

坚持不懈推进节能和提高能效

国家发展改革委党组成员、副主任 赵辰昕

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用”,为深入推进节能和提高能效指明了前进方向,提供了根本遵循。我们要认真学习领会习近平总书记重要指示精神,深入贯彻习近平生态文明思想,坚持不懈推进节能和提高能效,着力推动高质量发展。

节能和提高能效是推动高质量发展的必由之路

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新时代新征程上,要深刻认识节能和提高能效对推动高质量发展的重要意义,提升经济发展质量和效益,加快发展方式绿色转型,助力统筹发展和安全,不断增进民生福祉。节能和提高能效是提升经济发展质量效益的有力抓手。能源利用效率是衡量一个国家经济发展质量效益的重要标志。党的十八大以来,我国能耗强度累计下降26.4%,以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.2%的经济增长,为经济持续健康发展提供了重要保障。作为拥有14亿多人口的发展中大国,我国要整体迈入现代化社会,必须彻底改变大量生产、大量消耗、大量排放的粗放发展模式,切实降低单位产出能源资源消耗,以更多的能源资源消耗创造更大的经济社会效益。节能和提高能效是推动绿色低碳发展的必然选择。与其他措施相比,节能和提高能效是当前最直接、最有效、最经济的降碳手段。党的十八大以来,我国通过节能和提高能效,减少了二氧化碳排放近30亿吨。国际能源署测算,要实现全球温控控制目标,节能和提高能效的贡献率高达37%。推动绿色低碳发展,要加快节能和提高能效,推进各类资源节约集约利用,从源头和人口形成有

效的碳排放控制阀门。节能和提高能效是维护发展安全的重要保障。当前国际形势复杂严峻,全球能源治理体系深度调整。为应对能源危机,欧洲多国普遍采取更严格的节能措施,增强能源获取的可靠性可负担性。我国仍处于新型工业化、新型城镇化快速发展阶段,能源消费总量还将持续刚性增长。为此,必须着力提高能效、充分保障国家能源安全,牢牢守住高质量发展的安全底线。节能和提高能效是增进民生福祉的应有之义。良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境问题,归根结底是能源资源过度开发、粗放利用、奢侈浪费造成的。党的十八大以来,我国通过节能和提高能效,减少了二氧化硫、氮氧化物排放超千万吨。随着污染末端治理空间收窄、成本上升,应坚持节能即减排的导向,以节能降耗实现源头预防,协同推进过程控制和末端治理,持续改善生态环境质量,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

牢牢把握推进节能和提高能效的工作原则

长期以来,我国持续完善节能制度,推动全社会节能增效,节能工作成效显著。也要看到,我国能源资源约束问题依然突出,全社会节能还有巨大潜力。深入推进节能和提高能效,要把握好以下原则:一要坚持节约优先,把节能和提高能效摆在更加突出的战略位置。能源问题关系我国经济社会发展全局。我国人口众多,能源资源相对不足,能源活动碳排放占比比较高,能源安全保障和绿色低碳转型任务艰巨。解决我国能源问题,既要开源,也要节流。要把节能和提高能效作为缓解能源资源约束、减轻碳排放压力、保障经济社会高质量发展的一项长期任务,摆在更加突出的战略位置。二要准确把握形势,充分认识加强节能和提高能效的紧迫性。我国能源利用效率还有很大提升空间。近几年,受多方面因素影响,我国能源消费总量持续较快增长,能耗强度降幅呈收窄态势。一些地区能耗强度下降不及预期,完成“十四五”节能目标存在压力。要把节能和提高能效作为当前的一项紧迫任务,切实下大力气、采取有效措施,努力做好节能工作。三要抓住主要矛盾,坚持突出重点和全面推进相结合。节能贯穿经济社会发展全过程和各领域。我国工业用能约占全社会用能的70%,不少存量项目、用能设备能效偏低,产业园区系统节能手段不足,是当前深挖节能潜力的重点方向。我国建筑面积和能耗量持续提高,供热制冷等环节能源浪费问题突出,是实施全社会节能的重要领域。要抓住主要矛盾、突出重点领域,以点带面推动全社会节能增效。四要坚持系统观念,不断完善节能管理长效机制。节能和提高能效是一项系统工程,需要处理好短期和中长期、整体和局部、政府和市场等多种关系。要加强节能政策与产业、科技、财税、金融、投资、价格等政策的衔接协调,完善覆盖国家、地方、行业、企业 and 产品设备的全链条节能管理体系,建立起有利于调动各方主动性、积极性的激励约束机制。要坚持把功夫下在平时,真抓实干、久久为功,有力有序推进节能工作。

