

特别报道

深化营商环境改革让企业享受“工改”红利

辽宁大连市自2018年开展工程建设项目审批制度改革工作以来,审批时限由改革前的200多天压缩到目前的40天以内,取消审批手续20余项

□ 本报记者 施文郁

作为国务院确定的“15+1”改革试点地区之一,辽宁省大连市自2018年开展工程建设项目审批制度改革工作以来,始终坚持问题导向、目标导向,持续围绕项目全生命周期深化改革举措,优化审批流程。在全市工程建设审批领域内,建立了统一的审批流程、统一的数据平台、统一的审批管理体系和统一的监管方式。

从2018年改革以来,大连市在审批手续和时限优化上取得了显著成绩,工程建设项目审批时限由改革前的200多天,到改革初期的90天,目前压缩到40天以内;通过减、放、并、转、调,分类再造审批流程,取消工程建设项目审批手续20余项,有效地提升了企业的便利度和满意度。

创新管理模式,优化审批流程。大连市提出合理划分审批阶段,将审批流程中施工建设许可阶段与施工许可阶段合并,有效地提升了并联审批、联合审图效率。同时,分类制定审批流程,大力推行设计方案联合审查、联合审图和联合验收,极大地提升了工程建设项目审批效率。

精简审批手续,提升工程建设项目审批效率。实行“一家牵头、并联审批、限时办结”,提升服务效率。取消了施工许可核发前的施工图审查备案和质量、安全监督手续和踏勘等环节,并通过审批阶段并行办理等手段,进一步压缩了审批时间,提升了企业审批的便利度。

推出用地规划阶段改革政策组合拳。通过扩展“一张蓝图”数据,依托“多规合一”平台,不断提高项目前期策划生成质量;推动项目土地组卷标准化,规范办理程序和办理时限;持续推进“土地带方案”出让和“标准地”出让、“多审合一、多证合一”改革,并建立用地预审与选址意见书“模块化”管理机制,进一步优化规划设计方案联合审查。

减费减负,切实为企业谋福利。在全市范围内实行施工图审查政府购买服务、低风险产业类项目岩土勘察政府购买服务、减免基础设施配套费等,多措并举降低项目报建成本。针对企业办理审批手续不熟悉困难,建立了市区两级帮代办队伍,变“业务跑”为“专业办”。

信息化、智能化助推工程建设项目审批高质量发展。大连市建立了统一的联审平台,并实现了与“大连市投



近年来,安徽省滁州市政务服务中心持续优化“一站式”服务,丰富服务内容。目前已有31个行政审批部门和18家公共服务单位进驻滁州市政务服务中心,各类政务服务事项超过2100项,窗口工作人员400余人。图为在滁州市政务服务中心,市民在自助服务大厅办理业务。

新华社记者 杜满逸 摄

资项目在线监管平台”的数据对接,实现数据互联互通和“一口申报”。试点推行“云审批”创新服务模式,通过“云踏勘”“云评审”“云验收”等创新手段,有效避免了联合验收不同步等问题。推行无纸化报批,极大地节省了企业的时间和成本。

实现水电气热网视“一站式”便利服务。率先出台《大连市优化工程建设项目水电气热网视一站式服务工作方案》,通过“一张蓝图、一网办理、一次踏勘、一次接入”创新工作举措,取消报装环节、实行一次接入。依托大连市工程建设项目联合审批平台在工程建设各个阶段向联办单位一键推送工程建设项目信息及相关业务预办理的电子证照资料,实施水电气热网视信息共享、联动服务。

深度推进“区域评估”“多测合一”和“联合验收”等政策改革。推进区域评估,凡是区市县县政府、先导区管委会统一组织评价的事项,相应区域评估成果纳入“多规合一”业务协同平台管理,获得地块的使用权人通过系统自动获取成果,用地主体无需承担评估费用或者重复评估,提高了项目落地效率;按照“一次委托,成果共享”原则,在各审批环节推行“多测合一”,实现了成果在各部门间共享。推行联

