

中国改革报

传播力就是竞争力

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革报

国家发展改革委召开上半年发展改革形势通报会

本报讯 记者张洽棠报道 7月30日下午,国家发展改革委召开2023年上半年发展改革形势通报会,传达学习习近平总书记关于当前经济形势和经济工作的重要讲话精神,贯彻落实党中央、国务院的重要决策部署,安排下半年发展改革重点工作。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁主持会议并讲话,委党组成员、副主任赵辰昕传达中共中央政治局会议精神,委党组成员出席会议。

会议表示,党中央对上半年经济形势作了科学精准的分析判断,要深化认识、坚定信心,切实把思想统一到党中央对当前经济形势的分析判断上来,充分看到国民经济持续恢复、总体回升向好,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,这些成绩是在外部需求走弱、国际环境变化对我不利影响加大,国内周期性结构性矛盾交织叠加、一些领域风险隐患逐步显现的情况下实现的,符合预期,实属来之不易。同时,要正视国内需求不足、一些企业经营困难、部分领域存在风险隐患、外部环境复杂严峻等新的困难挑战,更要深刻认识到中国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有改变,新发展格局正在加快构建,高质量发展正在全面推进,经济发展具有良好支撑和有利条件,有信心、有条件、有能力推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好。

会议指出,今年以来,发展改革系统不折不扣贯彻落实好党中央、国务院决策部署,认真履行宏观管理和经济综合协调部门职责,推动各项工作有力有序开展。下一步工作中,政策研究要坚持“宏观着眼、微观着手”,深入研究提出有针对性的政策举措;规划计划要整体性谋划、分阶段推进、常态化评估;投资管理要加快资金使用,尽快形成实物工作量,加强项目储备;经济体制改革要突出“牵一发而动全身”的改革,突出基层首创精神、突出重大改革措施落地见效;综合平衡要思考谋划事关全局的大事难事,协调各方推动急难险重任务落实。



图为会议现场

本报记者 高弘杰 摄

会议强调,党中央、国务院对下半年经济工作已经作了全面部署,要不折不扣抓好落实。要坚持稳字当头、稳中求进,突出“稳”,强化“进”、实现“好”,扎实推动发展改革工作取得新成效。一是加大宏观政策调控力度,精准有力实施宏观调控,强化宏观政策统筹协调和预期引导,扎实做好预期引导。二是促消费扩投资,促进大宗消费稳步恢复和扩大,推动服务消费保持较快增长,激活民间投资,发挥政府投资引导作用,释放推动区域城乡协调发展过程中的需求潜力。三是支持实体经济,加快现代化产业体系建设,推进高水平科技自立自强,推动传统产业改造升级,加快培育壮大战略性新兴产业,综合施策帮助企业减负增效。四是深

化改革开放,切实落实“两个毫不动摇”,持续推进关键环节改革,加快建设更高水平开放型经济新体制。五是夯实经济安全根基,强化粮食和重要农产品稳产保供,加强能源资源安全保障能力建设,推动产业链供应链补链、延链、升链、建链,有力有效维护数据安全。六是在发展中保障和改善民生,加力做好高校毕业生等重点群体就业工作,持续促进居民增收,提高公共服务和社会保障水平。

会议要求,面对新形势新任务新要求,发展改革系统要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深刻领悟“两个确立”的决定性意

义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持续加强队伍建设,深入开展调查研究,切实抓好党风廉政建设,进一步优化提升发展改革工作质量水平,以“时时放心不下”的责任感,主动担当、积极作为,推动各项重点任务时时都有进展、按期见成效,高质量完成全年经济社会发展目标任务。

国家发展改革委秘书长、副秘书长,委机关各厅、司、局、室班子成员,驻委纪检监察组负责同志,国家粮食和储备局、国家能源局负责同志,各直属单位班子成员参加会议。各省、自治区、直辖市,新疆生产建设兵团联系发展改革工作的政府副秘书长,发展改革委主要负责同志、班子成员和机关各处室主要负责同志通过视频会议系统分会场参加会议。

改革要闻

深化医药卫生体制改革 今年下半年重点工作任务划定

本报讯 记者荆文娜报道 近日,经国务院同意,国家卫生健康委、国家发展改革委等部门联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,主要包括六个方面20项具体任务。一是促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。推进国家医学中心和区域医疗中心建设,推动“大病重病在本省就能解决,一般的病在市里解决,头疼脑热在乡镇、村里解决”。二是深化以公益性为导向的公立医院改革。推进医疗服务价格改革和精细化管理,深化公立医院薪酬制度改革,加快推进公立医院高质量发展,规范民营医院发展等。三是促进多层次医疗保障有序衔接。巩固健全全民基本医保,完善多层次医疗保障制度,深化多元复合式医保支付方式改革。四是推进医药领域改革和创新。支持药品研发创新,常态化开展药品和医用耗材集中带量采购,加强药品供应保障和质量监管,确保“供好药”“用好药”。五是健全公共卫生体系。促进医防协同、医防融合,推进疾病预防控制体系改革。六是发展壮大医疗卫生队伍。深化基层薪酬、岗位设置等方面的改革,提高基层医务人员积极性,提高基层医疗卫生服务能力,切实把工作重点放在社区和农村。