坚持不懈推进节能和提高能效取得新成效

推进节能和提高能效,责任重大、使命光荣,功在当代、利在千秋。我们要全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持节约优先不动摇,大力实施节能降碳增效行动,坚持不懈推进节能和提高能效取得新成效。一是紧盯“十四五”节能目标任务。扎实开展“十四五”节能工作中期评估,分地方、分行业逐个梳理节能工作进展情况,总结经验成效,分析问题短板,有针对性地采取管用措施,推动“十四五”节能目标任务落实落地。二是推动重点领域节能降碳增效。深入开展能效对标达标,推动重点行业节能降碳,实施用能设备更新升级。大力推进建筑节能改造和供热计量。严格大型公建、交通基础设施节能降耗,减少公共机构能源浪费。落实《固定资产投资项目节能审查办法》,严把新上项目能效关,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。三是强化节能工作日常管理。加强重点用能单位节能管理,实施节能监察和节能诊断,开展重点企业和设备能效普查,加快节能标准更新升级和应用实施。加快节能降碳先进技术研发推广,培育市场化节能模式。落实好原料用能和可再生能源消费不纳入能源消耗总量和强度控制政策,重点控制化石能源消费,强化高质量发展用能保障。四是推动形成全民节能的社会环境。持续务实开展全国节能宣传周活动。把节能降碳纳入国民教育体系,夯实节能知识基础,提升全民节能能力。加强绿色生活创建行动案例总结推广,推动形成绿色低碳生活方式。秉持人类命运共同体理念,积极参与国际双边能效合作。

坚持不懈推进节能和提高能效取得新成效

推进节能和提高能效,责任重大、使命光荣,功在当代、利在千秋。我们要全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持节约优先不动摇,大力实施节能降碳增效行动,坚持不懈推进节能和提高能效取得新成效。

一是紧盯“十四五”节能目标任务。扎实开展“十四五”节能工作中期评估,分地方、分行业逐个梳理节能工作进展情况,总结经验成效,分析问题短板,有针对性地采取管用措施,推动“十四五”节能目标任务落实落地。二是推动重点领域节能降碳增效。深入开展能效对标达标,推动重点行业节能降碳,实施用能设备更新升级。大力推进建筑节能改造和供热计量。严格大型公建、交通基础设施节能降耗,减少公共机构能源浪费。落实《固定资产投资项目节能审查办法》,严把新上项目能效关,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。三是强化节能工作日常管理。加强重点用能单位节能管理,实施节能监察和节能诊断,开展重点企业和设备能效普查,加快节能标准更新升级和应用实施。加快节能降碳先进技术研发推广,培育市场化节能模式。落实好原料用能和可再生能源消费不纳入能源消耗总量和强度控制政策,重点控制化石能源消费,强化高质量发展用能保障。四是推动形成全民节能的社会环境。持续务实开展全国节能宣传周活动。把节能降碳纳入国民教育体系,夯实节能知识基础,提升全民节能能力。加强绿色生活创建行动案例总结推广,推动形成绿色低碳生活方式。秉持人类命运共同体理念,积极参与国际双边能效合作。

(原载于2023年7月12日《人民日报》)

七部门联合发文促进生成式人工智能健康发展和规范应用

本报 记者付朝欢报道

为促进生成式人工智能健康发展和规范应用,国家网信办联合国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、广电总局近日公布《生成式人工智能服务管理暂行办法》,自2023年8月15日起施行。国家网信办有关负责人表示,生成式人工智能技术快速发展,为经济社会发展带来新机遇的同时,也产生了传播虚假信息、侵害个人信息权益、数据安全和偏见歧视等问题。《办法》坚持目标导向和问题导向,明确了促进生成式人工智能技术发展的具体措施,规定生成式人工智能服务的基本规范。《办法》提出,国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则,采取有效措施鼓励生成式人工智能创新发展,对生成式人工智能服务实行包容审慎和分类分级监管。促进发展方面,《办法》称,

