

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 建设更高水平开放型经济新体制 推动能耗双控逐步转向碳排放双控

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京7月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》、《深化农村改革实施方案》、《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》、《关于高等学校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》、《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》、《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调

控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度，进一步激发高等学校、科研院所创新创造活力。要围绕提升国家油气安全保障能力的目标，针对油气体制存在的突出问题，积极稳妥推进油气行业上、中、下游体制机制改革，确保稳定可靠供应。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，当前，我国发展面临复杂严峻的国际形势。要完善开放型经济新体制的顶层设计，深化贸易投资领域体制机制改革，扩大市场准入，全面优化营商环境，完善服务保障体系，充分发挥我国综合优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。要坚持底线思维、极限思维，抓紧健全国家安全保障体制机制，着力提升开放监管能力和水平。要把构建更高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等国家战略紧密衔接起

来，积极参与全球治理体系改革和建设。会议强调，贯彻落实党的二十大对深化农村改革的部署，要着力巩固和完善农村基本经营制度，健全粮食安全保障制度，完善全面推进乡村振兴体制机制，健全城乡融合发展政策体系，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，让广大农民在改革中有更多获得感。要把顶层设计同基层探索有机结合起来，允许和鼓励不同地区因地制宜探索，善于发现和总结基层的实践创造，对探索创新中遇到困难的要及时给予支持。

会议指出，党的十八大以来，我们把绿色低碳和节能减碳摆在突出位置，建立并实施能源消耗总量和强度双控制度，有力促进我国能源利用效率大幅提升和二氧化碳排放强度持续下降。从能耗双控逐步转向碳排放双控，要坚持先立后破，完善能耗双控制度，优化完善调控方式，加强碳排放双控能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，为建立和实施碳排放双控制度积极创造条件。要一以贯之坚持节约优先方针，更高水平、更高质量地做好节能工作，用最小成本实现最大收益。要把稳工作节奏，统筹好发展和减排关系，实事求是、量力而行，科学调整优化政策举措。

会议强调，开展高等学校、科研院所薪酬

制度改革试点，要根据薪酬管理需要和实际，优化和规范分配制度，树立正确分配导向，坚持人才为本，突出创新优先，坚持薪酬分配要同绩效紧密挂钩，向扎根教学科研一线、承担急难险重任务、作出突出贡献的人员倾斜，向从事基础学科教学和基础前沿研究、承担国家关键核心技术攻关任务、取得重大创新成果的人员倾斜。要加强薪酬管理监督，确保把国家的钱用在人才激励和事业发展最需要的地方。

会议指出，要进一步深化石油天然气市场体系改革，加强产供储销体系建设。要加大市场监管力度，强化分领域监管和跨领域协同监管，规范油气市场秩序，促进公平竞争。要深化油气储备体制改革，发挥好储备的应急和调节能力。

会议强调，要科学合理设计新型电力系统建设路径，在新能源安全可靠替代的基础上，有计划分步骤逐步降低传统能源比重。要健全适应新型电力系统的体制机制，推动加强电力技术创新、市场机制创新、商业模式创新。要推动有效市场同有为政府更好结合，不断完善政策体系，做好电力基本公共服务供给。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

上海：开路先锋再出发 眼界超越今天

□ 本报记者 安宇

上海，作为中国共产党的诞生地、中国改革开放的前沿阵地、中国最大的经济中心城市，历来是承担特殊使命的城市，更是长久以来世界观察中国的重要窗口。

今年是一个带有强烈改革开放烙印的年份——改革开放45周年、党的十八届三中全会召开10周年，也是上海自贸试验区成立10周年。在这样的时间节点，要建设怎样的上海？怎样建设上海？不久前上海召开的一场会议绘出一张脉络清晰的蓝图，回应时代之问。

7月4日，中国共产党上海市第十二届委员会第三次全体会议审议通过《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 深化高水平改革开放 推动高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。全会指出，“五个中心”是以习近平同志为核心的党中央对上海城市的总体定位，“四大功能”体现了深化“五个中心”建设的质量导向和集成效应。

明确发展抓手

“五个中心”建设，是以习近平同志为核心的党中央对上海城市的总体定位，也是上海在国家现代化经济体系中的定位要求。当前，上海“五个中心”建设已取得重大突破，国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成，具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架。下一步该如何开创新局？用上海市委书记陈吉宁的话说，上海“眼界应该超越今天”。

