

林改再创新“绿色群山”成“幸福靠山”

福建龙岩市推进全国林业改革发展综合试点市7个典型经验案例，在助推乡村振兴促进共同富裕上走出一条绿色发展新路子

□ 翟风采

福建林改已走过21个年头。21年来,地处闽西的龙岩市,不断探索推进全国林业改革发展综合试点市建设,总结出“深化林业改革助推乡村振兴”“创新国土绿化工作新模式”“创新林业碳汇赔偿机制”“创新林业监管机制”“落实‘三权分置’”“培育发展新型林业经营主体”“创新林业执法模式”等7个典型案例(第一批),在助推乡村振兴促进共同富裕上走出一条绿色发展新路子。

深化林业改革 创新国土绿化工作新模式

夏日的清晨,上杭县的林农王胜义没事就会到自家的林子里转转,看溪水流淌,听蛙声一片。在他看来,林木虽然不让砍了,但留住了清澈的山泉水和原生态的自然环境,日子也变得富裕了。

“林农生活的改变只是龙岩市深化林业改革助推乡村振兴的一个缩影。龙岩市持续完善林业产权、融资、产业、技术、政策等支撑体系,破解了产权不够健全、规模经营不强、社会资本‘进山入林’难等一系列问题。”龙岩市林业局党组书记、局长张田华说。

2021年,龙岩原中央苏区国土绿化试点示范项目被确定为全国20个林业改革发展资金支持的国土绿化试点示范项目之一,在全国率先实施国土绿化试点示范项目。项目实施以来,共完成投资34.24万亩,总投资3.26亿元。

亮眼成绩单的背后是龙岩创新国土

绿化新模式——构建多层次共建新格局,全面提升造林绿化水平,并制定出台“两办法、一规范、一导则、一要求”等工作机制,拓宽国土绿化资金渠道。该模式也为全国国土绿化工作提供了可复制、可推广的“龙岩样板”。

创新国土绿化新模式带来的变化显而易见。龙岩市创新生态修复新模式,探索形成了“一造、二补、三调整、四提升”森林生态修复新模式;创新林业金融产品,在全国率先推出“普惠金融—惠林卡”“兴林贷”产品,创建全省首个林业金融区块链融资服务平台;创新林业多式联营机制,通过“国有林场+”模式,积极引进社会资本参与国有林场发展,形成了合作经营、股份经营、委托经营等多式联营机制。

此外,龙岩市还创新林业碳汇赔偿机制,打造生态修复新模式,通过首创林业碳汇赔偿机制、碳汇赔偿机制案件审理模式、生态修复绿碳实践基地,推动受损森林资源从传统“补种复绿”直接修复拓展为林业碳汇损失赔偿全面修复。

落实“三权分置” 培育发展新型林业经营主体

祖辈守护的“绿色群山”如今成了“幸福靠山”。2020年起,祖祖辈辈以砍木头为生的上杭县太拔镇林农李昌文,租赁该县溪口国有林场下山溪工区“罗坑”61亩天然林,取得10年的林地经营权,每年发展林下经济能实现产值30多万元。

李昌文只是“三权分置”受益林农中

的一位。上杭县认真落实林业“三权分置”运行机制,对“人、地、证”内容相符的及时发放到户,通过开展林地经营权登记发证试点,为社会资本“进山入林”开通了绿色通道,给林权权利人吃下“定心丸”。2022年至今,上杭县不动产登记中心共办理林地经营权登记48宗,发放林地经营权证书48本,面积10169亩。

“上杭县还推进股权改革试点,明确林地所有权归集体,林地承包权归林农,林地经营权归合作社,实现了‘产权变股权、村民变股东、青山变金山’。”龙岩市林业局党组成员、副局长张金良说。

同样受益的,还有距上杭县不到50公里远的武平县。作为“全国林改第一县”,武平县通过政策资金支持推动、国有林场示范带动、创新合作模式联动、培育成果引领促动,持续深化集体林权制度改革,提高了林地经营规模化、集约化程度,有效解决了“‘单家独户’怎么办”问题。

接二连三“藏在绿叶之下的改革”,让沉寂已久的山林迎来了勃勃生机。龙岩市构建新型林业经营体系,引进大型企业发展林下种养、建设国家储备林,走规模化联合经营的路子。2022年,全市完成林权流转面积84.5万亩,新增新型林业经营主体154家;全市林下经济经营面积1072万亩、产值达252亿元,带动18.7万户农户参与。

