中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.07.24 星期一
今日8版 第7735期

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

改革网　中国发展改革微信

国内统一连续出版物号CN11-0178　邮发代号 1-209　国外发行代号 4556D

向优而行　近悦远来

——2023年上半年优化营商环境述评

编者按　今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。站在新的起点上，全面深化改革和高水平开放成为推动高质量发展的有效路径，一条条创新举措顺利推进，改革开放步伐进一步加快。

深化要素市场化改革，不断优化营商环境；继续深化国企改革，全力支持民营经济发展；深化民生领域改革，健全就业公共服务体系、社会保障体系，持续深化教育、医疗体制改革，主动谋划实施了一批让群众感到温暖的“微改革”……这半年来，改革的战略性、前瞻性、针对性不断提高，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，为经济高质量发展注入了新动力、增添了新活力、拓展了新空间。

国家统计局日前公布2023年中国经济半年报，5.5%的经济增速含金量较高。正是改革让经济更具韧性。即日起，本报开辟“半年改革观察”专栏，以述评分析的形式，透过事件与数据，力求全面、真实地分析展示颇为不易的发展改革历程。

□　本报记者　李韶辉

上半年国内生产总值同比增长5.5%，进出口规模历史同期首次突破20万亿元……新鲜出炉的数据提神又提气，折射出开局之年我国高质量发展稳步推进，经济运行整体回升向好。

数据的背后与一场驰而不息的改革息息相关。综观上半年，我国坚持问题导向、需求导向，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为构建新发展格局、推动高质量发展，提供坚实有力支撑。

稳预期增信心，激发市场活力

7月19日，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

7月3日、10日、17日，国家发展改革委主任郑栅洁召开三场民营企业家座谈会，认真听取民营企业经营发展情况、面临的困难问题和相关意见建议。国家发展改革委还表示，将坚持常态化召开民营企业家座谈会，并组织引导地方各级发展改革部门，共同认真听取民营企业真实声音，着力优化民营经济发展环境，形成促进民营经济发展壮大的合力。

7月以来，根据国务院部署，多个部门建立完善同企业的沟通交流机制，回应企业关切。除国家发展改革委以外，国务院国资委、商务部、工业和信息化部等部委“一把手”密集主持召开企业座谈会、圆桌会等，建立或升级政企沟通交流机制。

“面对面”的谈、“心贴心”的想、“实打实”的办——以常态化机制性安排问需于企、问计于企，将有效增强政策科学性，优化营商环境，激发各类经营主体活力。

浙江湖州的“亲清直通车·政企恳谈会”、安徽芜湖的“畅聊早餐会”、四川成都的“蓉易见”政企交流会、江西南昌红谷滩区的企业“吐槽大会”……各地政府部门也通过恳谈会、早餐会加强与企业沟通联系机制。

交流有“聊效”，搭起“连心桥”，改革有味道——坚持问题导向、坚持需求导向，将破除政企沟通的“玻璃门、旋转门、肠梗阻”，主动解决企业发展的堵点难点痛点，激发企业家投资兴业、干事创业热情。

建设全国统一大市场，既要“拆篱笆”又要“换土壤”。国家市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部印发了《关于开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作的通知》，重点清理妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法。

北京以“一业一证”改革、“一件事”集成服务、“一体化综合监管”等“三个一”改革推动新一轮营商环境优化提升；浙江发布《关于促进平台经济高质量发展的实施意见》；广西出台提质增效优化营商环境若干措施……有效市场和有为政府统筹发力，一系列冲破束缚、突破藩篱的改革措施相继出台，社会主义市场经济体制活力必将不断释放。

软环境硬支撑，推进良法善治

法治是最好的营商环境，是让经营主体安心的“定心丸”。

我国依民法典明确要求，全面推进房产“带押过户”，满足人民群众对财产权高质高效保护的需求；即将于8月1日实施的《人力资源服务机构管理规定》，坚持问题导向划定开展服务的“红线”，着力优化人力资源市场营商环境；今年9月1日起施行的《私募投资基金监督管理条例》，将优化创业投资基金营商环境，简化登记备案手续……营商环境虽是“软实力”，仍需“硬措施”支撑。

营商环境对一个地方的经济发展至关重要，好的营商环境就是发展力与竞争力。今年6月30日，瞄准打造“营商环境最优市”，杭州成立营商环境顾问团，以期发挥营商环境改革“体验员”“研究员”“宣传员”作用。

