

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

习近平主持召开中央财经委员会第二次会议强调 切实加强耕地保护 稳步拓展农业生产空间 全力提升耕地质量

李强蔡奇丁薛祥出席

新华社北京7月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平7月20日下午主持召开中央财经委员会第二次会议，研究加强耕地保护和盐碱地综合改造利用等问题。习近平在会上发表重要讲话强调，粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子，要落实藏粮于地、藏粮于技战略，切实加强耕地保护，全力提升耕地质量，充分挖掘盐碱地综合利用潜力，稳步拓展农业生产空间，提高农业综合生产能力。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。

会议听取了自然资源部、农业农村部、中央财办（中央农办）、国家发展改革委关于加强耕地保护和盐碱地综合改造利用的汇报。

会议指出，我们党始终高度重视耕地保护问题，党的十八大以来，党中央先后实施一系列硬措施，守住了耕地红线，初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。同时要清醒认识到，我国人多地少的国情没有变，耕地“非粮化”、“非农化”问题依然突出，守住耕地红线的基础尚不稳固，农田水利方面欠账还很多。新时代新征程上，耕地保护任务没有减轻，而是更加艰巨。必须坚持问题导向、目标导向，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，进一步加强耕地保护。

会议强调，耕地保护是一个系统工程，要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求，进一步采取过硬实招。要压实耕地保护责任，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，确保18亿亩耕地红线决不突破。要全力提升耕地质量，真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。要改革完善耕地占补平衡制度，将各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理，坚持“以补定占”，健全补充耕地质量验收制度。要调动农民和地方政府保护耕地、种粮抓粮积极性，建立种粮农民收益保障机制，发展多种形式的适度规模经营，建立粮食主产区利益补偿机制，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。加强撂荒地治理，摸清底数，分类推进，因地制宜把撂荒地种好利用好。要积极开发各类非传统耕地资源，加强科技研发和生产投资，探索有效发展模式，突破我国传统耕地稀缺的自然条件限制。对违规占用耕地进行整改复耕要实事求是，尊重规律，保护农民利益，加强宣传解读，适当留出过渡期，循序渐进推动。

会议指出，盐碱地综合改造利用是耕地保护和改良的重要方面，我国盐碱地多，部分地区耕地盐碱化趋势加剧，开展盐碱地综合改造利用意义重大。要充分挖掘盐碱地综合利用潜力，加强现有盐碱耕地改造提升，有效遏制耕地盐碱化趋势，做好盐碱地特色农业大文章。要全面摸清盐碱地资源状况，研究编制盐碱地综合利用总体规划和专项实施方案，分区分类开展盐碱耕地治理改良，因地制宜利用盐碱地，向各类盐碱地资源要食物，“以种适地”同“以地适种”相结合，加快选育耐盐碱特色品种，大力推广盐碱地治理改良的有效做法，强化水源、资金等要素保障。会议审议通过了《关于推动盐碱地综合利用的指导意见》。

会议还研究了其他事项。中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

重点推荐

南充：以改革赋能高质量发展

3版

债券公告

4

债券名称:2023年第一期湖北交通投资集团有限公司公司债券
本期发行总额:人民币20亿元
本期基础发行规模:人民币10亿元
本期弹性配售额:人民币10亿元
信用评级:主体AAA 债项AAA
簿记建档日:2023年7月21日
债券期限:10年期
牵头主承销商:海通证券股份有限公司
联席主承销商:天风证券股份有限公司

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:吕书雅

中共中央国务院 关于促进民营经济发展壮大的意见 (2023年7月14日)

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。为促进民营经济发展壮大，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持社会主义市场经济改

革方向，坚持“两个毫不动摇”，加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化民营经济发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，全面构建亲清政商关系，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量，促进民营经济做大做强，在全社会营造鼓励支持引导民营企业发展的良好氛围，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献，在中华民族伟大复兴历史进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大贡献。

二、持续优化民营经济发展环境

构建高水平社会主义市场经济体制，持续优化稳定公平透明可预期的发展环境，充分激发民营经济生机活力。

(一)持续破除市场准入壁垒。各地区各部门不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或变相设定准入障碍。清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准，不得将政务服务事项转为中介