鼓励生成式人工智能技术在各行业、各领域的创新应用,生成积极健康、向上向善的优质内容,探索优化应用场景,构建应用生态体系。支持行业组织、企业、教育和科研机构、公共文化机构、有关专业机构等在生成式人工智能技术创新、数据资源建设、转化应用、风险防范等方面开展协作。规范服务方面,《办法》要求,服务提供者应当依法承担网络信息内容生产者责任,履行网络信息安全义务。涉及个人信息的,依法承担个人信息处理者责任,履行个人信息保护义务。采取有效措施防范未成年人用户过度依赖或者沉迷生成式人工智能服务。国家网信办有关负责人指出,生成式人工智能服务的发展与治理需要政府、企业、社会、网民等多方参与,共同促进生成式人工智能健康发展,让生成式人工智能技术更好地造福人民。

我国有序推进水流自然资源确权登记

本报 记者成静报道

我国正有序推进江河湖泊水库自然资源确权登记,这将为水利基础设施投资多元化及水市场化改革奠定产权基础。记者日前从自然资源部获悉,经中央批准的《自然资源统一确权登记办法(试行)》和试点方案,将水流作为自然资源确权登记试点的重要内容,在宁夏全区、甘肃疏勒河流域以及陕西渭河、江苏徐州、湖北宜昌进行试点。29个省区市有序推进江河湖泊水库自然资源确权登记,江苏南通遥望港和苏州春申湖、山东烟台五龙河等完成自然资源登簿。确权登记明晰了产权主体,解决了权属模糊、产权不清、权责不明等问题,为推进水市场化改革奠定了基础。

在近日于银川召开的城乡供水一体化高质量发展交流会上,国家发展改革委国土开发与地区经济研究所区域战略室副主任郑国楠说,国家发展改革委明确要求积极引导,通过REITs方式盘活水利工程存量资产;证监会表示REITs试点范围将拓展至水利领域;今年4月,水利部发布关于加快推进水利项目参与REITs试点的通知,水利设施积极开展REITs试点。黄河中上游水资源约束及银川中铁水务运营情况表明,通过确权登记,强化优质资产,可以推进水市场化改革,“倒逼”生产生活方式转变。

《1版

引领生活新时尚“绿色家庭”来打样

据上述负责人介绍,面向广大家庭,全国妇联还组织开展了“小手拉大手·节粮一起走”亲子节粮主题活动,通过节粮家风故事视频征集、粮食安全专家课堂、光盘行动打卡等形式,引导家长儿童从日常做起,小手拉大手共同养成节约粮食生活习惯。各地妇联联合发展改革、生态环境等相关部門,组织开展“节能环保大家谈”、“拒绝白色污染,使用布袋子”、“物尽其用宝贝发光”置换集市、“落实‘双碳’行动 共建美丽家园”等节能降碳主题活动,引导家庭成员在参与活动中获得节能降碳生活知识,养成绿色低碳生活习惯。新时代生态文明建设要从娃娃抓起。面向少年儿童,中国儿童中心发挥龙头带动作用,联合妇联系统校外教育阵地组织开展了“环境友好 儿童友好”少年儿童生态文明教育系列活动,通过自然体验、科学探究、社会实践等为儿童提供更多亲近自然的机会,提升生态文明素养;各省还生动开展“垃圾分类我助力,志愿‘童’行你我他”、“共创环保 亲子同行”亲子健身、“小绿灯”绿色环保亲子阅读、“爱粮节粮,春种一粒粟”等主题活动,让儿童在亲子劳动、亲子游戏、亲子互动中树立节约理念、激发节能意识,以家庭绿色环保小举动连接国家节能降碳大目标。广泛普及节能降碳知识

2023年,全国妇联与生态

环境部等五部門共同修订印发《公民生态环境行为规范十条》,围绕节约能源资源、践行绿色消费、选择低碳出行、分类投放垃圾、减少污染产生等方面,对公民低碳行为提出明确要求。各地妇联结合本地实际,采用发放倡议书、播放短视频、印制宣传语等多种形式,帮助家庭成员增强节能降碳意识,提升生态文明素养。如贵州省妇联与贵州省生态环境厅在全省发起“家庭旧物零抛弃,多彩贵州添新绿”倡议,号召家庭将闲置的旧衣服、旧书籍以捐赠的形式进行环保处理、回收再利用,提高资源利用率,推动绿色低碳循环发展;黑龙江省妇联在微信平台开设“创建绿色家庭:每周一问”专题,通过长条漫、图文等形式持续宣传普及节能减排知识。与此同时,全国妇联还积极推动将“美丽庭院”工作纳入《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》《关注森林活动工作规划(2021—2025年)》等,指导各地立足当地农村经济基础、自然风貌、文化传统等实际,推动“美丽庭院”与高质量发展庭院经济相结合,因地制宜开展庭院小花园、小果园、小菜园等小微环境建设,做到“院落净、居室美、家庭顺、厨厕清、长效好”,目前各地累计创建“美丽庭院”1000多万户,助力建设宜居宜业和美乡村。

