

编者按 日前发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》),对促进民营经济发展壮大作出了新的重大部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民营经济的高度重视和对民营经济人士的深切关怀。

此次《意见》的出台,再次释放了支持民营经济发展壮大的政策信号,

是企业发展的“及时雨”“定心丸”“大红包”,必将有效助力民营企业提振信心、增强活力,也为锚定中国式现代化、推动中国经济在高质量发展轨道上行稳致远积蓄动能。

本报将陆续刊发专家学者和民营企业大家对《意见》进行全面的剖析和解读文章,以飨读者。

将促进民营经济发展壮大的重要部署转化为系统设计

□ 李兆前

近日,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)印发。这是落实习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是党的二十大精神的具体举措,是以习近平同志为核心的党中央继2019年出台《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》后,对新时代新征程促进民营经济发展壮大作出的重大顶层设计和系统战略构想,在我国民营经济发展史上具有里程碑意义。

《意见》着眼民营经济发展壮大目标,将各部门和基层行之有效的实践做法上升为制度措施的同时,出台了新的指引性举措。这是一份明目标、强信心、细举措、优环境、定责任的重要文件,必将产生重要而深远的影响。总体上看,《意见》体现出四个方面的特点。

坚持促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长齐抓

《意见》体现了促进“两个健康”的目标导向。促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长,既是重大经济问题,也是重大政治问题。《意见》虽然以民营经济发展壮大为题,但是目标很明确,就是要促进民营经济健康发展、高质量发展和促进民营经济人士健康成长、高素质成长,深刻体现了促进“两个健康”的政治站位,为“两个健康”工作指明了方向。

首先,推进中国式现代化,离不开民营经济高质量发展。促进民营企业高质量发展,关键要靠落实新发展理念。《意见》在总体要求中明确提出促进民营经济做优做大做强,在高质量发展部分,对支持企业提升创新能力、推动数字化转型和技术改造、提升国际竞争力、参与国家重大战略等方面提出具体措施。这些都将为民营企业高质量发展开辟新的空间、指明发展方向。

其次,民营经济要健康发展,前提是民营经济人士要健康成长。《意见》着眼提升企业家的思想政治素养和经营管理水平,从健全民营经济人士思想政治建设机制入手,要求大力弘扬企业家精神,加强代表人士队伍建设和完善教育培训体系,全面构建亲清政商关系,具有很强的针对性。特别是《意见》要求加强对民营经济人士的梯次培育,建立健全年轻一代民营经济人士传帮带导师制度。这些措施将为民营经济发展厚植新的有生力量,激荡起新的发展动能。



在位于浙江省台州市的杰克科技股份有限公司,工作人员在装配车间装配缝纫机。

新华社记者 翁忻昕 摄

坚持鼓励支持和依法规范引导民营经济发展并重

《意见》体现了坚持“两个毫不动摇”的方针政策。“两个毫不动摇”是促进民营经济发展壮大的制度保障。但在实践中,一些地方或部门对民营经济的态度,或者一些政策的执行,让民营企业感到困惑。《意见》在坚持巩固发展公有制经济的基础上,更加凸显了毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的鲜明导向。

一方面,《意见》出台了大力度的鼓励支持民营企业发展的政策措施,优化政策执行方式,确保政策落到基层、惠及企业,以更好发挥民营经济的优势作用、促进发展壮大。

另一方面,也对依法规范民营经济发展,特别是民间资本健康发展提出明确要求,以抑制其消极作用、确保正确方向。《意见》将依法规范和引导民营资本健康发展单列,强调要完善资本行为制度规则,为资本设立“红绿灯”,推出一批“绿灯”投资案例,支持平台经济发挥作用,充分体现了对民营经济鼓励支持和依法规范引导两个方面辩证统一起来,都做到毫不动摇,才能确保民营经济始终在健康发展、高质量发展的轨道上运行。

