

党建“穿针引线” 织就和美乡村

——福建福鼎市德治止纷的柏洋实践

福建省福鼎市畝门畬族乡柏洋村,是闽东首个村集体经济收入破千万元的明星村。柏洋村积极践行和发展新时代“枫桥经验”,坚持党建引领、基层自治、文化育德,探索出德治止纷“穿针引线”工作法,营造崇德向善、平安和谐的乡村新风尚,全村实现定争止纷、善治共富,先后获评“全国乡村治理村”“全国小康建设明星村”“全国民主法治示范村”等荣誉。

党建穿针 以仁弘德 当好乡村治理“主心骨”

柏洋村始终坚持党的领导,夯实基层战斗堡垒,厚植党群“鱼水情”,为预防化解矛盾纠纷提供坚强组织保障。

党员垂范提动力。柏洋村坚持落实在前、示范在前、自律在前,成立“全国劳模王周齐工作室”,引导党员发挥“一个党员一面旗”的表率作用,成立党员志愿服务队、便民服务队,为每家每户发放便民服务卡,提供纠纷调解、用电用水等9个方面服务,通过“关键少数”做表率,引导“最大多数”跟上来,将“村民是主人,村干部是服务员”的治村理念落到实处。

干群齐心聚合力。村党委以办事有公心、工作有信心、发展有恒心、为民有爱心、团结有诚心的“五心”工作法为核心,坚持“党建+有序村风培育”,组织新时代文明实践志愿者队伍走街串巷大力宣传文明乡风,发挥党员干部、红白理事会、乡贤的作用,倡导“红事新办、白事简办”,摒除陈规陋习,为乡村发展注入移风易俗正能量;坚持

“党建+村规民约”,组织开展讲公德无失信、讲文明无陋俗、讲和谐无纷争、讲健康无邪毒、讲法治无黑恶、讲奉献无私利,即“六讲六无”枫桥式平安村创建活动,发动村民参与修订村规民约,不断提升群众在村庄建设发展、基层社会治理中的参与度。

积分指数激活力。建立集平台搭建、指数管理、评议定星、奖优罚劣、激励奉献等为一体的“指数积分”运行机制,围绕基本义务履行好、服务群众成效好、帮带作用发挥好、生产生活表现好、村规民约遵守好等“五好”内容,细化“德治”考核指标,让群众明白做什么、怎么做。“指数积分”每年可以兑换享受1次价值600元的免费体检、医院门诊“绿色通道”等,营造了讲奉献、愿奉献的良好氛围。2022年至今,累计向群众兑换积分奖励110万元。

三制引线 以创促德 搭好止争定纷“连心桥”

柏洋村创新实施矛盾纠纷多元调解机制,形成了制度办事、群众说事、品茶平事的化解模式,进一步提升了矛盾纠纷化解的成功率。

创立“六事”化解制度。建立“干部问事、民主议事、分工办事、公开诺事、跟踪督事、考核评事”的矛盾纠纷化解“六事”制度,让群众真切感受到诉求有人受理,过程公开透明,调解公平公正,结果大家满意,确保群众的矛盾纠纷有人调、调的好、好评多。

创建群众说事室。坚持“有事好商量,群众的事群众商量”的理念,由村党委

牵头召集党员、村民代表、道德模范、宗族代表等有威望的人,成立群众说事党小组,设立“群众说事室”,每月定期3次开门“说事”,不定期召开“民情恳谈会”,搭建与群众面对面的沟通桥梁,畅通干群联系的渠道,将党建引领、村民自治高度融合并运用到矛盾纠纷调解中,做到“有话请你说,有结我来解、有难我来帮”。

创新“三盏白茶”平事法。依托本地特产福鼎白茶的特殊功效,在矛盾调解初期,调解方为矛盾双方泡上一盏清茶除燥的陈年贡眉,平复矛盾双方烦躁激动的情绪;在调解尾声时,泡上一盏清新淡雅的新产牡丹,预示着矛盾转向平和;在调解成功后,矛盾双方为对方互斟一盏滋味醇和的白毫银针,象征着干戈化解。2022年至今,通过群众说事、喝茶聊事,以茶为媒,共开展85次“说事”活动,受理群众各类诉求153件,化解了安征迁、茶园确权、农民工欠薪等领域88件矛盾纠纷,化解成功率、群众满意率均达100%。

四色绘图 以文育德 画好平安和谐“同心圆”

柏洋村坚持以社会主义核心价值观为引领,精准发力传播新思想,清除矛盾纠纷滋生的土壤,营造崇德向善的良好环境。

坚持以孝廉传承为特色。柏洋村传承弘扬孝廉文化,常态化开展孝德文化教育活动,成功举办8届柏洋村孝廉文化节,“柏洋村行孝礼仪”被列入宁德市非物质文化遗产;持续开展“道德之星”“五好文