7月1日，浙江首个以优化营商环境为题的专门立法——《杭州市优化营商环境条例》正式实施，成为杭州深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”、加快打造“营商环境最优市”的坚实保障，标志着杭州营商环境建设全面进入法治化轨道。

优化营商“软环境”，拼出发展“硬实力”。

海南已制定24部自由贸易港法规，还将聚焦贸易投资自由便利、封关运作准备、营商环境建设等重点领域，加快构建海南自由贸易港法规体系，推动海南自由贸易港建设。

作为一项系统工程，优化营商环境尤须致广大而尽精微。我国将完善法治化营商环境顶层设计，从立法、执法、司法、守法、普法等各环节一体推进法治化营商环境建设——

健全营商环境法律制度体系。加快完成与《优化营商环境条例》要求不一致的法规政策文件修订废止工作，持续完善优化营商环境“1+N+X”法规政策体系。

规范涉企行政执法。推进综合监管改革，健全行政裁量权基准制度，防止“任性执法、类案不同罚、过度处罚”等。严禁未经法定程序要求普遍停产停业，杜绝“一刀切”“运动式”执法。

加强经营主体权益保护。推动健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，严格执行产权保护司法政策，明确和统一裁判标准。全面推广知识产权纠纷快速处理制度。

变“营商”为“赢商”，锚定国际一流

今年是改革开放45周年，改革开放启新程，合作共赢正当时。

3月，在“深化引进来 服务双循环”进博会走进吉林活动中，“投资正过山海关”成为热门话题；

4月，“国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会——粤港澳大湾区站”活动在广州举行，54家美在华商会、企业代表围绕“融入大湾区 共谋新发展”主题坦诚交流；

6月，时隔四年，夏季达沃斯论坛回归中国，在天津迎八方来客……

从北国春城到东海之滨再到南海之畔，放眼全国：百舸争流千帆竞，中国经济的大海为各国企业提供了广阔市场和发展机遇。

奔驰总投资超18亿元的纯电动车型升级改造项目在北京开工，马士基总投资额超10亿元的临港综合物流旗舰仓项目在上海临港新片区启动，空中客车签署协议在天津建设第二条生产线……今年前5个月，我国吸收外资5748.1亿元，制造业、高技术产业实际使用外资分别增长5.9%和7.5%，一批含金量足、带动作用强的外资项目加快落地。

外资企业加速布局，外资项目接连落地，得益于中国营商环境的不断优化。今年1月1日，新版鼓励外商投资产业目录正式施行，新增239条鼓励条目，新增条目达到历年新高；6月12日，海关总署推出“优化营商环境16条”；国务院近日印发文件，率先在上海、广东、天津、福建、北京等具备条件的5个自由贸易试验区和海南自由贸易港，试点对接相关国际高标准经贸规则，稳步推进制度型开放，改革开放先行地迎来新使命……

改革不停顿，开放不止步。7月11日，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》。会议指出，要完善开放型经济新体制的顶层设计，深化贸易投资领域体制机制改革，扩大市场准入，全面优化营商环境，完善服务保障体系，充分发挥我国综合优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。

改革开放永无止境，优化营商环境亦永无止境。我国将研究制定更大力度吸引外资的综合性政策，进一步优化公平竞争环境，畅通创新要素流动，促进内资外资企业务实合作。同时，抓紧评估外资准入负面清单实施效果，研究缩减海南自由贸易港外资准入负面清单等措施，扩大市场准入。

正如习近平总书记今年4月在广东考察时强调，中国改革开放政策将长久不变，永远不会自己关上开放的大门。在全球经济增长乏力情况下，中国加快构建新发展格局，加强营商环境建设，市场优势会更加明显。

与中国同行就是与机遇同行，投资中国就是投资未来。

半年 改革观察

京津冀“联合办”握指成拳 协同发展共谋“一盘棋”

本报讯　记者成静报道　日前，由北京市、天津市、河北省联合组建的京津冀协同发展联合工作办公室，在京正式揭牌成立。三地“握指成拳”推动协同发展不断向纵深迈进。

今年5月以来，由北京市牵头，天津市、河北省抽调精干力量，组建京津冀协同发展联合工作办公室筹备组，在京集中办公，三省市互相联系更紧密、沟通合作更顺畅。

“联合办不是‘联络站’，而是前沿阵地，主要职责就是抓任务落地。”北京市委常委、常务副市长夏林茂说，北京要发挥牵头作用，发扬担当精神，发挥好平台机制作用，形成“一盘棋”工作合力，推动京津冀协同发展走深走实，携手打造中国式现代化建设的先行区、示范区。