证监会将多方面综合施策 进一步激发资本市场活力

本报讯 记者潘晓娟报道 日前,中国证监会召开2023年系统年中工作座谈会,对中央政治局会议提出的“要活跃资本市场,提振投资者信心”相关要求部署,提出证监会系统要切实思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来,从投资端、融资端、交易端等方面综合施策,协同发力,确保党中央大政方针在资本市场领域不折不扣落实到位。

会议指出,证监会认真落实党中央和国家机构改革任务,紧紧围绕中国式现代化这个中心,统筹推进资本市场改革发展稳定各项工作。特别是全面实行股票发行注册制改革落地,企业债券质押划转平稳过渡,资本市场功能有效发挥;私募基金监督管理条例正式发布,境外上市备案管理制度落地实施,上市公司独立董事制度改革顺利推进;债券违约、私募基金、地方交易所等重点领域风险持续收敛等,为资本市场改革发展稳定提供了坚强政治保障。

会议强调,做好下半年工作,要结合资本市场实际,把握好提振信心、保持定力、坚守稳健、改进作风4个原则,进一步激发资本市场活力,提升资本市场功能,更好服务高质量发展。

我国将进一步完善 博物馆开放机制

本报讯 记者程晖报道 日前,国家文物局博物馆与社会文物司司长刘洋在国务院新闻办公室举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上说,我国将进一步完善博物馆开放机制,继续推进博物馆领域的一些重点改革任务。

刘洋说,国家文物局将积极探索和工业、高校等博物馆联合认证、共建共管机制,让更多博物馆纳入行业管理范畴,让博物馆发展更具活力。继续推动中国特色世界一流博物馆建设和国家重点专题博物馆建设,支持省级、重要地市级博物馆特色化发展,启动中小博物馆提升计划试点工作。同时加大非国有博物馆发展的规范支持力度,统筹不同地域、不同层级、不同属性、不同类型博物馆的发展。

据悉,去年我国新增备案博物馆322家,全国正式备案博物馆总数已经达到6565家。去年受到疫情影响的情况下,全年举办了线下展览3.4万个,教育活动近23万场,接待观众5.78亿人次,博物馆正在日益成为人民美好生活的重要组成部分。

上半年西部陆海新通道实现 进出口货值3500亿元

本报讯 记者张洽棠报道 日前,海关更好支持西部陆海新通道建设工作座谈会在重庆举行。会议透露,今年上半年,西部陆海新通道沿线省(自治区、直辖市)经新通道进出口货值约3500亿元,同比增长约40%,进出口货值约7300万吨,同比增长16%,展现出强劲发展势头,对西部地区外贸拉动作用明显。

自2017年试运行以来,西部陆海新通道从无到有、从倡议到共建,由最初渝桂两地合作拓展至国内“13+2”省市区共建的新格局,成为加强我国与沿线国家经贸合作、维护全球供应链稳定的综合性国际大通道,为促进西部地区经济社会发展、服务高水平对外开放、畅通国内国际双循环提供了有力支撑。

落实养老改革“任务单” 守护最美“夕阳红”

□ 本报记者 程晖

“我国社会老龄化程度越来越高,一定要让老年人有一个幸福的晚年,要大力发展养老事业和养老产业,发展公办养老机构和普惠型养老服务,特别要强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障。”2023年1月18日,习近平总书记视频连线看望慰问基层干部群众时谈到。

在新一轮的机构改革方案中,中央对于老龄工作体系作出了顶层设计方面的安排,理顺了老龄工作的相关机制,未来将进一步推进养老服务体系建设和养老产业的发展。

5月21日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基本养老服务体系建设的意见》明确到2025年建设基本养老服务体系的目标与重要工作部署,同时首次发布《国家基本养老服务清单》,并强化各相关领域体制改革配套衔接,支持基本养老服务体系建设。

另外,我国今年还在养老保险全国统筹、提升养老金水平以及扩大普惠养老供给等方面推出进一步的改革措施,以提高我国养老保障的水平……

一项项改革措施,正在解决老年人在养老服务方面“急难愁盼”问题,兜住底、兜准底、兜好底,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