明家庭”“最美媳妇”评选等活动,累计评选出“道德之星”11名,“五好文明家庭”19户,“最美媳妇”26个,让文明和谐新风尚成为乡村振兴“主基调”、邻里交往“热话题”。

坚持以阵地建设为本色。累计投入8000多万元,兴建孝廉文化主题公园、永和文化园、平安文化宣传长廊、廉政教育示范基地等基础设施,不断丰富村民精神文明生活,破除了打牌、酗酒、攀比等陈规陋习,树立了跳广场舞、逛公园等新风尚,全村社会风气持续向上向善。

坚持以普法教育为底色。打造闽东乡村振兴学院(研究院)柏洋分院、市人民法院柏洋村法官工作室等阵地,依托设立在村里的福鼎市廉政教育学校,常态化开展送法入户、普法到家活动,重点宣传《中华人民共和国民法典》《信访工作条例》等法律法规,提升群众尊法、学法、守法、依法意识,消除“不闹不解决”“大闹大解决”等不良导向。

坚持以数字赋能为亮色。村党委深刻认识互联网在社会治理中的积极作用,开发了柏洋村平安建设数字化管理服务平 台,设置政策宣传、矛盾化解、人口管理、法律援助、畅通民意、村民议事、积分管理等七大功能。目前已有3800多名群众下载使用该平台,提供法律援助100多次,进一步扩宽群众参与平安建设渠道,让“五治”乡村宣传更加普及,村民反映诉求更加便捷畅通,有效提高了乡村综合治理和服务水平。

(福建省福鼎市委改革办供稿)

深化农村综合改革 壮大村级集体经济

福建柘荣县楮坪乡积极探索适应新时代、新形势下发展村级集体经济的新途径、新办法,不断激发乡村振兴内生动力

近年来,福建省宁德市柘荣县楮坪乡持续深化农村综合改革,积极探索适应新时代、新形势下发展村级集体经济的新途径、新办法,不断激发乡村振兴内生动力,有效壮大村级集体经济。2022年实现村级集体经济收入50万元以上村4个,占比达26.7%,20万元以上村4个、15万元以上村4个。

注重党建引领 激发村级发展活力

为激发村级发展活力,楮坪乡统筹村级人财物资源,创新推行党支部领办合作社模式,促进村财村民双增长。

选配人才。采取“党建+培育”模式,重点对致富带头人、乡村企业家、种养大户、返乡创业人员、村“两委”干部等进行技能“再提升”,储备村级后备力量31名,培育农村致富带头人135名,不断提升乡村干部发展村级集体经济的能力水平。

典型引路。选树村级集体经济发展示范村和村级经济合作社示范社,凝练总结不同基础、不同类型、不同模式的村级集体经济发展示范村发展模式,以点带面,整体推进,形成“以强带弱、共同发展”的局面。由柘荣县湖头农业专业合作社牵头,与彭家山村、楮坪村等9个村签订太子参提质增效种植收购协议书,赋能太子参产业发展。

明晰职责。出台《楮坪乡村级集体经济收入“进二争五”行动方案》完善奖励政策,落实奖惩责任,把发展壮大村级集体经济纳入村级量化考评和村班子的年度考核中,推行挂图作战通报制度,由乡党委书记担任“作战队”队长,通过工作通报、监督、问责等方式,切实发挥考核“指挥棒”作用,激发“两委”班子发展村级集



福建柘荣县楮坪乡烽火西竹岔云海民宿

游何斌 摄

注重挖掘资源 激发村级发展潜力

为激发村级发展潜力,楮坪乡通过研判经济发展制度、政策和规律,利用各种资源、区位、地理、交通等优势发展壮大村级集体经济。

摸清家底把脉经济。以村为单位开展调研,了解各村集体资产、资源、资金管理现状,建立目录台账15份,全面摸清乡集体资产、土地资源、产业现状等基础底数。集体资产方面,全乡共排查村级合同32份;土地资源方面,境内耕地约793.67万平方米,山高沟深平地少,但近30%土地为富硒土地;产业现状方面,目前以种植水稻、茶叶、太子参、天麻、水蜜桃、蜜橘等产业为主。

农文旅旅相得益彰。立足闽东特委红色文化、湾里畬族文化、仙岭慈善文化等文化资源优势,累计投入资金3000多万元建设洪坑“土楼”、西竹岔战斗展示馆、畬韵竹楼、畬族文化博物馆、慈善广场、慈善“十景”等特色项目26个,打造观光休闲旅游村落5个。引进旅游企业,将整村资源打包运作,创办“三月三”山哈情人节、慈善文化节等节日,以节带旅,促进村财增收约10万元。