守护绿水青山
创新林业监管机制和执法模式

方绿水青山?龙岩市新罗区创新林业监管机制,去年3月在全省率先开展林业监管机制改革试点,打造全省首家县级智慧林业监管中心,实行“智能化巡护+科学化考核+社会化服务”的新型森林资源巡护模式,为全面推行林长制在新罗区落地生根、枝繁叶茂提供了智力支持和技术支撑。

龙岩市全面推行林长制,并建立了“林长+”协作工作机制,全市131个乡镇党委政府均成立了乡级林长办公室,实现了市、县、乡、村四级林长全覆盖。目前,龙岩共有市、县、乡、村四级林长4315名,护林网络2070个,为全市2212名护林员配备巡护终端,实现森林、湿地和野生动植物资源保护网格化和信息化。

“通过实施‘七项创新’工作机制,从创新林长组织体系、创新国土绿化新模式、创新森林资源管护机制等方面着手,持续推深做实林长制。”龙岩市林业局林改科科长林文东说。

在林业执法方面,漳平市不断创新林业执法模式,努力提升林业执法效能。作为全省十个林业执法队伍建设改革试点县之一,漳平市全力构建“一个提升、两个强化”的林业行政执法体系,即全面提升执法能力、不断强化事中监管、有效强化事后监督,有效提升林业行政执法效能。2022年1月至2023年5月,漳平市共查处各类林业行政案件448起,收缴罚没款金额631.3万元,充分发挥了林业行政执法队伍的积极作用。

用心用情用法守护“最可爱的人”

福建厦门同安法院创新探索系列拥军司法品牌,不断开创新时代涉军维权工作新局面

□ 林冰冰

银城遍开双拥花,军民同酿鱼水情。近年来,福建省厦门市同安区人民法院聚焦部队官兵维权所需,会同福州军事法院与厦门市退役军人事务局、同安区退役军人事务局、驻地团以上部队政治工作部门,在省涉军维权工作机制下,创新探索“军地协同司法服务中心”“军嫂法官调解室”“三级法治指导员”等司法品牌,推动同安区涉军维权工作率先走上法治化、规范化、长效化轨道,开创了涉军维权工作的“同安经验”。

探寻这些“司法品牌”背后的秘籍,正如同安区人民法院院长陈穆峰在同安司法拥军座谈会上所强调的:“我院将用心用情用法解决涉及国防利益和军人军属权益的纠纷案件,让人民法院和人民法官真正成为部队和官兵的坚强司法保障屏障。”

维权经验 开花结果

自1991年被命名为首批“全国双拥模范城”以来,厦门连续九次荣膺此项重大国家级荣誉。同安区作为厦门市驻地部队数量和涉军优抚对象较多的行政区,连续五届被福建省委、省政府、省军区授予省级“双拥模范区”称号。历经时代变迁,双拥光荣传统在同安区根深叶茂,始终焕发着盎然生机。

为规范涉军案件的立、审、执工作,早在2007年初,同安区人民法院就设立“维护国防利益和军人军属合法权益协调指导小组”和涉军案件合议庭,严格遵守保密原则,妥善审理涉及军人军属及部队案件,依法维护军人军属和部队的合法权益。

着眼提升工作质效,同安法院在原有基础上加强探索创新,不断推动涉军维权工作开创新局面。2022年7月,同安区人民法院会同厦门市中院、福州军事法院、区人武部、区退役军人事务局以及驻地部队成立军地协同司法服务中心,为驻地部队和广大官兵送上一份特殊礼物——用司法服务,守护最可爱的人。

作为厦门首个军地协同司法服务中心,该中心下设涉军维权合议庭、涉军维

权执行团队和军嫂法官调解室,打造诉内维权、诉外服务、双拥共建的司法拥军新模式。其中,涉军维权合议庭负责审理同安法院受理的涉军维权案件,并作为军地协同司法服务中心办公室,指导该院涉军维权各项司法服务工作;涉军维权执行团队,挂靠在同安法院执行局简执团队,负责军人军属及相关案件的执行。

“要让我们司法服务的触角延伸到辖区军队官兵驻扎的每一个海岛、每一个岗哨。”同安区人民法院分管涉军维权工作的审判委员会专职委员方建筑介绍说,同安法院还与辖区部队签订《共建军地协同司法服务保障机制合作协议》,建立纠纷联调、综治维稳、服务保障等长效机制,实现司法拥军的制度化、常态化。