改革释放活力，机制激发动力。一系列聚焦跨区域、跨领域重点事项已经列入清单：牢牢牵住“牛鼻子”，坚定不移疏解北京非首都功能。推动北京“新两翼”建设取得更大突破，共同落实好支持高标准高质量建设雄安新区若干政策措施的意见……通过组建联合办公室，未来三地将密切协作，合力推动协同工作取得更多突破。

河北唐山港上半年外贸货物吞吐量超1.6亿吨

近日，从河北省唐山市海洋口岸和港航管理局获悉，今年上半年，唐山港外贸货物吞吐量完成16095万吨，同比增长28.80%。图为一艘轮船在拖轮协助下向唐山港京唐港区散货码头靠泊。　新华社记者　杨世尧　摄

改革时评

助5000万民企更上一层楼

□　本报评论员　田新元

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》近日正式发布，共提出了八个方面31条举措，体现了党中央、国务院坚持“两个毫不动摇”，促进民营经济发展壮大的坚定决心。

最新数据显示，我国登记在册民营企业突破5000万户，截至5月底达到5092.76万户，较2012年底增长3.7倍，在国民经济发展中的地位和作用进一步提升。

但是，我们也应看到，近年来，在疫情等不利因素影响下，一些民营企业，特别是中小微企业经营压力加大，有的处境困难。在这个特殊时期，民营企业需要特别关注、特别关爱，才能更上一层楼。

关爱民营企业，需要倾听民营企业的心声。

国务院总理李强主持召开经济形势专家座谈会时表示，要通过增强工作的互动性来增强决策的科学性，建立健全政府与民营企业、外资企业等各类企业的常态化沟通交流机制，深入了解新情况新问题，及时改进政策举措，进一步提振信心、稳定预期。

近期，国家发展改革委建立了与民营企业沟通交流机制。国家发展改革委主任郑栅洁近日连续三次召开座谈会，认真倾听民营企业家的真实想法，研究提出务实管用的政策举措，尽力帮助企业解决实际困难，为民营企业营造良好的发展环境。

三次座谈会，民营企业表达了心声。民营企业的政策建议，是研究制定宏观政策、开展宏观调控的重要参考。通过听取民营企业的真实声音、了解来自基层一线的准确情况，有助于及时对现行政策的实施效果进行客观评估，推动完善宏观政策举措。在与民营企业沟通交流机制下，将来会有更多的企业走进国家发展改革委，他们的想法、建议将为政策完善提供帮助，也将助力民营经济的健康发展。

关爱民营企业，需要破解融资难题。我们知道，民营经济对经济社会发展的贡献具有“56789”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。但是，民营企业从银行得到的贷款和它在经济中的比重还不相匹配、不相适应。银行对民营企业的服务空间巨大，需要建立机制、完善措施，大力扶持民营企业融资。

近日，国家发展改革委与7家银行共同签署了投贷联动试点合作机制框架协议。投贷联动试点合作机制建立后，通过为银行精准共享民间投资项目信息，提升审贷效能，降低民营企业融资成本。同时，通过推介高质量的民间投资项目，引导银行按照市场化原则，加大对民间投资的支持力度。

关爱民营企业，需要优化发展环境。近日，市场监管总局、国家发展改革委等联合印发通知，部署全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。这对民营企业参与市场竞争无疑是利好消息。

国家发展改革委发布的《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》提出，依法保护民营企业产权和企业家权益，在防止资本无序扩张的前提下设立“红绿灯”，推出一批“绿灯”投资案例，规范和引导资本健康发展。规范行业秩序，保护消费者权益，维护金融市场稳定，将有利于提升市场信心和预期。

据悉，国家发展改革委近期将会同有关方面发布相关文件。其中促进民间投资的政策文件将聚焦重点领域，健全要素保障机制，充分调动民间投资的积极性。

新起点新征程，新使命新未来。民营企业数量突破5000万，民营经济的发展也翻开崭新的一页。一步一脚印，更上一层楼。民营经济是在改革开放中成长壮大的，也将在深化改革中担负起更崇高的使命。随着各项扶持政策的落实，民营企业的脚步将更加稳健，民营经济的明天会更好。

重点推荐

推动民营经济在中国式现代化新征程中开创新局面　2版

深化营商环境改革 让企业享受“工改”红利　3版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：程 晖
Email:crdzbs@163.com