坚持外优发展环境和内提企业素质共举

《意见》揭示了促进民营经济发展壮

大的工作路径,就是必须两手抓、内外抓。

一方面,需要为民营企业发展、民营企业企业家干事创业提供良好的外部环境。这些年来,准入难、融资难、回款难、中标难、维权难等问题已经得到极大改善,但仍然让一些企业家感到苦恼,“不要优待要公平”的呼声较高。《意见》坚持在做好与现有政策体系衔接的基础上,围绕加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,优化民营企业发展环境,提出一系列有分量的政策措施,直接回应企业家关切。在优化市场环境方面,要求持续破除市场壁垒,建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制,定期推出市场干预行为负面清单。特别是“刀刃向内”,要求建立政务失信记录和惩戒制度,推动政府诚信履约,体现了解决这些问题的决心。在加强政策支持方面,将融资支持政策放在首位,将预防和清理欠款问题单列一条,同时将政策“直达快享”“免申即享”等机制写入文件。这些针对性措施将极大稳定市场预期,拓宽政策落实覆盖面、增强企业获得感。在法治环境方面,除了再次强调依法保护民营企业产权和企业家权益、加强知识产权保护外,《意见》还针对近年来民营企业内部腐败频发现象,提出构建源头防范和治理腐败的体制机制、健全涉案财物追缴处置机制、加大惩处力度等。这是对依法平等保护产权原则的具体践行。

另一方面,需要引导民营企业苦练

内功、提升素质。《意见》在总体要求中强调引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量;在优化发展环境、完善社会信用激励约束机制方面,要求全面推广信用承诺制度;在强化民营经济法治保障方面,要求深化涉案企业合规改革、建设法治民营企业、清廉民营企业;在高质量发展部分,从完善企业治理结构和管理制度入手,要求完善企业法人治理结构,建立中国特色现代企业制度,同时对企业风险防范管理提出明确要求;在促进民营经济人士健康成长部分,要求更好履行社会责任。落实好这些要求,将为民营企业扎根发展、夯实发展基础。

坚持党政部门和社会各界同心

《意见》回答了促进民营经济发展壮大的实践要求。促进民营经济发展壮大,是落实高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务的必然要求,党政部门负主责。其中一项重要的任务,就是推动相关政策的落地落实。这次《意见》操作性很强,既是责任书,更是施工图。很多新政策新举措,都是各地、各部门经验的总结提升,本身就有很强的实操性。同时,《意见》要求建立完善民营经济和民营企业发展的工作机制,完善落实激励约束机制、加强政策督促落实、鼓励地方探索总结,及时建立总结评估机制等,这些都将为政策落地落实提供有力保障,必将有力提振民营企业的发展信心。

促进民营经济发展壮大,离不开社会各界的大力支持。《意见》开门见山地指出,民营经济是推动中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。这一新的定位将民营经济与中国式现代化的宏伟目标任务直接关联,与高质量发展这一首要任务直接关联,凸显了民营经济的极端重要地位。同时,《意见》要求引导全社会正确认识民营企业的重大贡献和重要作用,正确看待民营经济人士通过合法合规经营获得的财富,及时批驳错误言论。这是对社会上一些错误认识的再次纠偏,必将进一步稳定民营企业家的长远发展预期,形成共促民营经济发展壮大的良好氛围。

(作者系十四届全国政协委员、中国民营经济研究会会长、全国工商联原副主席、党组成员)

让民企放心投资 安心经营用心发展

接下来,如何落实成为重点。李春临表示,国家发展改革委将会同有关方面,于近期推出相关配套政策举措:一是推出促进民营经济发展若干举措;二是制定印发促进民间投资的政策文件,聚焦重点领域,健全要素保障机制,充分调动民间投资的积极性。

“上述两份文件将很快出台。”李春临说,作为《意见》的“1+N”配套措施,通过政策措施的集中推出,多措并举、多管齐下,切实推动《意见》落地见效,促进民营经济高质量发展。

提振信心 稳定预期

过去三年多,新冠疫情持续反复,民营企业特别是中小微企业面临的经营压力巨大,挑战前所未有的。有分析人士认为,现阶段,民营经济呈现出短期信心偏弱的迹象,无论是从民间投资还是工业利润中的私营企业利润,都呈现低迷态势,并进一步影响到经济总量和劳动就业。

