

一线观察

服务型执法持续优化法治营商环境

福建龙岩市打好法治“组合拳”,通过实施“五抓五强”工作法、包容审慎监管执法等织密法治之网,为推进闽西革命老区高质量发展示范区建设提供高效法律服务和坚强法治保障

□ 翟风采

法治是最好的营商环境,优化法治化营商环境事关发展大局。

福建省龙岩市打好一系列法治“组合拳”,通过实施“五抓五强”工作法、包容审慎监管执法等织密法治之网、加强行政监督检查、助企纾困解难,持续优化法治营商环境,切实发挥法治固根本的作用,为推进闽西革命老区高质量发展示范区建设提供了高效法律服务和坚强法治保障。

2021年,龙岩市首次跻身全省营商环境标杆城市,在省市营商环境综合考评中居全省第三位;2022年,龙岩市获得全省“放管服”改革绩效考核第一名,并在全国优化营商环境现场会经验交流发言。

聚焦经营主体需求 当好贴心“服务者”

“真是省时又省心!”在龙岩市行政服务中心办理业务的公司法人代表王先生对惠企政策“一站式”变现的创新做法竖起了大拇指。从以前要跑十几个部门或窗口到现在一窗受理的“减证便民”行动,龙岩市真正实现企业开办所有事项最快2小时内“一次办全”。

企业家的切身感受是营商环境改善的最好诠释。在市行政服务中心深

化“放管服”改革、优化提升营商环境的有力创举中,龙岩市司法局努力当好贴心“服务者”,严把合法性审核“质量关”,减少政府对市场的干预。2019年以来,龙岩市累计下放、委托89项市级行政审批和公共服务事项,取消1项市级行政审批事项;2022年,向社会公布行政许可事项清单391项,同时,22项创新举措走在全国前列,43项创新举措得到省级相关部门的肯定和推广。

优质的法治化营商环境是企业发展的沃土。龙岩市司法局先后出台《龙岩市深化减证便民优化营商环境专项行动方案》《龙岩市进一步深化减证便民优化营商环境若干措施》《关于优化法治化营商环境激发市场主体活力的六条措施》等文件构建制度之基,并率先在全省开展行政规范性文件制定主体确认及编制行政规范性文件制定主体清单。2019年以来,龙岩全市共修改或废止行政规范性文件1000余件,审查县级政府、市政府部门报备的行政规范性文件1200余件。

为了激发经营主体发展活力和社会创造力,龙岩市紧紧围绕涉企重点行业、重点领域、重点群体开展矛盾纠纷排查调处工作,对不适宜调解或者调解不成功的涉企矛盾纠纷,及时引导当事人通过诉讼等合法途径解决,

最大限度预防涉企矛盾纠纷恶化升级。2022年以来,龙岩市司法行政系统共排查调处各类矛盾纠纷43654件,调解成功43208件,调解成功率98.98%,预防矛盾纠纷10860件。其中,全市人民调解组织在涉企矛盾纠纷排查化解专项行动中,排查调处各类矛盾纠纷6919件,调解成功6780件,引导企业在法治化轨道上良性发展。

持续提升监督质效 柔性执法“有力度”

想企业所想,急企业所急,解企业所忧,并不仅仅停留在口头上,而是切实落实到每一个细项中。龙岩市将坚持抓引领强导向、坚持抓管理强服务、坚持抓改革强实效、坚持抓规范强管控、坚持抓制约强监督的行政执法“五抓五强”工作作为助推法治政府建设的重要抓手,打出了一套强有力的法治“组合拳”,护航发展大局。

“开展‘目录之外无证明’专项监督检查,杜绝‘奇葩证明’‘循环证明’‘重复证明’以及在行政执法中采取‘一刀切’。”龙岩市司法局行政执法协调监督科科长陈朋发介绍说,通过聚焦清单梳理,逐渐形成清单明确、监管有效、特色鲜明的治理模式。2021年以来,龙岩市市行政执法部门累计取消的证明事项涉及62个政务服务事