合验收,依企业申请,实行重点项目联合验收主动服务、定制服务,进一步优化联合验收流程。

创新施工许可审批模式,助推市政和房屋建筑项目建设跑出加速度。出台《大连市进一步优化房屋建筑和市政基础设施工程建设项目施工许可审批的实施意见》,推动大连市建设工程施工许可手续办理流程的创新,打通土地、规划审批环节的堵点,通过告知承诺方式,已为23个项目容缺发放施工许可证,提升地铁5号线、大连市天然气高压管道(旅大线)、海底隧道工程等市级重点项目开工速度。大项目平均可提前6个月开工建设。

大连市住房和城乡建设局副局长宋光介绍,大连在全国范围内率先试行房屋建筑工程基坑土石方施工许可政策,建设单位持建设工程用地规划许可证等材料即可办理,在施工过程可同步申办建设工程规划许可证等审批手续,为项目单位平均节约4-6个月的建设时间,极大降低了项目建设成本,反响极佳。印发《关于开发商代建市政道路办理施工许可证和竣工验收备案的通知》,为16个项目办理了代建道路施工许可手续,彻底解决历

史问题,为企业纾困解忧。印发《关于进一步优化城镇老旧小区供热、燃气管网改造更新项目竣工验收审批程序的通知》,确保天然气置换等老旧小区管网改造工程审批规范有序。大连经过近5年的深化工程建设项目审批领域的改革,建立了较为完善的制度体系、优化流程和全流程、全覆盖的信息化审批平台。

宋光表示,下一步重点将在市、县区两级体系内进一步抓落实,让企业切实享受到“工改”的红利。进一步深耕信息化与智能化技术在工改审批中的应用领域,通过联审平台的智能化升级和“云审批”等先进技术的应用,实现对项目审批的精准把控,为企业提供高效精准的审批服务。不断深化区域评估成果共享,建立完善的“多测合一”管理体系,进一步发挥“水电气热网视一站式审批”等改革方面的优势政策,为企业减负,增强建设审批领域的满意度。大连也将进一步结合新的营商环境建设要求,根据世界银行营商环境评价规则,对国家、省、市最新政策文件进行详细地研究和解读,不断深化大连建设领域的营商环境改革,为服务辽宁全面振兴做出新的贡献。

观点

国家市场监管总局登记注册局局长任端平:使用电子营业执照大幅节省多项成本

近年来,市场监管部门着力加强监管执法、规范市场秩序、保障交易安全,维护企业合法权益。截至5月底,我国登记在册的个体工商户超过1.18亿户,

民营企业超过5000万户,占企业总量的92%以上;已有4600多万家企业累计使用电子营业执照2.5亿多次,大幅节省了人力、文书和时间成本。

海关总署综合业务司司长吴海平:

有序开展跨境电商海关监管综合改革

海关总署近日推出“优化营商环境16条”,在更好地支持新业态持续健康发展方面,有序开展跨境电商海关监管综合改革,优化跨境电商商品进出口退货措施,大力支持保税维修新业态发

展;更好服务加工贸易等创新发展方面,创新海关监管机制,优化作业手续,进一步推进加工贸易便利化;更好激发企业创新活力方面,加强“专精特新”企业成长培育。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国:

税务部门推出更多利企便民措施

今年以来,税务部门积极落实税费优惠政策,确保政策红利精准直达经营主体。1-4月,全国新增减税降费及退税缓费4689亿元。近年来,税务部门努力打造便捷高效的税收营商环

境,目前96%的税费事项、99%的纳税申报可网上办理,全国社保缴费“网上办”“掌上办”业务量占比达95%以上。下一步,税务部门将积极回应经营主体关切,推出更多利企便民措施。