“平常审理一个案件需要几个月的期限,涉及军人军属的案件,我们都会指定专人特快处理,最快可以缩短一半的时间。”同安区人民法院民一庭庭长洪佩兰说,依托军地协同司法服务中心,同安法院畅通涉军案件绿色通道,实现涉军案件快立、快审、快执,目前已妥善处理军人军属在婚姻家庭、转业就业、拆迁补偿等方面纠纷13件,让军人军属在每一起司法救助案件中感受到司法温暖。

军嫂调解 服务升级

为军人军属提供多元化司法服务,是做好新时代涉军维权工作的重要途径。作为同安法院军地协同司法服务中心的重要下设机构,军嫂法官调解室已经成为同安双拥工作的“金字招牌”。

小卫是驻同安某部队现役军人,与妻子小金相亲不久后登记结婚并育有一子。因婚前彼此缺乏了解,小金坚持起诉离婚,并为此多次信访至小卫所在部队。部队领导虽多次调解,二人在离婚、孩子抚养、离婚补偿金等方面始终存在争议。

“嫂子,孩子还小,我怕我俩离婚后孩子缺失父爱。”一句嫂子,让电话这头正在调解的法官助理覃娟触动不已。原来覃娟也是名军嫂,十分理解军人的辛苦,也体谅军嫂的不易。在交谈过程中,覃娟了解到双方主要争议点在于孩子抚养和经济补偿问题。

“我自己也有两个小孩,有时多希望有人帮我带带孩子,让我独自放松下。孩子的父亲肯定是爱自己孩子的,寒暑假还能把孩子接到部队接受军营文化熏陶,也可以多享受父爱。”经过覃娟一番推心置腹的疏导,同时对双方的夫妻共同财产构成、未成年人抚养费标准等进行释法,小卫、小金的离婚纠纷最终得以化解。

“部队同志都拿他们没办法了,最后是到覃娟这里才成功化解了这起案件。”洪佩兰称赞地说。在同安军嫂法官调解室,像覃娟这样的军嫂干警共有8人,她们通过“‘过来人讲过故事’”‘身边人讲身边事’等方式,妥善化解涉军离婚、抚养费、民间借贷、房屋买卖等各类纠纷9件,接受法律咨询35人次,有效推动了涉军矛盾纠纷的源头治理和前端预防。

不仅如此,同安法院军嫂法官调解室还与该院“家和暖心驿站”协作,邀请驿站常驻心理咨询师参与纠纷调解、审判,为遇到感情问题、家庭矛盾的军人军属提供心理咨询,开展婚姻关系指导。同时,邀请2名调解经验丰富、专业对口的法官介入个案调解,通过“资深法官+军嫂”组合,有效引导涉军案件当事人在合理预期中接受调解方案,设身处地做好解军难、帮军困、暖军心工作。

“结婚彩礼是父母辛苦打工挣来的钱。”驻同安某部队现役军人小李和妻子小王虽结婚三年,但聚少离多,对离婚后彩礼能否返还还存在一定争议。军嫂法官调解室的陈妙容法官通过“背靠背”调解法巧解他们的“心结”,最终双方同意离婚,小王自愿返还19万元彩礼。

福州军事法院第二审判庭一位法官表示:“我们将和同安法院共同发挥职能作用,探索新时代涉军维权工作的方法路子,确保官兵全身心投入到练兵备战之中。”

送法入军 法润兵心

异议之诉。”在同安部队普法课堂上,同安法院法官助理、法治指导员陈思借《三国演义》故事宣传《民法典》知识,为部队官兵送上一场生动的普法课。

“面向广大官兵的普法宣传,不能就法条讲法条,要结合鲜活案例,更要解决实际问题。”同安法院审判管理办公室主任叶林薇说,送“典”进军营,普法润军心,打造一系列官兵喜闻乐见的普法形式,是同安法院推进普法宣传促“双拥”的创新举措之一。

为推动“法治进军营”双拥共建活动走深走实,同安法院下足“绣花功夫”,选派资深法官、法官助理专门设立三级法治指导员,深入部队一线和官兵身边,面对面了解法律需求,贴心送上“法治大餐”,打造军人军属司法服务快速反应机制。

