中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.07.07 星期五
今日8版 第7725期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

国内统一连续出版物号CN11-0178　邮发代号 1-209　国外发行代号 4556D

加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系

国家发展改革委党组书记、主任　郑栅洁

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调，现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础；加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。我们必须认真学习习近平总书记关于建设现代化产业体系的重要论述精神，深入领会蕴含其中的深刻内涵和深邃思想，坚持以实体经济为重，推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强物质支撑。

一、深入领会加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系的重大意义

习近平总书记指出，实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，建设现代化产业体系。我国改革开放40多年来的实践充分证明，实体经济是我国发展的本钱，现代化产业体系是我国构筑未来发展战略优势的重要支撑，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系是时代所需、发展所需，意义重大、影响深远。

构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求。进入新发展阶段，构建新发展格局需要增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，关键在于实现经济循环的畅通无阻、供需两端的动态平衡，归根到底是各产业有序衔接、产业运行安全稳定，形成自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。推动高质量发展需要持续优化生产要素配置，推动质量变革、效率变革、动力变革，提升产业基础能力和产业链供应链现代化水平，实现经济质的有效提升和量的合理增长，最终依托的也是现代化产业体系。为此，必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，进一步畅通经济循环，不断提高全要素生产率，在补齐短板的同时促进产业向价值链高端延伸，有效构建新发展格局、推动高质量发展。

促进全体人民共同富裕、实现人民对美好生活向往的重要保障。改革开放以来，我国通过大力发展实体经济，形成较为丰富的产品供给，告别“短缺经济”，有效满足了人民群众生产生活需要。在解决了“有没有”的问题后，适应新时代我国社会主要矛盾的变化，我们加快推进产业体系建设，提升中高端消费品供给能力，满足消费升级需求，着力解决“好不好”的问题，促进人民生活水平稳步提升、民生福祉持续改善。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，需要通过提高劳动生产率和劳动者收入水平来实现，同样离不开现代化的产业体系。为此，要加快建设现代化产业体系，做实做强做优实体经济，创造一大批高质量的就业岗位，把“蛋糕”做大做好，把“蛋糕”切好分好，在发展中实现人民对美好生活的向往。

增强国际竞争力、维护国家安全的迫切需要。当今实现现代化的经济体特别是经济大国，大都是依靠强大的实体经济实现崛起，虽历经经济萧条的冲击，依然展现出强大发展韧性。与之相反，一些曾经的强国走向衰落，一些国家掉入所谓“中等收入陷阱”，经济陷入长期停滞，一个重要的原因就是不重视发展实体经济，没有实现产业体系的现代化。可以说，是不是现代化国家，很大程度体现在实体经济的强弱和产业体系的现代化上。当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球粮食、能源安全问题突出，产业链供应链遭遇严重冲击，我国产业发展面临的外部打压阻遏随时可能升级。为此，要加快建设现代化产业体系，提高自主创新能力，打造完整而有韧性的产业链供应链，夯实实体经济基础，筑牢国家安全发展的根基。

顺应新一轮科技革命和产业变革、把握未来发展主动权的重大举措。新一轮科技革命和产业变革深入发展，辐射范围之广、影响程度之深前所未有，涌现出一大批新兴技术和产业，将深刻改变经济生产函数，给生产力水平带来颠覆性影响，引发全球产业结构和布局趋势性调整重塑。我国产业发展面临竞争加剧、机遇与挑战并存、不进则退的局面，能否牢牢把握新科技革命浪潮，建设与时代特征相适应的现代化产业体系，为创新发展提供物质和技术载体，决定了能否在未来发展和激烈的国际竞争中赢得战略主动。为此，需要加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，以新产业新业态新模式打造新的增长引擎，着力培育新动能、塑造新优势，抢占产业竞争制高点，增强产业国际竞争力，牢牢把握发展主动权。

二、加快建设现代化产业体系具备坚实基础

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握全球产业发展大势，科学判断我国产业发展形势，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，提出一系列产业发展新理念新思想新战略，推动我国工业、农业、服务业和基础设施发展迈上新台阶，形成了产业规模优势、体系优势和部分领域领先优势，为建设现代化产业体系奠定了坚实基础。

工业核心竞争力显著增强。制造业规模稳定增长，2022年我国制造业增加值占国内生产总值比重达27.7%，占全球制造业比重近30%，连续13年位居世界首位。我国是全球唯一拥有联合国全部工业门类的国家，500种主要工业产品中的200多种产品产量位居世界第一，具有强大的制造能力和完善的配套能力。制造业创新能力大幅增强，部分领域已接近或达到世界先进水平，正由“跟跑者”向“并跑者”“领跑者”转变。数字经济和实体经济加速融合，绿色低碳循环发展深入推进，成为推动工业高质量发展的重要引擎。