抱团发展互助共赢。立足农业区域、统筹各村资源禀赋,谋定“一轴五圈”发展布局,整合现有产业、文化、地理位置,建立产业联盟,完善“支部领办合作社+基地+农户”发展模式,连片管理,发展脐橙、莲子、罗汉果、水蜜桃等特色水果产业,全乡种植高山白茶8732亩、太子参8738亩、水蜜桃300亩、天麻110亩、蜜

字化优秀服务商和20家2022年度数字化转型优秀企业,11个县(市、区)现场发布数字化诊断服务采购需求;组织华为、金蝶、用友等数字化服务商举办以产品及案例分享会为主题的沙龙、论坛15场,让企业进一步了解数字化产品应用。数字产业化方面,泉州市数字办加快推进泉州先进计算机中心(安溪)建设,首期算力平台建设和本地运维团队搭建已完成,并同步接入曙光智算网,实现全国算力共享。

积极营造良好数字生态,确保数据要

橘354亩,年收入超亿元。

注重改革创新 激发村级发展魅力

为激发村级发展魅力,楮坪乡统筹各村资源禀赋,因村制宜,创新打造亲子野趣、红色文旅、乡村耕读等特色村庄,以改革促发展、以特色彰显魅力。

亲子小镇促增收。如楮坪乡湖头村立足毗邻城关近6分钟的地理优势,引入多方乡贤,建设总投资1163万元的全村亲子互动乐园,项目采用“支部+基地+企业”合作共建模式,村集体经济合作社实行入股可参与该项目65%的分红。作为300余人的小村落,2022年,湖头村人均增收5000元,村级集体经济收入率先突破50万元。

红色文旅劲头足。洪坑村立足闽东独立师最大阵地战——西竹岔战斗,深入挖掘、解析,坚持政府配套引导,引入福建烽火西竹岔文旅发展有限公司等社会资本运营红色旅游线路,流转洪坑村、社坪村、苏家洋村等村土地2000多亩,建成特色“土楼”,配套餐饮、土特产展销,打造集红色教育、农旅休闲为一体的综合型农旅山庄。今年以来,该村接待游客突破31万人次,增加村财收入16.2万元。

优质产业增效益。洋坪村依托260亩水蜜桃,石厝村依托310亩猕猴桃等的优势产业连片种植,大力发展果园体验产业链,形成了品牌特色产品示范区。同时,积极主动对接汇报,争取政策支持红利。2022年以来,该村共争取各类产业资金支持3062.36万元,以产业为牵引带动推动村级集体经济壮大提质增效。

(福建省柘荣县楮坪乡政府供稿)

(汪招荣 宋佳禧)

素融通。泉州市数字办率先制定出台公共数据资源开发利用专业化运营方案,探索以现有国有大数据公司为基础,组建公共数据一级开发团队,并作为泉州市公共数据资源开发利用的主体运营单位。截至目前,泉州市政务数据汇聚数据量超80亿条,发布服务接口超400个,为全市各级各部门提供数据批量交换服务超3900项,交换总记录数据超27亿条。开放数据量超7亿条,数据开放量、目录数、浏览量排名均居全省第一。

屏南持续深化县属国有企业 纪检监察体制改革

走出一条县属国有企业运营与 纪检监察体制改革的新路径

如何防范和化解国有企业廉洁风险、提升企业核心竞争力?福建省屏南县委、县纪委监委积极推进国有企业纪检监察体制改革,向县属国有一级企业选派纪检监察专员,设立企业纪检监察室,实现了对国有企业纪检监察的全覆盖,走出了一条县属国有企业运营与纪检监察体制改革的新路径。

加强组织领导 护航国企发展

近年来,随着县域经济社会发展高速发展,县属国有企业廉政风险时有发生。屏南县委主动加强对国有企业的执纪监督,全力护航国企发展。

选优配强专员。屏南县纪委监委向6家县属一级国有企业派驻纪检监察专员,综合监督县属二级国有企业。纪检监察专员从全县纪检监察干部中择优选派,提名、考察以县纪委监委会同县委组织部为主,并经县委常委会议研究产生。目前共派驻6名纪检监察专员,分别从委机关处室负责人、派驻纪检组组长、乡镇党委书记中选拔,有效防范国有企业廉洁风险问题。