“和地方施工单位产生了一些合同纠纷,我们该怎么处理比较好?”今年初,洪佩兰接到驻同安某部队的法律求助电话。作为资深法治指导员,洪佩兰了解事情原委后为其提出专业的法律意见,提醒部队在各方达成赔偿共识后,须采取书面协议形式固定各方权利义务,避免了后续可能产生的诉讼风险。

“涉军案件无小事。在跟部队接触中,我们发现有的单位订立和履行民事合同时缺乏对相应法律风险的评估,容易引发民事纠纷。”洪佩兰说,同安法院不仅实行为官兵办实事清单制度,梳理六大类10项为官兵办实事清单,开展订单式普法宣传,还联合福州军事法院编印法治军营服务指南,通过问答形式和以案说法,帮助官兵增强法律意识。

此外,为拓宽涉军维权服务范围,同安法院还联合相关部门常态化开展英模讲堂、国防安全教育、军地鹊桥会、小法官夏令营等共建活动,营造爱国拥军的浓厚氛围。

“作为司法审判机关,主动融入辖区‘双拥’工作大局,依法妥善处理涉军纠纷和案件,维护国防利益和军人军属合法权益,是人民法院的政治之责、现实之需、分内之事。”陈穆峰表示,同安法院将进一步做深做实做细涉军维权各方面工作,凝聚司法拥军强大合力,提供全方位司法拥军服务保障,用心用情用法守护“最可爱的人”。



福州:促进高校毕业生就业

近日,福建省福州市不断加大促进高校毕业生就业创业措施落实、服务保障力度,为高校毕业生提供常态化、个性化、精细化就业服务。图为在“好年华 聚福州”高校毕业生就业夜市现场,一名青年志愿者(左一)向高校毕业生介绍相关信息。

新华社记者 林善传 摄

《1版

有信心有条件有能力实现 全年经济社会发展目标任务

着力补短板,夯实安全发展基础。紧紧围绕确保国民经济循环畅通,持续提升产业链供应链韧性和安全水平。重点抓四方面工作。一是充分发挥新型举国体制优势,深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。二是加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产,持续推进产供储加销体系建设,提高战略性资源供应保障能力。三是加快构建现代物流体系,保障能源、粮食等各类重点物资安全有序运输。四是完善多层次风险监测体系,做到风险早发现、早报告、早研判、早处置,切实保障重要产业链供应链安全稳定运行。

业沟通交流机制作用,坚持常态化召开民营企业座谈会,认真倾听民营企业家的真实想法,积极协调解决企业提出的具体诉求,及时对现行政策的实施效果进行客观评估,进一步完善宏观政策举措,认真研究论证宏观层面的政策建议,并组织引导地方各级发展改革部门,共同为民营企业等各类所有制企业营造良好的发展环境。

大力吸引外资:强化政策出台实施、研究 缩减负面清单

近期跨国公司高管纷纷访华,投资布局动作不断。5月31日,特斯拉CEO马斯克抵沪;6月14日,美国盖茨基金会联席主席、微软创始人比尔·盖茨抵京……苹果、星巴克、赛诺菲、英特尔、西门子等多个跨国企业高管也相继来华。

金贤东表示,近年来,国家发展改革委把营造市场化、法治化、国际化一流营商环境放在重要位置,会同有关方面推动出台外商投资法、《优化营商环境条例》等一系列法律法规,制定优化鼓励外商投资产业目录等一系列政策举措,不断提升贸易投资自由化便利化水平,引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保领域以及中西部、东北等地区。随着有关政策持续显效,我国利用外资保持稳中提质的态势,前5个月制造业、高技术产业实际使用外资分别增长5.9%和7.5%。在全球经济增速放缓、发达经济体货币政策调整的外溢效应凸显等因素影响下,取得这样的成绩殊为不易。

营造民营企业良好 发展环境:建机制、促交流、解难题

7月3日、10日、17日,国家发展改革委主任郑栅洁分别主持召开了3场民营企业座谈会,与部分民营企业负责人面对面进行了深入讨论交流,认真听取了民营企业经营发展情况、面临的困难问题和相关意见建议。这几场座谈会受到了各方广泛关注。据李慧介绍,受邀的企业来自设备制造、钢铁冶炼、纺织服装、食品加工、新能源、邮政快递、互联网信息、餐饮等多个行业,兼顾了大、中、小型不同规模,覆盖了东、中、西部不同地区,就是要尽可能听取来自各方面的真实情况。

李慧表示,下一步,国家发展改革委将持续发挥民营企