今年上半年,我国经济呈现回升向好态势,一季度实现良好开局,二季度延续恢复走势。但同时也面临着内生动力还不强、需求不足、经济转型升级面临新阻力等困难。

国家统计局数据显示,今年1~5月,民间投资下降0.1%,规模以上工业企业中,私营企业利润总额下降21.3%。在此背景下,改善市场预期、重塑发展信心,成了助推经济持续向好的必答题。

“民企发展信心问题不容忽视,这是当前经济高质量发展的‘七寸’所在。”恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然表示,提振信心是当务之急,迫切需要政府出台系统性举措,让企业家放心投资、安心经营、用心发展,真正激发市场活力和社会创造力。

细读这份文件不难看出,《意见》不仅强化了中央对民营经济的一贯重视和支持,更通过一系列常态化、法治化的新举措,为民营经济在新时代发展提供了更为有力的政策保障。其适时出台,有利于进一步稳定预期,提振信心,增强民营经济发展的安全感和获得感,促进民营经济做大做强做优。

《意见》出台后,毫不意外地得到了众多民营企业家的积极响应。

传化集团董事长徐冠巨于7月17日参加了国家发展改革委的座谈会,他在看到这份重磅文件后,用三个“特别”来形容:特别全面、特别具体、特别周密的部署。“这给我们民营企业带来极大的振奋、感染和鼓舞,将激发我们民营企业更加坚定的斗志、奋发图强、迎接挑战,推动我们发展

政策梳理

2005年,国务院发布《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,被称为“非公经济36条”,是新中国成立以来第一部以促进非公有制经济发展为主题的中央政府文件,被外界看作是中国经济发展进入一个新阶段的标志。

2010年,国务院再次发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,被简称为“非公经济新36条”。

2018年,中共中央、国务院印发《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更

再上新台阶。”徐冠巨说。

“这让我们倍感振奋、深受鼓舞。”腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾表示,《意见》围绕民营经济高质量发展,回应了企业关切的营商环境、政策支持、监管导向、法治保障、舆论氛围等问题,制定发布一系列政策措施,对于民营企业坚定信心、轻装上阵、大胆发展,具有重要的激励和指导作用,坚定了大家做优做强企业的信心。

“《意见》的发布,让我们对民营经济的健康发展、高质量发展更加充满信心。”拼多多联席CEO赵佳臻表示,“拼多多是良好营商环境和各项新经济政策精神的指导,加速建设‘多实惠+好服务’的健康生态,坚持做中国农业、制造业的服务者。”

《意见》提出支持提升科技创新能力,加快推动数字化转型和技术改造。对此,小米集团创始人、董事长兼CEO雷军深有感触。他认为,《意见》释放出引导民营企业践行新发展理念、明确政策信号,让企业更加坚定了坚守主业、做强实业的决心,增强了自觉走高质量发展之路和为科技现代化作贡献的动力。

习近平总书记指出,市场活力来自于人,特别是来自于企业家,来自于企业家精神。《意见》在这方面也有安排。比如,关于促进民营经济人士健康成长,提到规范政治安排、完善相关综合评价体系、稳妥做好推荐优秀民营经济人士,作为各级人大代表候选人、政协委员人选工作,发挥工商联在民营经济人士有序政治参与中的主渠道作用。

再比如,《意见》提出,持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围,包括坚决抵制、及时澄清批驳否定和弱化民营经济的错误言论与做法;营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境和时代氛围,对民营经济人士合法权益中出现失误失败给予理解、宽容、帮助。

这些都会让民营企业对“自己人”的身份更加认同,起到了“稳定人心、鼓舞人心、凝聚人心”的作用。

云账户(天津)共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖表示,这31项举措,给予民营企业 and 民营企业满满的获得感和安全感。“预期稳、信心足,企业就消除了顾虑,敢于扩大投资和开拓市场,企业家精神就会有效激发,市场活力就会充分释放。”

