

25 载护绿生金 绘美丽中国画卷

——来自全国生态综合补偿工作现场会的报道

□ 本报记者 安 宁

7 月的黄山，满城山水如诗如画，吸引着五湖四海的游客。而今年，一张令人刮目相看的新安江生态成绩单，让这座城市更获全国瞩目。日前由国家发展改革委地区振兴司主办的全国生态综合补偿工作现场会在安徽省黄山市举行，来自多部门多地区、深耕生态保护工作的干部齐聚于此，学习工作要求、实地考察调研、交流探讨经验。

“历经 25 年接续奋斗，在一代又一代生态保护工作者的共同努力下，我国基本建成了世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制，为保护生态建设成果、巩固拓展脱贫攻坚成果、推动区域协调可持续发展等贡献了重要力量。”在现场会上，国家发展改革委地区振兴司司长童章舜总结回顾了我国生态保护补偿从无到有、由点及面的宏伟历程，归纳出“五个坚持、五个落实”的重要经验，并对下一步重点工作进行了明确部署。

补偿机制让保护从被动变主动

盛夏时节，新安江碧波荡漾，清澈的江水倒映着葱茏的青山，两岸白墙黛瓦美不胜收，乘船调研的参会代表们也仿佛游入画中，赞叹不已。本次全国生态综合补偿工作现场会为何选在黄山召开？答案就在这清澈江水中。

大江东注，奔流不息；清江两岸，绿意盈盈。这条连绵 359 公里的绿色纽带不仅是一条跨越皖浙两省的河流，更是长三角地区重要的生态屏障。

2010 年，千岛湖出现湖面蓝藻异常繁殖现象。次年汛期，湖面打捞垃圾达到 18.4 万立方米，流域生态安全亮起警灯。在习近平总书记亲自倡导、亲自部署推动下，新安江流域于 2012 年启动全国首个跨省流域生态补偿改革试点，开启了我国跨省流域上下游横向补偿的“新安江模式”。首轮试点为期 3 年，每年设置补偿基金 5 亿元，其中中央财政出资 3 亿元，安徽、浙江两省各出资 1 亿元，新安江年度水质达到考核标准，浙江拨付安徽 1 亿元，否则相反。

至今，皖浙两省已连续开展三轮新安江流域生态保护补偿试点工作，以体制机制建设为保障，走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。

制度保障下，新安江成为全国水质最好的河流之一，每年向浙江省杭州市重要水源地千岛湖输送近 70 亿立方米清水，千岛湖水质稳定保持为优。安徽“赔”赢了浙江，却都是赢家。

正如滴滴山泉汇聚成江、奔流入海，“新安江实践”也汇入我国生态文明领域治理体系和治理能力现代化建设的洪流中。在新安江流域补偿机制示范带动下，全国共建立了 15 个跨省



发源于安徽省黄山市休宁县的新安江，东入浙江省千岛湖、富春江，汇入钱塘江。多年来，安徽、浙江两省坚持生态优先、绿色发展之路，共同谱写流域一体化保护和发展新曲。图为安徽省黄山市歙县新安江风景。

新华社记者 张 端 摄

流域补偿机制，建立了 264 个市县、乡镇层面补偿机制，推动形成了“成本共担、合作共治、效益共享”的新型合作机制，推动“谁污染、谁治理”的约束性机制向“谁受益、谁补偿”的激励性机制转变。

百姓收获实实在在“绿色红利”

作为地跨长江、淮河、新安江三大流域的重要省份，安徽担负着华东地区重要的生态屏障和优质的水源地的责任。

“安徽开展好生态综合补偿，促进人与自然和谐共生意义重大、责任重大。”现场会上，安徽省发展改革委一级巡视员何春表示，目前，安徽全省森林、湿地、水流、耕地、渔业资源、重点生态功能区、自然保护区等重要生态环境要素生态保护补偿已实现全覆盖。省、市、县三级流域生态补偿统筹机制建立完善，多样化生态保护补偿机制探索推进，市场化生态补偿工作也不断推进。

在黄山，自两省生态补偿机制试点以来，已经累计关停淘汰污染企业 220 余家，整体搬迁 110 余家、拒绝污染项目 190 多个，优化升级项目 510 多个。

“一水共护”，也要“一域共富”。保护生态就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。

新安江畔的九砂村，曾是一个以砍柴打渔为生的小渔村。为了保护一江碧水，从 2020 年 1 月起，全县新安江畔 1500 多名渔民退捕上岸。退捕之后渔民的生计怎么办？依托当地良好的自然生态和山水风光，九砂村走上了农旅融合发展之路。当地政府与景区顺势而为，将九砂村作为新安江山水画廊景区的一处景点对外推介，乡村旅游越来越红火，一波接一波的游客沿江乘船来到这里。九砂村村民