湖北秭归：黄桃深加工助增收

时下正值黄桃上市旺季,位于三峡库区的湖北省宜昌市秭归县的食品加工企业开足马力,将当地丰收的黄桃加工制作成罐头。近年来,当地采取“龙头企业+基地+合作社+农户”的方式,大力发展黄桃产业,帮助农民增收,助力乡村振兴。图为工人在秭归县屈姑国际农业集团黄桃深加工车间生产线上对黄桃进行去皮处理。 新华社发(王辉富 摄)



“学思行”融合贯通 知行合一再建新功

国家发展改革委收入分配和消费司党支部推进主题教育走深走实

□ 本报记者 程 晖

国家发展改革委收入分配和消费司党支部认真落实“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,深入开展“学思行、当标兵”行动,坚持学为先、学而思、思后行,努力做到“学思行”融合贯通,一体推进主题教育走深走实,切实把习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行。

坚持学为先、强学习

国家发展改革委收入分配和消费司坚持反复学、学反复,从理论学习中感悟智慧、强化责任、汲取力量,从党的创新理论中找思路、找方法、找举措,努力做到真学真懂真信真用。

一方面,全员原原本本学。在前期反复研读党的二十大报告基础上,将8本著作分解为15部分,每周组织主题教育读书会。国家发展改革委收入分配和消费司班子带头领学促学,党员干部集中学习、交流学习体会和调研感悟,班子成员和党小组组长讲授专题党课,既增强了学习的系统

性、有效性,又实现了学习的平稳有序。截至目前,读书会已组织了11期,做到“时间过半、学习过半”,真正将习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

另一方面,青年干部深入学。与浙江省委社建委共建青年共同富裕理论学习小组,国家发展改革委收入分配和消费司青年干部与浙江省发改委、宏观院社会所、习近平经济思想研究中心青年干部,每期围绕共同富裕主题,开展专题研讨,实现共学共进。主题教育期间,共同富裕理论学习小组共举办4次研讨活动,在《共同富裕论丛》刊发研讨文章4篇。

坚持学而思、抓调研

国家发展改革委收入分配和消费司认真学习习近平总书记关于调查研究的重要论述,念好“深、实、细、准、效”五字诀,深入基层开展调查研究,摸实情况、真情,提出解决问题的思路举措。

始终坚持问题导向。国家发展改革委收入分配和消费司对照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案,结合国家发

展改革委收入分配和消费司职能,梳理形成了问题清单,包括青年就业、居民增收、大宗商品消费、儿童医保等实际工作中的难点问题和群众反映强烈的突出问题。国家发展改革委收入分配和消费司紧盯这些问题开展调研,选准“靶心”,不走过场。

做到调研必成文。牢固树立学以致用、研以致用的理念,带着问题下去、带着成果上来,调研后形成高质量调研报告。4月份以来,全司已经开展专题调研10次,覆盖江苏、浙江、陕西等11省市,形成了28篇政务信息上报。

坚持思后行、见行动

国家发展改革委收入分配和消费司把理论学习、调查研究同推动工作结合起来,同完成年度目标任务结合起来,同争创“四强”党支部结合起来,以实干实绩论英雄,努力做到说一事、干一事、成一事。

一是千方百计促进青年就业。深入分析研判青年就业形势,研究制定《青年职业技能提升和就业促进三年攻坚行动》。同时,充分发挥146个公共实训基

地的作用,开展百万青年职业技能培训。二是政策的前期调研和顶层设计。反复学习领会习近平总书记关于共同富裕的重要论述,组织召开浙江高质量发展建设共同富裕示范区首次现场会。针对消费问题,开展专题调研,制定了相关的消费政策举措。三是推进儿童医保领域补短板。深入学习领会习近平总书记关于社会保障的重要论述,开展专题调研,倾听各方意见,切实加强儿童医疗保障工作。下一步,国家发展改革委收入分配和消费司党支部将认真落实委党组的工作部署,按照本次会议精神和指导组、机关党委的工作要求,读原著学原文悟原理,做深做实做好调查研究,以“百姓心为心”察民情、解民忧、知行合一推进共同富裕,尽心尽力共建共享共同富裕社会。