服务事项，没有法律法规依据不得在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证或提供证明等。稳步开展市场准入效能评估，建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制，完善典型案例归集和通报制度。

(二)全面落实公平竞争政策制度。强化竞争政策基础地位，健全公平竞争制度框架和政策实施机制，坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待。强化制止滥用行政权力排除限制竞争的反垄断执法。

》2版

“31条”提振民营经济发展信心

□ 本报记者 安 宁

在各部门密集召开民营企业座谈会之后，民营经济迎来了重磅政策。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》（以下简称《意见》）日前发布。这份重磅文件用31条高含金量的政策措施，给全国1.18亿个体工商户、5000万户民营企业打下“强心剂”，为当前社会关于民营经济发展的关切一锤定音。

7月20日，国新办就促进民营经济发展壮大有关情况举行新闻发布会，邀请国家发展改革委副主任李春临、工业和信息化部副部长徐晓兰、全国工商联副主席安立佳解读《意见》有关情况，并回答记者提问。

破壁垒：对突出问题开展专项整治

“长期以来，民营经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了积极的作用，已经成为我国经济制度的内在要素，推动经济持续健康发展的重要力量。”发布会伊始，李春临释放出清晰而强烈的信号：“民营经济已成为推动中

国式现代化的生力军。”

发布会上，李春临围绕持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争的政策制度、完善社会信用激励约束机制和完善市场化重整机制等四方面，详细介绍了《意见》就持续优化民营经济发展环境提出的针对性举措。

李春临表示，国家发展改革委将会同有关部门在现有工作基础上，进一步强化相关工作。比如，在推进全国统一大市场建设方面，持续开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施的清理，对市场准入和退出、强制产业配套或投资、工程建设、招标投标以及政府采购等领域的突出问题开展专项整治。在市场准入方面，推出新版市场准入负面清单，持续开展违背市场准入负面清单典型案例的通报。在招标投标领域，修改完善招标投标公平竞争的制度规则，制定出台《公平竞争审查条例》。力争通过扎实举措，切实为民营经济发展创造更好的环境。

提信心：将推出“1+N”配套措施

预期稳、信心足，民营企业才能



7月20日，国新办就促进民营经济发展壮大有关情况举行新闻发布会。

本报记者 高弘杰 摄

够安心谋发展。

“出台《意见》的一个核心目标就是通过有力举措提振民营经济的发展信心。”李春临强调，文件就加大对民营经济的支持等方面，提出了一系列的举措。

在加大对民营经济支持政策方面。以增强政策精准性、稳定性、

实效性和协调性为重点回应企业关心和诉求，完善融资支持政策制度，建立多方共同参与的融资风险市场化分担机制，完善欠款常态化预防和清理机制，建立拖欠账款清理与审计、督察、巡视等制度的常态化对接机制。

》2版

九句话读懂中国经济半年报

改革时评

□ 本报评论员 杨 禹

从最新公布的数据看，今年上半年，中国经济运行整体回升向好，发展质量提升，展现出强大韧性，同时，外部环境仍错综复杂，面对的风险挑战仍然很多。

以下九句话，或许有助于更深入地读懂这份“中国经济半年报”。

——疫情的直接影响已过，衍生影响还需继续克服。今年初，疫情防控转段完成，中国经济社会全面恢复常态化运行。从全球看，新冠疫情对经济活动的直接羁绊已逐步过去，但这场世纪疫情所带来的衍生影响，并未与疫情本身“坐同一趟列车离开”。比如，三年疫情，让很多企业 and 居民的收入受到一定影响，“家底儿变薄了”。再比如，三年多来，欧美部分主要经济体的宏观政策剧烈调整，其外溢效应蔓延至今。中国经济这半年，克服影响，恢复向好，不易。

——外部环境还不太给力。中国经济不是在真空中运行。今年以来，世界经济复苏乏力，贸易投资放缓，全球需求收缩。这意味着国际环境变化对中国经济的不利影响，还在进一步加深。中国经济这半年，除了外贸本身的努力，关键是内需“顶上来了”。下半年，世界经济复苏乏力出现“大逆转”的可能性不大。对中国经济来说，一方面，外贸要继续发挥生产供给能力强等特点，在不利中捕捉有利、创造有利；另