农业基础地位不断巩固。农业综合生产能力稳步提升，粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，谷物基本自给、口粮绝对安全，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，农田水利基础设施加快建设，建成10亿亩高标准农田，农作物耕种收综合机械化率达73%，农业生产效率大幅提升，粮食安全保障能力显著增强。脱贫攻坚取得全面胜利，农村改革纵深推进，现代乡村产业体系基本建立，农民生活条件明显改善，农业基础性作用发挥更加充分。

服务业质量效益持续提升。服务业发展规模日益壮大，即使遭受疫情严重冲击，2022年服务业增加值占国内生产总值比重仍为52.8%，对经济增长的贡献率为41.8%，撑起国民经济“半边天”。服务业就业人员规模稳步攀升，新兴产业领域吸纳大量新增就业人口，服务业就业“蓄水池”功能明显。服务贸易快速增长，2022年服务进出口总额近6万亿元，连续多年位居世界第二位。服务业企业不断优化传统生产和消费方式，生产性服务业向专业化迈进，生活性服务业向高端化延伸，三次产业融合持续加深，新业态新模式加快培育，为经济发展注入新动能。

基础设施建设快速发展。基础设施形成超大规模网络，供给水平和服务能力明显增强。截至2022年末，我国综合交通网总里程超过600万公里，220千伏及以上输电线路突破80万公里，光缆线路总长度近6000万公里，高铁、高速公路、电网、5G网络规模等均居世界第一。特大型水利工程、三代核电、工业互联网等实现跨越式发展，离岸深水港、枢纽机场工程建造技术迈入世界先进或领先行列。

》2版

河南：分类分级收购受损小麦

针对今年麦收期间部分地区遭遇“烂场雨”，河南省积极出台政策，采取政策性收购和市场化收购相结合方式，对受损小麦实行政策兜底收购。对于符合食用标准的小麦，相关部门积极组织产销对接，引导实行市场化收购。对于只能用作饲料和工业用粮的超标小麦，由当地政府分类做好收购，严防不合格粮食流入口粮市场，最大限度维护种粮农民利益。图为河南邓州国家粮食储备库的工作人员在进行卸粮入库作业。

新华社记者　李嘉南　摄

五部门联手推进工业重点领域节能降碳改造升级

本报讯　见习记者甄敬怡报道

近日，国家发展改革委、工业和信息化部等5部门联合发布关于《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023年版）》的通知，从五个方面进行部署，进一步扩大工业重点领域节能降碳改造升级范围。

——拓展重点领域范围。

《通知》提出，结合工业重点领域产品能耗、规模体量、技术现状和改造潜力等，进一步拓展能效约束领域。在此前明确炼油、煤制焦炭、煤制甲醇等25个重点领域能效标杆水平和基准水平的基础上，增加乙二醇、尿素、钛白粉等11个领域，进一步扩大工业重点领域节能降碳改造升级范围。

——强化能效水平引领。

《通知》明确，对标国内外生产企业先进能效水平，确定工业重点领域能效标杆水平。根据行业实际情况、发展预期、生产装置整体能效水平等，统筹考虑如期实现碳达峰目标、保持生产供给平稳、便于企业操作实施等因素，结合各行业能耗限额标准制修订工作，科学划定各行业能效基准水平。

——推动分类改造升级。

《通知》强调，依据能效标杆水平和基准水平，分类实施改造升级。对拟建、在建项目，应对照能效标杆水平建设实施，推动能效水平应提尽提，力争全面达到标杆水平。对能效介于标杆水平和基准水平之间的存量项目，鼓励加强绿色低碳工艺技术装备应用，引导企业应改尽改、应提尽提，带动全行业加大节能降碳改造力度，提升整体能效水平。对能效低于基准水平的存量项目，各地要明确改造升级和淘汰时限，制定年度改造和淘汰计划，引导企业有序开展节能降碳技术改造或淘汰退出，在规定时限内将能效改造升级到基准水平以上，对于不能按期改造完毕的项目进行淘汰。

《通知》指出，对此前明确的炼油、煤制焦炭、煤制甲醇等25个领域，原则上应在2025年底前完成技术改造或淘汰退出；对本次增加的乙二醇、尿素、钛白粉、聚氯乙烯等11个领域，原则上应在2026年底前完成技术改造或淘汰退出。

——做好工作统筹衔接。

《通知》要求，各地要及时总结前期在重点领域能效摸底、技术改造实施方案制定等方面相关工作经验，结合重点领域能效水平范围拓展，根据当地产业发展条件，及时将新增领域纳入本地区重点领域节能降碳工作。要不断优化完善本地区节能降碳技术改造实施方案，逐步建立动态更新调整机制，确保政策衔接有序，方案稳步实施，形成一批可借鉴、可复制、可推广的典型经验。