相关报道

泰州市姜堰区:以更优营商环境激发经营主体活力

前五个月新增各类经营主体5704户,同比增长40.91%

本报讯 缪涛 姜存义 记者袁雪飞报道 江苏省泰州市姜堰区市场监管局聚焦民生福祉多点发力、多措并举助企纾困解难,充分激发经营主体发展活力。今年1月~5月,全区新增各类经营主体5704户,同比增长40.91%。

规范涉企收费,减轻经营主体经营负担。出台《姜堰区2023年涉企违规收费整治工作方案》,细化整治重点,向社会各界广泛征集涉企收费违规线索。聚焦政府部门及下属事业单位、行业协会及中介机构、公用企业等领域收费问题,开展涉企违规收费问题整改情况“回头看”,对近两年涉企违规收费整治情况全面督查评估,确保收费整治闭环。

优化涉企服务,降低经营主体经营成本。全面开展中介机构“五公开”服务规范,积极推进中介机构公开服务项目、公开服务标准、公开项目收费标准及依据、公开办理时限、公开客户评价。对全区62家涉企涉审中介机构开

展上门指导服务,深层次解读“五公开”服务规范,并在工作场所显著位置公示。在服务过程中全面履行告知义务,充分披露服务信息,切实优化涉企服务,让收费更公正、更透明。

推行柔性执法,保护经营主体合法权益。出台《泰州市姜堰区市场监管领域行政执法首违不罚实施规范》,对商品和服务不符合明码标价规定的事项,属于初次违法且危害后果轻微并及时改正的,不予行政处罚。加强事中、事后指导,对经营者执行政府指导价、政府定价以及法定的价格干预措施等7个价格类合规事项提出合规建议,督促其及时改正违法行为,有效预防市场监管领域高频多发违法行为的发生,帮助经营主体建立完善合规管理体系。

姜堰区市场监管局局长仲剑表示,将持续加大涉企收费违法违规行为查处力度,全面推动惠企政策落地生根,以更加优良的营商环境,更大力度提振中小微企业、个体工商户市场信心。

杨凌示范区“七大举措”优化住建领域营商环境

探索推行质量监督、施工许可改革

本报讯 为扎实开展营商环境突破年活动,陕西省杨凌示范区住房和城乡建设部门实施“七大举措”,不断优化办事流程、简化办理环节、压缩审批时限、提升服务效能,持续提升杨凌示范区工程建设领域营商环境水平。

持续提升招标投标服务水平。依法招标项目的招标人不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金;投标人、中标人可以在招标文件约定范围内自行选择交易担保方式,任何单位和个人不得排斥、限制或拒绝。在工程建设招标投标领域推行电子保函,全面应用招标投标电子监管系统。

实行施工图综合审查并联审批。全面实施建筑施工图审核确认、绿色建筑审查、特殊建设工程消防设计审查、结建防空地下室审批及抗震备案的并联办理模式,达到“一次性提交、并联审查、同步办结、统一出件”要求。

推行“容缺受理+告知承诺”办理模式。对申请材料齐全、基本审批条件具备,但部分材料和条件欠缺的建设项目,建设单位承诺限期补齐资料,采取容缺办理模式,确保项目快速审批,保障项目加速开工建设。

提前介入、联合辅导。通过提前介

入、上门服务、超前辅导、全过程跟踪等服务举措,加大法律法规政策宣传,指导项目单位充分做好前期各项准备工作,依法合规完善资料,确保申报材料要件齐备、一次性达到窗口件件的规范要求,做好项目报建过程中的“金牌店小二”、项目审批过程中“五星级服务员”。

优化提升工程验收效能,推行工程建设项目竣工联合验收。统一组织规划、建设(人防)、生态环境、消防、档案管理等部门联合完成相关竣工专业验收及配套验收、备案。加快实施限时联合验收,统一竣工验收图纸和验收标准,统一出具验收意见。实行竣工备案一次性即时办理。