项主项、143个子项,办理告知承诺制数量累计7257764件。

如何让执法既有“力度”更有“温度”?龙岩市将推行包容审慎监管执法与行政执法“三项制度”等工作紧密结合,推出的行政执法七项措施保障和服务民营企业发展经验做法,被司法部、福建省司法厅推广。目前,12个市直行政执法部门动态调整了行政处罚裁量基准,28个市直行政执法部门编制了包容审慎监管执法“四张清单”,累计不予处罚事项431项、从轻处罚事项196项、减轻处罚事项177项、免于行政强制措施事项32项。

同时,龙岩市积极运用信息化手段,探索实行“互联网+监管”“物联网+监管”新方式,完善“双随机、一公开”监管方式。2021年以来,龙岩市“双随机、一公开”共抽查4974户企业,被发现问题的企业已列入经营异常名录并责令整改,并实时录入国家企业信用信息公示系统。2022年以来,监管行为共录入39583条。

法治体检进企业服务送到“家门口”

“非常感谢你们的法律帮助,让企业避免了一次重大的经营失误!”龙岩市新罗区的王先生近日致电龙岩市司法局,连连点赞他们为优化营商环境开展的法治进企业活动。

“通过开展‘百所联百会’法治体检进企业推进会、‘红土法律师讲坛’等深入企业,为企业提供‘点对点’‘面对面’‘一对一’的全方位一站式法律服务,近距离快速解决遇到的问题,从法律的角度为企业解决难题提供思路和方法,助力企业走向更广阔舞台。”龙岩市司法局普法与依法治理科科长陈德荣介绍说,当前,全市已开展针对企业的法律咨询、法治宣传、调解纠纷、法治体检等各类活动2316次。

将法律服务送到企业“家门口”,是龙岩市凝聚法治力量护航经济社会发展的一個缩影。近年来,龙岩市司法局着力提升法律服务质效,将服务“送上门”,开展律师行业“百所联百会”活动,常态化开展企业“法治体检”活动,筑牢企业法治“防火墙”。

“我们将继续从实现国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,聚焦全市司法行政系统紧贴经营主体需求,全面推行行政执法‘三项制度’,大力推行服务型执法,用更多务实管用举措优化营商环境,加快推进闽西革命老区高质量发展示范区建设。”龙岩市司法局党组书记、局长江勋善表示。



山东胶州:电动自行车集中充电便民利民

2022年以来,山东青岛胶州市在城市更新和城市建设中,探索建立电动自行车集中充电长效机制,在全市陆续建设900个集中充电点,既为居民提供了便利,也保障了群众人身和财产安全。图为在胶州市九龙街道一集中充电点,社区工作人员指导车主扫码充电。 新华社记者 李紫恒 摄

地方传真

大连自贸片区:两项改革经验向全国推广

本报讯 记者施文郁报道 国务院近日印发《关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知》,在全国范围内和特定区域复制推广24项改革试点经验。其中,辽宁自贸区大连片区会同大连海关迭选的“出口货物检验检疫证单‘云签发’平台”、会同大连海事局迭选的“水路运输危险货物‘谎报匿报四步稽查法’”两项经验入选。

“出口货物检验检疫证单‘云签发’平台”,是海关部门针对以往出口货物检验检疫证单申领流程长、程序复杂、签证效率不高等问题,推出的以“智能录入、智能审核、智能缮制、智能申领、智能互认、智能监控”为核心的证单“云签发”新模式,进一步优化签证流程、精简作业环节,利用信息化手段打造高速顺畅的信息交互通道,畅通货物出口高速路。该模式作为“智慧海关”建设

的重要成果,已成为海关提升通关便利化水平的重要措施之一。

“水路运输危险货物‘谎报匿报四步稽查法’”,是海事部门通过多途径搭建互联互通渠道,在水路运输危险货物监管中实行“智慧获取、信息核查、开箱查验、调查处理”的四步稽查模式,精准打击谎报匿报行为的创新做法。其主要创新点是通过智慧监管系统进行智能分析确认,改变以往动用大量稽查人员进行拉网式人工排查的做法,大幅度提高了水路危险货物稽查的精准度,节省监管资源,降低对正常货物的无效查验比例,避免对守法企业的干扰。