择优选用专干。县属一级国有企业新设立纪检监察室6个,根据企业规模和编制情况选配纪检监察专职干部1~2名,并从中择优确定1名作为纪检监察室主任或副主任(主持工作)。相关人选从各企业内部择优产生,经县纪委监委考察、研究后任命。目前共配备纪检监察专职干部10名,大专及以上学历8人,提升了干部队伍“含金量”。

强化片组管理。成立县纪委监委第一协作片区工作组,由县纪委副书记、县监委副主任担任组长。纪检监察专员承担国企纪检监察工作,线索处置和查办腐败案件依托协作片组统一实施,强化县纪委监委对国企监察专员的领导,国企监察专员实行对县属国企的专职专责专项监督。

严格请示报告。国有企业纪检监察机构定期向县纪委监委报告全面工作,重要事项随时报告,企业经营管 理问题及时汇报。查办腐败案件以县纪委监委领导为主,重要问题线索处置和重要案件查办必须向县纪委监委报告。国企纪检监察专员结合履职情况每年向县纪委监委述责述廉。

明确工作职责 精准执纪问责

为提升国有企业监督治理实效,屏南县明确规定国有企业纪检监察专员和专职干部承担国有企业纪检监察工作,深化转职能、转方式、转作风,协助企业加强党风廉政建设和反腐败工作,履行监督第一职责,完成县纪委监委交办、督办的各项工作任务。

履行协助职责。协助企业加强党风廉政建设和反腐败工作,督促企业落实管党治管主体责任,研究部署党风廉政建设和反腐败工作,推动企业建立健全规章制度,深化以案为鉴、以案促改、以案促治,实现“查处一起,教育一批,警示一片”的效果。

强化监督首责。聚焦党的路线方针政策做实政治监督,确保重大决策部署落到实处。抓住“关键少数”,以企业“一把手”和领导班子成员为重点,督促以上率下,全面检视整治企

业存在的形式主义、官僚主义问题,推动企业领导班子忠诚、干净、担当。

精准执纪问责。紧盯重点问题,突出重点领域,深化对国有企业权力集中、资金密集部门的监督。贯彻“惩前毖后、治病救人”,落实“三个区分开来”要求,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,精准、有效地运用“四种形态”,全面净化企业政治生态。

2022年以来,屏南县推动实现了对国有企业纪检监察的全覆盖,对6家县属一级国企开展专项监督,发现廉洁风险防控体系不成熟等问题13个,推动整改13个;受理涉及国企人员问题线索39件51人,立案18件20人,给予政务警告处分1人,党内警告4人,严重警告7人,给予批评教育4人,诫勉8人,提醒2人。

健全工作机制 加强队伍建设

健全工作机制是推进国有企业纪检监察体制改革的关键一环。制度保障方面,屏南县纪委监委印发《关于向县管企业选派纪检监察专员 加强监督工作的若干措施(试行)》,从明确工作职责权限等4个方面对县管企业纪检监察体制改革内容进行了规范。工作模式方面,屏南县以“室组企”协作作为切入点和着力点,规范片组工作目标、人员安排、线索处置、案件办理、办案安全等工作程序,形成整体联动的工作格局。履职清单方面,制定印发《屏南县县管企业纪检监察机构履职清单(试行)》等文件,理顺工作思路,压实监督责任,为推动纪检监察工作向企业延伸绘制了“施工图”。

加强干部队伍建设是国有企业纪检监察体制改革的一项重大课题。屏南县多措并举提升国有企业纪检监察干部的依规依纪依法履职能力,为国有企业安全发展注入新活力。

岗前动员精准施训。加强新任国企纪检监察干部岗前培训,重点围绕深入贯彻落实中央八项规定精神、国有企业纪检监察工作职能、财务相关制度、项目相关知识等内容从不同角度为干部“充电赋能”。

传导压力落实责任。县纪委监委机关主要领导和分管领导先后多次召集专员及专干进行约谈,重申纪检监察干部“六带头、六严禁”行为规范,把更高的标准、更严的要求传导到每一位企业纪检监察干部。

强化学习提升能力。建立常态化学习制度,将县管企业纪检监察干部纳入全县纪检监察干部教育培训“大盘子”及县纪委监委纪检监察室周例会学习研讨;以集中学习、专题培训等方式,引导国企纪检监察干部强化自我学习意识,提升理论业务水平、增强监督执纪、审查调查的本领。

关心关爱落实待遇。国企纪检监察专员不再兼任企业其他工作岗位,依据企业工资总额预算管理规 定,确定纪检监察室主任享受企业中层管理人员待遇,纪检监察专干工资总额不低于企业员工平均工资,落实纪检监察干部特岗津贴,激励干部敢于担当、积极作为。

(福建省屏南县委改革办供稿)