细读《意见》不难发现，这份重磅文件紧紧围绕“四大功能”（全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领和开放枢纽门户），明确了上海未来三年高水平改革开放的发展目标和前进方向。而“四大功能”，正是习近平总书记在考察上海时提出的要求。

本次会议明确了“五个中心”和“四大功能”两者间的紧密关联——

只有深化“五个中心”建设，上海的发展才能握紧拳头，强化战略引领，更好发挥龙头带动作用；“四大功能”体现了深化“五个中心”建设的质量导向和集成效应，只有持续强化“四大功能”，才能找准深化“五个中心”建设的主攻方向，带动“五个中心”实现质的提升。同时，功能增强需要量的增长，更需要质的提升。只有深化高水平改革开放、开展更大力度的政策制度创新，“四大功能”才能不断实现突破跃升。

三个“只有”和“才能”道出了上海在新征程上深化高水平改革开放、推动高质量发展的逻辑。

找准内在逻辑

值得注意的是，“逻辑”一词在本次全会上被频频提及。就推动高质量发展的内在机理和底层逻辑，全会也进行了阐释。

具体而言，要始终把激活创新“第一动力”作为抓牢“改革开放”关键一招的核心指向，牢牢坚持改革开放正确方向，全面贯彻中央部署要求，把技术逻辑、市场逻辑、治理逻辑有机统一起来。

对于全会提及的“三重逻辑”，技术逻辑可理解为动态掌握科技和产业态势，科学研判技术成熟度，准确把握未来发展的方向和重点，及时主动抢抓布局，更好孕育产业“核爆点”、打造发展新亮点。

市场逻辑，即预见预判技术突破的市场应用前景、产业培育前景，实现创新链与产业链、价值链的高效快速耦合。

治理逻辑，即更好发挥政府作用，在战略必争、体系必备、发展必需领域，发挥新型举国体制优势，抓好系统布局、供需对接、力量组织、平台搭建、政策供给，着力提升上海市创新体系质效，放大改革开放先行先试整体效能。

敢试敢闯敢改

目标举措既定，便不能坐而论道，必须“撸起袖子加油干”，人人当好“施工队长”。

注重系统协同，既是谋篇布局时的观念方法，更是落地执行中的重要遵循。无论是《意见》对改革开放事项的部署，还是下一步的具体落实，各级干部均被要求牢固树立这一意识，系统化、整体化、协同化地谋划推进。

全会要求，发扬大胆试、大胆闯、自主改的精神，强化先行先试的执行力、创造力、穿透力，把行动方案制定好，把重点举措实施好，把根节问题研究透，紧紧围绕抓重点、破难点、通堵点同向发力，确保《意见》提出的各项任务落地生根。

事关改革开放之事，自然要展现改革开放精神。开放先行先试的任务再次历史性地落到上海肩头。敢闯敢试，正是新征程上这座城市深化高水平改革开放最重要的使命和最重大的责任。

国家发展改革委将持续完善与民营企业沟通交流机制

郑栅洁再次主持召开与民营企业沟通交流机制座谈会

本报 记者安宇报道 7月10日上午，国家发展改革委主任郑栅洁再次主持召开与民营企业沟通交流机制座谈会，认真听取民营企业经营发展情况、面临的困难问题和相关意见建议。

本次座谈会邀请了百度集团、隆基绿能、济民可信药业、春秋旅游、驴肉曹餐饮等企业，兼顾了大、中、小型不同规模，覆盖了东、中、西部不同地区，尽可能听取来自各方面的真实情况。会上民营企业

家们畅谈了生产经营状况和存在的困难问题，以及对宏观政策落实情况的真切感受。

郑栅洁与民营企业家进行了深入交流讨论，表示民营企业对宏观政策的具体感受和结合自身发展实际提出的政策建议，是我们研究制定宏观政策、开展宏观调控的重要参考。通过听取民营企业的真实声音，了解来自基层一线的真实情况，有助于及时对现行政策的实施效果进行客

观评估，推动完善宏观政策举措。对于企业提出的具体诉求，国家发展改革委将积极协调有关方面抓紧推动解决；对于宏观层面的政策建议，将会同有关方面认真研究论证，视情完善或出台相关政策。