“一老一小”整体推进 应对人口老龄化

家家都有小,人人都会老。“一老一小”牵动着亿万家庭,是全社会普遍关注的民生问题。今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调,以人口高质量发展支撑中国式现代化。当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的

趋势性特征,要正确看待我国人口发展新形势,主动适应我国人口发展新常态,着力锻造我国人口发展新优势。

从“一老”来看,人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。2022年,我国60岁及以上老年人口达2.8亿。国家卫生健康委数据测算显示,预计“十四五”时期,60岁及以上老年人口总量将突破3亿,进入中度老龄化阶段;2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,进入重度老龄化阶段。

“一老一小”事业发展得好不好,不仅事关当前,更事关长远。2020年底,《关于促进养老托育服务健康发展的意见》发布,提出四个方面23项举措促进养老托育服务健康发展,并要求地方各级政府建立健全“一老一小”工作推进机制。

今年上半年,国家发展改革委分别在云南省保山市、浙江省杭州市和山东省济宁市召开“一老一小”现场经验交流会。记者从会议上获悉,目前,我国已有429个城市(区)完成“一老一小”整体解决方案编制工作,实现市地级全覆盖。国家发展改革委有关负责人表示,将会同有关部门推动中央预算内投资、老龄化能力评价考核、示范城市创建等工作与方案编制实施情况相挂钩,激励地方政府主动作为。

“政府出台了托育机构水电气暖执行居民价格的政策,但我们一些托育机构租用的是商业楼宇,不好办理相关手续。我们将这一情况反映给当地的养老托育工作指挥部后,在有关部门的统筹协调下,优惠政策得以顺利落地。”山东起跑线家庭服务集团有限公司总经理陈梅告诉记者。

“我们现在的生活真方便,街区里什么都有!”走在杭州市拱墅区和睦街道,经常能听到有老人这样说。这个建于1981

年的老旧小区,60岁以上户籍人口占比36%。经过改造,成为人人夸奖的“颐乐和睦”养老服务综合街区。在社区的便民服务一条街里,有公益轮值空间、便民缝补店、爱心理发店、老人洗浴、适老化改造等生活服务场所。

“街道收回全部沿街店铺,并将所有自行车库进行易地扩建,从而腾挪出空间为养老提供服务。”和睦社区负责人告诉记者:“开放式的环境便于沟通交流、消除隔阂,所有服务场所都位于一楼,方便老年人进出。如今,这里几乎涵盖了老年人居家养老所需的所有日常服务项目,成为老年人的一个精神家园,也成为‘没有围墙的养老院’。”

成立工作指挥部或领导小组,建立工作专班,制定任务清单,召开联席会议,纳入考核体系……各地加快健全工作机制,完善养老托育支持政策,加大财政资金投入,加强普惠供给,努力绘就“老有所养、幼有善育”的温暖画卷。

清单“承诺必达” 补齐新时代养老服务的短板弱项

5月21日,一份重磅文件《关于推进基本养老服务体系建设意见》(以下简称《意见》)由中共中央办公厅、国务院办公厅印发并向社会公开发布。

党的十八大以来,我国养老服务制度体系加快完善,基本养老服务的公平性、可及性不断提高。同时,基本养老服务依然是新时代养老服务工作的短板弱项,发展不平衡不充分问题仍然突出,其基本概念和服务对象、内容、标准需要进一步明确。

制定《国家基本养老服务

清单》是此次发布的《意见》的一大亮点。

民政部养老服务司有关负责人说,“《意见》在中央文件中首次确定了推进基本养老服务体系的内涵和主要任务,明确了政府、社会、市场和家庭在基本养老服务中的职责定位,明确了基本养老服务涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等主要内容,突出对老年人生活安全与失能长期照护服务保障。”

应该说,《意见》是推动解决老年人在养老服务方面“急难愁盼”问题,兜住底、兜准底、兜好底的重要制度设计。

《国家基本养老服务清单》以保障老年人的基本生活安全为主线,对现行有效的法律法规和政策文件中已经明确的涉及老年人的基本服务项目进行了梳理归纳,整合到基本养老服务的制度框架下。清单包含物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类16个项目,并分别明确了每个项目的服务对象和内容。

“将养老服务划分为基本养老服务和非基本养老服务,并且用清单化、标准化的方式将基本养老服务作为公共产品向全体老年人提供,是根据我国国情作出的一项创新性政策举措。”这位负责人表示,这样的政策举措可以让地方政府对现阶段保障养老服务“重点要保什么”“保到什么程度”做到心中有数,把有限的财力用到老年人最关心的领域、用到老年人生活最需要的关键环节。同时,也有利于广大老年人对于能够从国家、社会得到什么样的服务保障,做到心中有数。

》2版

半年 改革观察