探索推行分阶段办理质量监督、施工许可手续。进一步明确要求,探索推行质量监督、施工许可改革,将建设项目划分为基坑作业、主体施工分阶段办理质量监督、施工许可事宜,为项目报建和落地提供更大便利。

加快劳保统筹费用返还,保障施工企业权益。通过发布公告、网络查询、部门联动、信息比对等多种方式联系施工企业,优化审核流程和要件资料,及时申报退还资金并进行拨付,确保在经济下行压力下施工企业能够为职工按时足额缴纳养老保险,进一步缓解企业资金困难。(毛启军 荀俊)

延伸阅读

栾川以“五个突破”为抓手赋能营商环境建设

截至目前,共办理各类审批服务事项135477件、按时办结率100%、群众满意度100%,全县“一网通办”事项2167项、占比100%，“最多跑一次”2167项、占比100%

□ 晋佳瑶

□ 本报记者 范纪安

为持续优化营商环境,提升经济发展软实力和地区核心竞争力,河南省栾川县以“五个突破”为抓手,以服务企业、服务群众为导向,以提升市场主体满意度为核心,压实责任、多措并举、综合施策,减环节、优流程、压时间、增便利,加快打造市场化法治化国际化营商环境。

在办事更高效的政务环境上突破。深入推进“放管服效”改革,持续精简行政许可事项,深化“证照分离”改革。不断优化“一网通办”“最多跑一次”“三减一提”工作。截至目前,全县共办理各类审批服务事项135477件,按时办结率100%、群众满意度100%、全县“一网通办”事项2167项,占比100%，“最多跑一次”2167项、占比100%。优化拓展“一

件事一次办”,大力推行惠企政策“免申即享”,提质增效做好“有诉即办”,进一步提高企业群众办事的体验感和获得感。

在竞争更公平的市场环境上突破。持续放宽市场准入,建立健全公平竞争工作协调机制,保障各类市场主体公平参与市场竞争。创新执法监管方式,健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的的新型监管机制,推进线上线下一体化监管,完善与创新创造相适应的监管模式,切实做到监管到位、执法必严,使守法守信者畅行天下,违法失信者寸步难行,进一步营造公平竞争的市场环境。

在宽松更有序的经营环境上突破。牢固树立“产业第一,企业家老大”理念,破除一切不合时宜的思想观念,当好随叫随到、说到做到、服务

周到的“金牌店小二”,不定期开展座谈会、调研、走访等,做到“向企业家汇报、请企业家建言”。努力减轻企业负担,打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,急企业所急、想企业所想、忧企业所忧,让企业家们放下思想包袱,减轻经营重担。转变服务理念,紧盯各自领域的审批工作,切实做到精简审批、规范审批,对办事群众,态度热情、服务周到。

在预期更稳定的法治环境上突破。法治是最大的营商环境,是保护企业健康发展的“利剑”。全面贯彻落实《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》,用好营商环境投诉举报处理渠道,发挥好营商环境特约监督员作用,加强营商环境问题线索交办督办。强化公平公正监管,推动监管可视化、智能化、精准化。规范行政执法行为,明晰监管执法边界,压缩自由裁量空间,集中整

治“任性执法、选择性执法、一刀切式执法、运动式执法”,为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境,进而更好激发市场活力和社会创造力。

在支撑更有力的要素环境上突破。要素流动越充分,市场活力越强劲。坚持主动服务、提升效能,全力提供要素保障。突出用地保障,不断修订完善国土空间规划,科学布局和预留项目建设用地空间;推行工业用地“标准地+承诺制”出让、“带方案”出让,落实新型产业用地管理相关规定。强化资金保障,将争取资金任务细化分解到各相关单位“一把手”,按照支持力度不减、争取资金和项目份额不降的总体要求,严格督查考核,以结果论英雄。发挥金融杠杆作用,搭建政银企合作平台,有效破解项目建设资金瓶颈制约,加大其他要素保障力度。