一方面，让内需更加给力，仍是要义。

——已有的“恢复向好”都来之不易。上半年中国经济持续恢复向好，得来殊为不易。夏粮生产，收获前“临门一脚之际”，局地遭遇“烂场雨”，靠全国上下的积极应对，创下历史第二高位的丰收。各项宏观政策显发力，“组合拳”发挥了作用。去年底中央经济工作会议部署的六个“更好统筹”，哪一个都没放松。企业家们都很辛苦，克服困难，抢抓机遇。开局之年前半程的“恢复向好”，不是“等来的”“撞上的”，而是“干出来的”“抢抓在手的”。

——形势形势，一看“形”，二看“势”。看经济形势，不妨紧扣“形”与“势”。“形”在当下，“势”为长远。“形”体现前一段努力的结果，“势”关乎下一段前进的预期。上半年，消费对经济增长的拉动明显增强，装备制造业增长较快，新产业成长壮大，新业态持续活跃，就业眼前有较大压力但整体形势正逐步改善，等等。中国经济的当下局面在恢复好转，长期向好的基本面没有改变，高质量发展的“势”看得更加明显。

——“恢复”不等于“回到”。世纪疫情给整个世界带来前所未有的冲击，这才有了经济“恢复”之说。而“恢复”，并不是让所有数据都回到疫情发生前的样子。经济运行要逐步回到曾经的水平、正常的轨道，而更多数据所反映的实践，不是“往

回看”，而是“向前看”。结构的优化，新动能的培育，产业链供应链更有韧性的连接，更高水平的区域协调发展，发展中更多的安全、更多的绿色，等等，“半年报”中那些体现“向前看”的数据，格外宝贵。

——恢复进程中的亮点，在“高质量”。“向前看”的本质是追求“高质量”。百年变局与世纪疫情的交织之下，中国经济的这场恢复，与以往不同，可能会多经历一些曲折，多遇到一些难题。在“半年报”里，有一些数据反映着当前中国经济的短期波动、结构性难题，对此要正视。同时，更要看到有大量数据，从多个维度，体现着发展质量的提升。在与疫情冲击、全球化逆流等展开较量的这三年多时间里，我们没有耽误推动高质量发展，构建新发展格局。历史地看，这一点，格外有价值。

——用好政策工具箱，拿出改革新举措。看“中国经济半年报”，能看到努力、收获、亮点，也能看到风险、挑战、难题。值得期待的是，一批致力推动经济持续回升向好的针对性、组合性、协同性强的政策措施，“正在来的路上”。政策工具箱里的“干货”，正在有序拿出、投入使用，同时，还在源源不断增加储备。而开局之年持续推进的诸多改革举措，有助于激发经济发展的内生动力与活力。构建新发展格局是发展问题，本质上是改革问题。

——不要小瞧了广大经营主体的韧性与创造力。书写这份“中国经济半年报”的，不光是宏观政策的制定者，还有亿万经营主体。他们在市场经济风风雨雨中摸爬滚打过来，承载着就业，创造着财富，推动着创新，体现着社会责任。无论是服务业还是制造业，无论是传统产业还是战略性新兴产业，哪一行哪一业，缺得了充满活力的经营主体？看宏观政策是否有效，标准之一就是看能否持续广泛激发经营主体的活力。一句话，任何时候都不要小瞧了广大经营主体的韧性与创造力，尊重他们，帮助他们，相信他们。

——恢复并非坦途但向好趋势笃定。中国经济，眼下正处于经济恢复和产业升级的关键期。面对错综复杂的世界政治经济形势，面对结构性问题、周期性矛盾的交织叠加，经济恢复不会一片坦途。中国经济也从来就不是沿着坦途轻轻松松走过来的。

这个时候，保持战略定力，增强发展信心，直面挑战、攻坚克难，尤为重要。全面、辩证、长远地看中国经济，其向好的趋势是笃定的。这笃定，来自于中国经济看得见、摸得着的巨大潜力，推动高质量发展的战略考量，党中央、国务院各项决策部署的不断落地见效。

这笃定，也必然来自于中国经济广大参与者们兢兢业业的坚守，勇于创造的迸发。