——完善相关配套政策。

《通知》提出，充分利用已有政策工具，通过中长期贷款、绿色信贷、绿色债券等手段，加大节能降碳市场调节和督促落实力度。推动金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，向节能降碳改造升级项目提供高质量金融服务。

改革要览

四部门集中清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施

本报讯　记者付朝欢报道

市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部近日联合印发通知，部署全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

据悉，此次清理范围涵盖国务院各部门和县级以上地方各级人民政府及其所属部门2022年12月31日前制定、现行有效的涉及经营主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施，重点清理妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的规定和做法。清理工作按照“谁起草、谁清理”“谁实施、谁清理”和分级清理的原则，政策措施的主要内容与统一市场和公平竞争要求相抵触的，要按相关程序予以废止；部分内容与统一市场和公平竞争要求相抵触的，要按相关程序予以修订，确保“应清尽清”。

下一步，市场监管总局将会同有关部门，切实抓好专项清理工作的组织实施，坚决破除影响各类经营主体公平竞争、妨碍商品要素资源畅通流动障碍和隐性壁垒，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

国家药监局持续深化药品医疗器械审评审批制度改革

本报讯　记者程晖报道

国家药监局局长焦红日前表示，今年上半年我国有24个创新药、28个创新医疗器械获批上市。

焦红是在当日国务院新闻办公室举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上介绍的。她说，这些年来，国家药监局持续深化药品医疗器械的审评审批制度改革，鼓励创新的政策红利正在不断释放。从这些年药品、医疗器械审评的受理量、审批量来看，我国的药品医疗器械创新已经进入爆发期。

焦红说，鼓励创新是药品医疗器械审评审批制度改革的核心要义。通过优先审评程序，每年有100多个药品获批上市。国家药监局正逐步把审评资源倾斜到临床急需的、有明确疗效的创新药、儿童药、罕见病用药等相关产品。比如2022年就有66个儿童用药获批上市，今年上半年又有46个儿童用药完成审评。

国家药监局还出台《关于促进中药传承创新发展的实施意见》，推动建立符合中医药特点的审评技术标准体系，批准中药新药31个，助力中药传承创新发展。

同时，扎实推进仿制药质量和疗效一致性评价工作，目前已有615个品种通过一致性评价工作。

《长江文化保护传承弘扬规划》出台

本报讯　记者成静报道

文化和旅游部、国家文物局、国家发展改革委近日联合印发《长江文化保护传承弘扬规划》。规划在保护好、传承好、弘扬好长江文化等方面作出部署，力求充分发挥长江文化在长江经济带高质量发展中的重要作用，推动长江文化育民、惠民、利民，使长江文化成为全体人民精神生活共同富裕的重要引领和社会主义文化强国建设的重要支撑。

规划提出七个方面的主要任务。一是挖掘弘扬长江文化内涵，深入研究长江文化的起源特质和发展脉络，注重用社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化培根铸魂，彰显长江文化时代价值。二是全面推进长江文物和文化遗产系统保护，建设长江国家文化公园，加强长江文物保护管理，推动长江文物活化利用，提高长江非物质文化遗产保护水平，传承好中华文化基因，守护好中华历史文脉。三是推出长江题材优秀文艺作品，发挥文艺成风化人的作用，加强艺术创作生产引导和扶持，推出更多体现长江文化的文艺精品，展现中华历史之美、山河之美、文化之美。四是提升长江流域公共文化服务水平，优化供给、创新机制、提高效能，加强资源整合和共建共享，推动长江文化融入公共文化产品和服务，为沿线群众提供更高质量、更为丰富的精神文化生活。五是推动长江流域文化产业和旅游业提档升级，丰富优质文化产品供给，建设长江国际黄金旅游带，推进文化和旅游深度融合发展，发挥旅游在传播弘扬长江文化方面的独特优势，让长江文化可见、可感、可亲。六是加强长江文化国际交流传播，提高长江文化走出去水平，向世界讲好长江故事，使长江文化成为展示中华文明的亮丽名片。七是发挥长江文化的引领作用，突出文化和旅游在长江经济带高质量发展中的独特优势，加强战略对接和区域统筹，推进长江文化融入城乡建设，促进长江上中下游协同发展，提升长江经济带沿线经济社会整体发展水平。

重点推荐

红旗渠：“人间天河”见证水利高质量发展　2版

新闻热线：(010)81129157　本版编辑：程　晖
Email:crdzbs@163.com