吴吉坤乐呵呵地告诉记者，自家开了 6 间民宿，一年能有七八万元的收入，比当渔民收入高多了。

一杯烟蒂换一包黄酒、25 个农药袋换一包盐、50 个易拉罐换一支牙刷……调研团成员翻看休宁县流口村“生态美超市”兑换物品登记册，密密麻麻的记录可见村民们“垃圾变现”的热情。“虽然看起来是政府花钱奖励，但长远来看，村民却完成了向江水倒垃圾到主动捡垃圾的巨大转变，在保护水质的前提下节省大量清理水面垃圾的费用，这笔账很划算！”流口镇副镇长汪欣美说。

如今，407 家“生态美超市”覆盖了新安江流域黄山段沿江所有行政村（社区），成为农村环境治理的重要载体。良好生态是最普惠的民生福祉，沿江百姓正收获实实在在的“绿色红利”。

新安江生态补偿机制实施 10 余年来，中央及浙皖两省累计拨付补偿资金 57 亿元，有力支持了改革试点。在对新安江流域生态进行整治的过程中，浙皖两省联合编制规划、监测水质、打捞垃圾、应急执法、多边交流，真正实现人、财、物合作共保，探索出了一条跨省协作之路。

随着长三角一体化发展的深入推进，“新安江模式”从“生态共保”延伸到了“产业共兴”。据统计，2020 年至 2022 年上半年，杭州市围绕九大产业，赴黄山市签约投资各类项目，计划投资额累计达到 213.67 亿元。

如今，浙皖“牵手”十余年，“新安江模式”也迎来“升级版”——两省签署协议共建生态保护样板区。与前三轮试点相比，此次提档升级的补偿机制在补偿标准、补偿理念、补偿方式和补偿范围等方面实现了重大改进和创新，标志着跨省流域生态补偿迈向新阶段。

一江清水，流出山水相连的生态文明建设新理念，也淌出经济相融的区域协调发展新格局。

支持地方探索生态综合补偿新途径

自 2019 年国家发展改革委同有关部门启动实施生态综合补偿试点以来，10 省 50 个县积极探索综合补偿的有效方式。现场会上，安徽、河北、海南、甘肃、宁夏等 6 个省区发展改革委和歙县、泰宁、井冈山、镇宁、富宁等 5 个县市分别作了典型经验交流。

国家发展改革委地区振兴司副司长王心同介绍，三年试点期间，国家发展改革委累计安排中央预算内投资 5.2 亿元，在试点地区实施 22 个生态综合补偿项目，有效带动地方和社会资金近 30 亿元，新增 2 万多个就业岗位，不仅解决了当地群众的就业增收，实现了产业结构的提档升级，更为重要的是转变了当地过度利用自然资源的生产方式，实现了“发展一小片、保护一大片”的目标。

童章舜在总结发言中指出，在系统总结生态保护补偿 25 年实践经验的基础上，国家发展改革委要充分发挥统筹协调作用，一手抓顶层制度设计，加快出台《生态保护补偿条例》；一手抓具体实践举措，积极推动生态综合补偿工作，从两端发力推动完善生态保护补偿制度。要尽快推动出台条例，实现用法治文明呵护生态文明，用法治理念护航绿色发展。要积极支持地方探索生态综合补偿的新方式、新途径，鼓励地方创新补偿方式、发展优势产业、加快区域绿色转型，打造绿水青山就是金山银山的生动样板。

“人不负青山，青山定不负人。”在生态保护补偿制度之笔的描绘下，一幅山青、水绿、民安的画卷正在美丽中国铺陈开来。

着手推进长护险延伸结算试点工作落地，目前试点覆盖苏浙皖三省 12 个市，机构总数达 32 家，涉及 6 个连锁养老机构品牌，为失能老人异地养老提供了更多选择和支撑。与此同时，目前长三角全部 41 个城市已经实现门诊费用直接结算全覆盖，涉及 1.5 万余家医疗机构，累计结算 1700 余万人次，涉及医疗费用 50 余亿元。

在长三角生态绿色一体化发展示范区，更多壁垒被打破。目前上海青浦、江苏吴江和浙江嘉善已经实现医保异地结算备案，并试点养老公共服务清单，百岁老年人高龄补贴统一标准等。同时，三地还在积极探索“养老机构服务与管理”标准以及“老年照护评估”标准互认互通。

通过市场机制作用的发挥，老龄事业和产业正协同发展。可以预见，我国老年人的福利政策不断完善，老年人社会福利覆盖面不断扩大，实现从“人找服务”到“服务找人”，让服务更便利可及，为全体老年人构建起全方位基本养老服务网络。

