技兴海,以养兴渔,通过发展特色海洋旅游和近海生态养殖,打造海洋牧场浅海多营养层次生态养殖模式。截至目前,荣成市已建有国家级海洋牧场示范区12处,省级海洋牧场16处,打造了游钓型、休闲型、田园型等多种特色海洋牧场。图为日前在荣成市石岛管理区桑沟湾海洋牧场,渔民们驾驶渔船前往生态养殖区作业。

新华社发(李信君 摄)

## 大漠长河“绿”意浓

——来自全国重要生态系统保护修复重大工程建设暨荒漠化综合防治现场会的报道

□ 本报记者 吕书雅

大漠起翠屏,绿带锁黄龙。盛夏时节的阿拉善万物葱茏,生机盎然。行走在乌巴公路上,蓝天、白云、碧水、青山、净土、绿地,满眼尽是动人的生态画卷。

近日,在内蒙古自治区阿拉善盟,国家发展改革委农村经济司组织召开全国重要生态系统保护修复重大工程建设暨荒漠化综合防治现场会,现场调研观摩生态保护和修复项目,内蒙古、山西、湖北、云南等省区发展改革委及内蒙古自治区阿拉善盟、甘肃省民勤县等项目实施单位分别作了交流发言。

内蒙古自治区依托荒漠化治理“阿拉善模式”,将千年前沙漠里的一声叹息演变成如今的一段传奇;山西从“靠天靠地”到“靠质靠技”,使“汾河晚渡”的美景得以再现人间;荆楚大地的“百河千湖”,成为小流域绘就大生态的治理样板;七彩云南生物多样性保护迈出“绿色和谐”步伐,正成为无数人的“诗和远方”;敢于大漠绘丹青,甘肃的治沙“良方”正沿着“一带一路”走向更多“沙困”地区……

党的十八大以来,我国自然生态系统状况总体呈稳定向好趋势,服务功能逐步增强,国家生态安全屏障骨架基本

构筑完成。翻开中国版图,全国重要生态系统保护修复的亮眼成绩单正在铺展开来,尽显中国智慧与中国力量。

#### 规划引领 协同推进生态保护修复

生态兴则文明兴。进入新时代,生态文明建设成为一道必答题。从探索到形成方案,从试点到相关政策文件的出台实施,在“山水林田湖草沙是一个生命共同体”理念指引下,我国重要生态系统保护修复工作一步一个脚印走出了新路径。

党的二十大报告提出,以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等为重点,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。今年6月6日,习近平总书记在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上强调,要“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程”,还要求“力争用10年左右时间,打一场‘三北’工程攻坚战”。在不久前召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记从更广阔的视野出发,提出“要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,

构建从山顶到海洋的保护治理大格局”。

理念先行,科学谋划——

2020年,国家发展改革委与自然资源部联合印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》(以下简称“《双重》规划”),规划布局了“三区四带”生态保护和修复,以及国家公园等自然保护地建设和野生动植物保护、生态系统保护和修复支撑体系等9个重大工程、47项重点任务,并将其纳入“十四五”规划《纲要》。

锚定目标,明确方向——

《“双重”规划》明确了到2035年全国生态保护和修复的主要目标:通过大力实施重要生态系统保护和修复重大工程,全面加强生态保护和修复工作,全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转,生态系统质量明显改善,生态服务功能显著提高,生态稳定性明显增强,自然生态系统基本实现良性循环,国家生态安全屏障体系基本建成,优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求,人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就。

《“双重”规划》细化了2020年底前、2021—2025年、2026—2035年等3个时间节点的重点任务,根据“三区四带”各

区域的自然生态状况、主要生态问题,研究提出了主攻方向。

规划引领,谋定后动——

《“双重”规划》及9项专项建设规划印发实施后,各地区立足当地自然资源禀赋和生态状况,结合当地生态功能区和工程布局,相应出台了一系列规划和实施方案,山水林田湖草沙一体化保护和修复的理念和要求也逐步实现了落地。

如今,一份亮丽答卷写在绿水青山间,更写在人民心头。国家发展改革委农村经济司司长张建民在现场会上表示,党的十八大以来,在各项重点生态工程的支撑下,全国已累计完成造林10.2亿亩、森林抚育13.22亿亩,森林覆盖率、蓄积量分别提高到24.02%和194.93亿立方米,共完成种草改良6.11亿亩,全国水土流失、荒漠化和沙化土地面积分别减少27.49万平方公里、5万平方公里和4.33万平方公里,重点河湖湿地生态状况有所改善,红树林、珊瑚礁、海草床等典型海洋生境退化趋势初步遏制,以国家公园为主体的自然保护地体系逐步完善,生物多样性保护成效显著。