近期，国家发展改革委其他负责人和相关司局也在外出开会调研期间组织开展了多场民营企业座谈会，广泛听取民营企业家的真实想法，认真研究企业提出的困难问题和意见建议。

下一步，国家发展改革委将持续完善与民营企业沟通交流机制，选取不同行业、不同规模、不同区域有代表性的企业，深入了解企业经营发展真实情况，多层次多形式听取意见建议，有针对性地解决企业提出的具体诉求，切实履行好宏观管理和经济综合协调部门职责，为民营企业等各类所有制企业发展营造良好的政策环境。

国家发展改革委副秘书长、综合司司长袁达，办公厅主要负责人陪同参会。

全国节能宣传周聚焦共同节能降碳

本报 记者甄敬怡报道 今年7月10-16日是我国第33个全国节能宣传周，主题为“节能降碳，你我同行”。7月10日，国家发展改革委联合广东省人民政府、广州市人民政府在广州市举办2023年全国节能宣传周启动仪式。国家发展改革委副主任赵辰昕、广东省副省长张少康、广州市常务副市长陈勇出席启动仪式并致辞。

启动仪式上开展了技术新应用、标准新升级、企业新行动、榜样新力量4项活动。在技术新应用活动上，中国质量认证中心、国家绿色技术交易中心与有关地方

共同签署节能降碳技术推广合作协议，共同推动节能降碳先进技术研发和推广应用。活动现场连线有关企业，深入展示数字技术为节能降碳带来的新变化。在标准新升级活动上，中国标准化研究院发布《能效标准标识白皮书（2023年版）》，并会同电商平台、家电企业等发起重点产品绿色消费积分行动，推动提升用能产品能效水平，加强节能标准在居民生活领域的推广应用。在企业新行动活动上，来自电力、钢铁、建材、石化化工、有色、纺织、轻工、煤炭、节能环保、循环经济等领域的12家行业协会和19家重点企业共

同签署发布《重点行业领域碳达峰碳中和宣言》，号召各行各业共同行动，大力推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。在榜样新力量活动上，现场宣读了广东省人民政府关于节能先进集体和先进个人的表彰决定，并为受到表彰的先进集体和个人代表颁奖。

启动仪式采用无纸化形式，参会嘉宾通过手机扫描二维码，即可查看会议材料。活动现场简约务实，充分体现了节能低碳、绿色高效的办会原则。

据了解，今年节能宣传周期间，各地区、各有关部门和单位将围绕“节能降碳，

你我同行”主题，陆续开展重点行业企业节能降碳行动、全国低碳日、公共机构节能降碳实践、绿色低碳生活、全国节能宣传周进校园、全国节能宣传周进家庭等活动，并结合实际组织开展具有地方特色和行业特点的宣传活动，引导全民自觉践行绿色低碳的生产生活方式，共同推动形成勤俭节约、合理用能的社会风尚。



湖南节能宣传主题活动精彩纷呈

本报 记者邢成敏报道 2023年湖南省节能宣传周活动7月10日在株洲醴陵市中国陶瓷谷国际会展中心启动。

湖南省发展改革委党组成员、副主任石超刚在启动仪式上表示，“十四五”以来，湖南坚持节约优先、绿色发展，把节能降碳贯穿于经济社会发展全过程和各领域，能源、产业、交通运输结构和城乡建设绿色转型取得重要进展，节能降耗和能效提升工作成效显著。今年是国家全面部署碳达峰碳中和工作的第三年，湖南将重点围绕积极稳妥推进碳达峰碳中和、加强重点领域节能降碳、全面加强资源节约等重大决策部署开展宣传，以媒体报道、行业倡议、案例展示、知识竞赛等多

种方式展示节能降碳工作成效，普及绿色发展理念，推动形成绿色低碳的生产生活方式。

本届节能宣传周活动由湖南省发展改革委、株洲市人民政府主办，株洲市发展改革委、醴陵市人民政府承办。启动仪式现场，举行了株洲市重点领域产品设备更新改造和回收利用供需签约仪式，相关行业企业代表宣读了节能倡议书。

节能宣传周期间，湖南将围绕重点行业企业节能降碳、湖南低碳日、公共机构节能降碳、绿色低碳生活、节能宣传周进校园、节能宣传周进家庭等不同的专题组织开展专项宣传活动。同时，组织开展系列宣传报道，将宣传周期延长为“宣传月”。各相关部门和各州市、县（市区）也将结合主题开展丰富多样的宣传活动。



7月10日，2023年全国节能宣传周在广州启动。（国家发展改革委供图）