拔尖创新人才如何早发现、早培养？

——来自国家发展改革委社会司青年理论学习小组“关键小事”调研攻关活动的报道

□ 本报记者 程 晖

党的二十大报告提出，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才。拔尖创新人才是最宝贵、最稀缺的资源，虽然占比极少，但代表着一个国家核心竞争力的极限高度。拔尖创新人才成长周期长、投入高、见效慢，具有特殊成长规律。一般来说，越早发现、越早培养，越能成大才、担大任。我国有 2.9 亿在校学生，仅按国际通行的 1% 的识别门槛，我国拔尖创新人才潜在规模近 300 万。

拔尖创新人才如何早发现、早培养？日前，按照中央和国家机关“关键小事”调研攻关活动有关部署，国家发展改革委社会司青年理论学习小组选取这一主题，先后赴有关地方和高校开展实地调研，日前，又邀请了国内几所科技高中的负责人开展专题座谈。

因材施教 激发学生好奇心探求欲

“教育应该是‘一扇门’，推开它满是阳光和鲜花，它应该给孩子们带来自信和快乐，我们的科学教育工作，基本上是带着学生在玩中学，激发他们的兴趣。”北京第八中学科技办公室主任高颖介绍说，在北京这样寸土寸金的地方，八中建成 200 平方米的生物技术中心，这里成为喜欢生命科学的学生的天地，周末都会有学生来学习。另外，校园里开辟了一块田地，学生们在这里进行土壤改良，尤其对于城市学生来说，他们非常感兴趣，“这些年我们带学生走南闯北，最远去过南极，去过南极的那批学生现在发展得都非常好。”

“科技教育要做好两件事，一是硬件建设，包括专业实验室建设等；二是软件资源，即帮助学生去找平台、专家资源。我们经常组织一些院士面对面活动，这些科学家的品德和人格魅力，也许就在一次活动中影响和改变了孩子们的人生观和价值观，激发学生对科学真正的兴趣，最后变成他们一生的追求。”高颖说。

“我们学校向有一定基础的学生专门开设了兴趣潜能型课程，目的是进行单个领域科技知识的深入学习，发掘有一定兴趣特长及潜能倾向的学生，满足他们的个性化需求。”南京师范大学附属中学秦淮科技高中副校长龚亮亮介绍说，课程涵盖单片机开发、程控无人机、北斗通讯、3D 动捕、人工智能等多个领域。

深圳科学高中党委书记罗诚说，深圳科学高中创立了具有本校特色的理创课程体系，由基础性课程、拓展性课程和创新性课程组成。学校成立了无人机社、机器人社、模型社、编程社、3D 建模社团等学生社团 65 个，在开足开齐国家课程的基础上，开发了 100 多门校本选修课，其中就包括了 Python 创意编程、人工智能运用与发展、飞行器原理与制作等多门科创类专题校本课程。

整合资源 强化实验教学

记者发现，参加座谈的多所科技高中都是国内知名大学的附属中学，在教育资源上有着独特的优势。

“我们有两种做法凸显科学教育，一是特别重视实验技术训练；二是确立信息科学的中学基础学科地位。”同济大学附属上海市科技高中校长周飞说，“我们依托同济大学 14 个理工院系，让学生在三年内总计有两周时间进入同济，采取‘跟教授、跟团队、跟项目’的方式，从情报收集、开题论证、实验分析、中期评估到结题报告，让学生经历最真实的科研过程、了解最前沿的科技工程动态、获得最直接的科研体验。当然，为了教学方便，我们也建设了一批科学教育的实验室，如自行车创意实验室、轨道交通演示实验室、

汽车拆装学习工场、航天器轨道模拟计算实验室等。”

同济大学附属上海市科技高中采取“请进来、走出去”的方法，一方面利用寒暑假聘请同济教授来校上课，开展工程素养和信息素养培育；另一方面赴同济大学汽车学院和同济智慧农场开展“现代农业”专题科创等活动。“我们通过测试数据对比分析，发现学生在学习态度、发展方向选择、动手能力和创新能力、合作学习意愿等方面均有较大幅度的提升。”周飞介绍。

“我们依托厦门大学、自然资源部第三海洋研究所、厦门市海洋渔业局等单位持续深入开展海洋教育。”厦门大学附属科技中学校长詹功祚介绍，厦门大学附属科技中学在海洋生态文明教育上积极探索，率先开发了“海洋意识教育系列”学校课程。学校投入数百万元资金建设了 600 多平方米的海洋贝类馆和海洋珍稀物种馆。通过形式多样、生动活泼的海洋教育实践活动，提高学生对海洋的认知水平，形成正确的海洋价值观、可持续发展观。

“我们还开设名家进校园的‘科技大讲坛’活动，引导学生追‘科学之星’。至今已有杨振宁、丁肇中、斐里德·穆拉德、理查德·赫克、布鲁斯·博伊特勒等 5 位诺贝尔奖得主，15 位院士走进我校校园，与学生面对面交流或开设科普专题讲座。”詹功祚说。