据了解,大连自贸片区自2017年4月挂牌以来已有5项改革试点经验在全国复制推广。除本次两项经验外,还有“‘保税混矿’监管创新”“进境粮食检疫全流程监管”“进出口商品智慧申报导航服务”3项经验。

厦门同安区:“房票补偿”新政惠及百姓

本报讯 近日,福建省厦门市同安区发出厦门首张纸质房票及首张转让房票,打通了“房票补偿安置”政策落实的“最后一公里”。房票补偿是厦门市创新推出的征收补偿新模式,是货币补偿的一种补充方式。目前,房票补偿的范围限定在集美、海沧、同安、翔安四区。

自2022年起,房票政策已在全国各地推广盛行。去年底,厦门创新推出拆迁货币补偿“加强版”——房票补偿,即在征收集体土地上的住宅房屋时,可将房屋征收货币补偿金额、政策性奖励金额计入房票面值,发放给被征收人。

“持有房票的被征迁对象,可在本区范围内购买一手房、二手房以及车位。一栋270平方米的房屋选择房票补偿比选择现金补偿可增加房票政策性奖励上百万元,再购房时还可以同等金额抵交契税。”同安

区房票服务中心工作人员说,除了能享受房票政策性奖励之外,若在一年内使用房票购房,还可获得使用面值5%的奖励。第二年内使用,则可获得使用面值2%的奖励。

为了更好地服务辖区群众办理房票业务,同安区房票服务中心和房票便民服务中心同期揭牌成立,将为被征迁居民提供房票政策咨询、纸质房票打印、房票转让、申请兑付等服务。

同安区相关负责人表示,房票补偿政策的推出,将打破传统统筹建设安置小区的方式,开启被征收人自主购房安置新模式,在拓宽安置渠道和空间的同时,也破解了安置房建设慢、过渡周期长等难题,极大缩短群众安置时间。未来,同安区将持续谋实策出实招,让更多群众从房票补偿政策中受益。

(林冰冰)

大庆龙凤区:“三化”思维提升审计质效

本报讯 记者袁小峰报道 今年以来,黑龙江省大庆市龙凤区审计局贯彻落实全国审计工作会议“以保障审计业务顺利开展为导向,进一步梳理优化审计运行机制和审计工作流程”总体要求,坚持系统化、精准化、专业化运行,创新工作方法,优化工作流程,提升审计质效和监督效能。

坚持系统化建设。从完善审计业务制度入手,推行龙凤区审计机关关系系统化建设,汇编收录工作指导、内部制度、工作流程、外部制度等四大方面196项具体内容,包含业务质量控制办法、项目计划管理办法、五级业务审核流程、审计规范性文件、业务学习培训制度、审计常用法律法规等,以系统化制度建设保障业务流程标准化、审计项目优质化。

坚持精准化思维。坚持研审结合,以研促审,在项目谋划、方案制定、现场实施、问题分析、审计建议、督办整改等各审计环节运用研究型

思维。今年初,在充分调研基础上,谋划政府投资审计项目,按审计对象及事项精准确定审计业务类型,探索拓宽决算审计、全过程跟踪审计、专项审计调查、投资绩效审计等多种方式,以创新变革推动工作转变,改变以往仅竣工决算审计的单一模式;围绕中心、服务大局,快速启动龙凤区迎旅发大会旅游环境市政设施功能提升项目建设情况跟踪审计,进行全过程监督,保障政府投资项目提质增效。

坚持专业化锻造。突出目标导向、问题导向、成果导向,努力在审计现场一线培养锻炼干部,锻造审计专业化队伍,增强审计人员斗争本领,推动提高能查能说能写本领,从政策上研究审计着力点,从业务上找准审计突破口,从数据上挖掘审计线索,更加精准发现问题,深入剖析问题根源,提出建设性审计建议,有效促进各项事业高质量发展。