政策的生命力在于执行。《意见》的出台只是起点,要让民企和民营企业真正有“获得感”,科学、高效的政策落地与执行必不可少,我们也有理由相信,民营企业正在迎来新的大展拳脚的机遇。

好发挥企业家作用的意见》,将尊重和保护企业家的重要性提到一个新高度。

2019年,中共中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,从多方面力挺民营经济。

2023年,中共中央、国务院发布《关于促进民营经济发展壮大的意见》提出,民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

□ 马化腾

民营经济是推动经济社会发展的重要力量。党中央高度重视民营经济和民营企业,始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人,为民营经济、民营企业加油鼓劲。今年全国两会期间,习近平总书记进一步明确指出,民营经济是党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。这让我们倍感振奋、深受鼓舞。这次印发的《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》),围绕民营经济高质量发展,制定发布一系列政策措施,对于民营企业坚定信心、轻装上阵、大胆发展,具有重要的激励和指导作用。

《意见》对民营经济、民营企业面临的挑战和机遇看得准、看得深,推出的举措针对性强,稳定了大家实现高质量发展的预期。近两年来,在疫情和其他国际国内环境变化的影响下,一些民营企

业遇到较大困难和挑战,发展预期受到一定影响。《意见》在深入调研的基础上,对企业关切的营商环境、政策支持、监管导向、法治保障、舆论氛围等问题,都给出了制度化安排和明确指导意见,把民营企业“平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”的要求,落实为一项项实实在在的政策举措,坚定了大家做优做强企业的信心。

《意见》对互联网行业提出全面战略要求,为平台经济指明发展方向,增添了我们持续开拓的决心和动力。互联网企业是民营经济的重要组成部分,平台经济在赋能实体经济、推动技术创新和开拓国际市场中的作用日益凸显。当前,我国平台经济进入全新发展阶段,过往的发展模式正在革新重塑,对扩大需求、创新发展、就业创业、公共服务的需求有待充分发挥。《意见》指出,“引导平台经济向开放、创新、赋能方向发展,补齐短板弱项,支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手”“开放、创

新、赋能”的要求,锚定了平台企业高质量发展的目标。我们将围绕这些战略方向聚焦发展力量,坚守“连接器”“工具箱”“小助手”的角色定位,推动消费互联网业务为扩大内需不断输出新动能,强化产业互联网业务在现代化产业体系建设中的创新深度,并以“数字工匠精神”坚持不懈地增强海外业务竞争力。

《意见》对民营企业高质量发展提出殷切期望,进一步增强了我们为用户、产业、社会创造价值的使命感责任感。《意见》从完善治理结构、提升科技创新能力、加快推动数字化转型和技术改造,到参与国家重大战略、履行社会责任,对民营经济改革创新和民营企业规范健康发展提出了明确要求,这在我们内心激起强烈共鸣。近年来,大量领军民营企业把“探索可持续社会价值创新”作为全部业务的底座,将企业的健康可持续发展落脚到“用户价值、产业价值、社会价值”这“三位一体”之上。科技创新方面,我们主动从产品创新向基础研究拓展,大

力投入前沿技术研发;内部治理方面,我们全力降本增效,科学提升管理效能;履行社会责任方面,我们以共同富裕为战略指引,大力支持国家基础科研、乡村振兴人才建设、公益慈善数字化等领域,积极投身养老、助残、公共卫生等社会事业。落实好《意见》精神,我们会不断加大自主创新力度,深度参与“数实融合”,努力发挥互联网行业领军企业的带动作用。

当前,通用人工智能浪潮涌动,新一轮科技革命呼之欲出,我们再次迎来产业变革的重大机遇。作为民营科技企业,肩负着推进技术创新、推动产业发展的重要责任。我们将以《意见》发布为契机,坚定信心向前看,练好“内功”加油干,着力加强科技创新,认真践行“科技向善”,坚定推进“数实融合”,助力中小企业数字化转型,在促进增长、推动创新、创造就业、国际竞争中展现更大作为。

(作者系腾讯公司董事会主席、首席执行官)