健全机制 畅通创新人才早培养的“绿色通道”

与会的科技高中负责人普遍认为，仅仅依靠中学本校的师资力量系统开发拔尖创新人才课程存在较大难度，难以形成拔尖创新人才的系统化培养体系。另外，教师编制不够是多位校长提出的共性问题。

罗诚说：“发展科技教育，老师是关键。目前按照高中 1: 12.5 标准‘一刀切’核拨教师编制，普通学校和特色学校都是一个标准，国家课程的老师本身人手就十分紧张，很难协调出编制来招聘科技教育方面的老师。”

湖北省宜昌市科技高中副校长龚韦韦建议，对高中科创教师单独设编，职称评审上对科创教师给予一定倾斜，这样可以提升科创教师积极性。加大科技高中的科创经费投入，及时更新科创设备。

浙江省杭州学军中学科技高中校长周洁建议，高校在中学建立学科特色班，做好大中衔接教育培养。科技高中的专业性在于依托大学的支持，直接让学生在大学修课，从事研究，受大学学术氛围的浸润和熏陶。

周飞建议，鼓励双一流大学“孵化”符合自身特色的“科技高中”，建立“大中衔接贯通培养拔尖创新人才”的“绿色通道”，按照“一次选拔，贯通培养”的招生模式，初中选拔进入高中培养后，打通高中到本科、硕士、博士的贯通培养通道。

詹功祚建议，参照国家当年为更好满足改革开放需要大批具有国际视野和国际交往能力的人才需求，在全国范围内建设外国语学校的成功办学经验，如今可在具备条件的省市扶持科技高中的办学，在招生、经费、师资配备等方面给予政策扶持。推进大中衔接的创新人才培养机制建设，形成大学牵头、中学为主、小学配合的一条龙拔尖创新人才培养机制，真正做到拔尖创新人才早发现、早培养。

国家发展改革委社会司青年理论学习小组有关负责人表示，本次座谈会信息量很大，各位校长提出了很多真知灼见，很有启发，下一步将根据本次专题座谈会提供的好思路、好建议，把课题报告充实完善好，真正把拔尖创新人才早期发现培养这一“关键小事”做深做实，力争提出有价值的政策建议。

《1 版

落实养老改革“任务单” 守护最美“夕阳红”

“《意见》是实施积极应对人口老龄化国家战略，落实二十届中央财经委员会第一次会议关于人口高质量发展的重要精神，健全和完善我国养老服务体系的关键一步，是我国推动老有所养工作落实落细的重要举措。”中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员李璐接受记者采访时表示。

目前，我国各地区的发展仍不均衡，老龄化程度差距明显。在此背景下，应当如何实现基本养老服务的公平保障？一方面，党中央、国务院已经明确的我国老年人应该享有的基本养老服务，原则上要做到全覆盖、不漏项，《国家基本养老服务清单》所列的服务项目必须在现阶段基本落实到位；另一方面，省级及以下政府可以根据当地经济发展实际和老年人需要，研究提出地方具体的实施项目和标准，在满足人民群众基本养老服务需

要与国家财政保障能力之间找到最佳平衡点，能够使财政可持续，并按照程序进行动态调整。

各方参与 新业态新模式不断涌现

各地积极构建养老多元化发展模式，不断拓宽服务供给。

在保山市老邻居护理院里，“医养乐居”筑起老年人幸福家园。这所保山市首家“公建民营、医养结合、康养融合”的新型养老机构，现有入住老人 127 人，多为失能、半失能老人。在护理院里，内设内科、X 光影像检查室、康复保健室、理疗康复科、中药房，配置了肢体康复训练和认知康复、术后恢复等器材。老人在院内即可完成诊断、治疗、康复，减轻了家属带老人外出就医的负担。

陕西省西安市则创新服务机制，聚焦难点突破，努力打造具有西安特

色的养老服务样板。如强化公办机构建设，延展兜底保障“深度”。连续三年对全市 13 所敬老院进行提升改造，开辟失能照护单元，增设护理型床位 1578 张。探索公办养老机构改革，制定《西安市养老机构公建民营实施办法》等。碑林区是西安市的中心城区，受老城区土地、规划等多方制约因素，碑林区养老机构建设存在“先天”不足。碑林区创新推出“嵌入式家庭式床养老”服务模式，通过在老年人家中设立养老床位的方式，实现机构养老要素无缝嵌入，实现“床位跟着老人走”的养老新途径。

很多老人失能后，会更想回到籍贯地养老。为了更好地为长三角失能老人异地养老“减负”，近年来，沪苏浙皖三省一市着力推进医保异地结算和长期护理异地结算等工作，已取得一定进展。

据悉，上海市医保、民政等部门