高成长企业“卧虎藏龙” 新产业赛道超前布局

安徽合肥庐阳区积极培育产业发展沃土,不断孵化高成长企业,光电信息、数字经济、新能源等具有高科技含量的新兴产业跑出“加速度”

□ 曹芹 王秀军

□ 本报记者 张海帝

近年来,安徽省合肥市庐阳区积极培育产业发展沃土,不断孵化高成长企业,在新产业赛道上跑出了“加速度”。庐阳区日前发布的第二批高成长企业榜单中,共有42家企业入选,主要集聚在光电信息、数字经济、新能源等具有高科技含量的新兴产业。

科创企业“拔节生长”

跟随神舟十三号载人飞船进入太空,参与纪实片《飞越苍穹》的拍摄;参与国产电影《中国机长》的拍摄,亮相大银幕……这样能“上天入地”的镜头,在摄影界堪称“国货之光”。而这些镜头的诞生地,就在位于庐阳经开区的长庚光学科技有限公司。

在国内,摄影爱好者都习惯把长庚光学的产品称作“老蛙”镜头。据悉,长庚光学不仅是此次高成长企业

榜单中的一员,也是国家级高新技术企业、安徽省“专精特新”企业。

在庐阳,“身怀绝技”的企业,远不止“老蛙”镜头一家。记者注意到,榜单中的安徽华创鸿度光电科技有限公司同样有着一身特殊的本领,可以用激光在玻璃上走“笔”雕花。该公司相关负责人介绍,华创鸿度继成功研发120W红外皮秒大功率超快固体激光器之后,还完成200W红外皮秒试验论证,打破国外行业技术垄断。今年前5个月,该公司已完成产值2300多万元,相当于去年全年的产值。

与长庚光学、华创鸿度一起,在庐阳的沃土上共同成长壮大的企业还有很多。类似恒烁半导体、中科太赫兹等独角兽、瞪羚企业,也正在各自领域拔节生长,引领行业补齐技术短板。如今,无论是光电信息、新能源还是数字经济,这些新产业赛道上的超前布局,已然成为庐阳产业发展的

特色优势。

激发潜能“未来可期”

高成长企业日渐集聚,未来可期。庐阳区此次公布的高成长企业榜单中,也有不少近年来实现“跨越式”成长的企业。例如,深耕第三方环境检测技术服务的高新技术企业——安徽海峰分析测试科技有限公司,近3年获得授权发明专利8项、实用新型专利10项,建成合肥市企业技术中心1个(2022年获批)、合肥市劳模工匠人才创新工作室1个(2022年获批)。前不久,在合肥市总工会举办的2023年安徽省“五一”奖授奖仪式上,该公司荣获2022年度安徽省劳动竞赛先进集体、安徽省五一劳动奖、技术总工张勇荣获2022年度“安徽工匠”称号。

同在榜单中的安徽尚蓝环保科技有限公司,是国内规模最大的柴油发动机尾气处理液全产业链生产商之一,专业从事尾气净化技术研发推

广、柴油车尾气处理液生产销售,并提供智能加注整体解决方案。2022年8月,康普顿与尚蓝环保并购成功,安徽尚蓝环保科技有限公司成为上海证券交易所主板上市公司的控股子公司,正式融入资本市场。

如何让企业心里更踏实、信心更坚定?庐阳区千方百计搭建更广阔的舞台、提供更优质的政策,推动企业成长壮大。

近年来,庐阳区深度挖掘中科太赫兹、合肥开关厂、四相至新科技等12家企业技术需求,举办科技型中小企业专场“双需”对接会,有效促进高校与企业间的交流合作;同时,利用庐阳金融强区优势,开展银企对接活动,为辖区高新技术企业“量身定制”金融服务产品,以金融活水激发高新技术企业发展之泉;在政策方面,庐阳区积极为企业争取省、市、区各类奖补资金,对涉及高企认定奖励、研发费用补贴的企业做到应奖尽奖。