

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

区域协调发展呈现优势互补崭新局面

本报讯 记者甄敬怡报道 近日，受国务院委托，国家发展改革委副主任赵辰昕向十四届全国人大常委会第三次会议作了关于区域协调发展情况的报告。

报告指出，党的十八大以来，各地区立足自身比较优势，积极主动融入新发展格局，经济总量不断攀升，发展均衡性逐步增强，人民生活水平显著提高，呈现出分工合理、优势互补、相得益彰的区域协调发展崭新局面。

报告显示，我国区域板块发展平衡性显著增强。2022年，中部和西部地区生产总值分别达到26.7万亿元、25.7万亿元，占全国的比重由2012年的

21.3%、19.6%提高到2022年的22.1%、21.4%。特别是人均地区生产总值，东部与中部、西部地区之比分别从2012年的1.69、1.87缩小至2022年的1.50、1.64。

报告还显示，基本公共服务均等化水平不断提高，基础设施通达程度更加均衡，区域间基本生活保障水平逐步接近，动力源地区引擎带动作用得到加强，重要功能区关键作用进一步发挥，特殊类型地区发展水平明显提升，区域开放水平跃上新台阶。

推进区域协调发展也面临困难和挑战。报告指出，区域发展不平衡不充分的问题依然存在。东西部地区发展绝对差距仍然较大，北方部分地区经

济发展活力不足，特殊类型地区振兴发展仍有困难，区域生产力布局调整任务艰巨。

围绕进一步促进区域协调发展，报告提出，统筹推进四大板块发展，增强区域发展平衡性协调性；深入实施区域重大战略，培育壮大引领周边发展的动力源；大力支持特殊类型地区发展，着力提升人民生活水平；着力推动重要功能区建设，保障国家粮食生态能源安全；进一步扩大制度型开放，形成高水平区域开放新格局；建立健全区域协调发展新机制，促进生产要素有序流动和利益合理分配。

报告还强调，将建立健全区域协调

发展新机制，促进生产要素有序流动和利益合理分配。加快建立全国统一大市场，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，促进各类生产要素有序流动、高效集聚、优化配置，增强区域发展活力。着力构建协调发展激励机制，加大转移支付力度，确保基本公共服务均等化。加快建立横向利益补偿机制，推动出台生态保护补偿条例，鼓励生态保护地和受益地、流域上下游合作发展，开展市场化、多元化生态补偿。研究建立区域合作利益分享机制，鼓励区域间共建产业园区。

(全文见2版)



母亲河生机盎然焕发新颜

当前，长江经济带生态环境保护发生转折性变化，经济社会发展取得历史性成就，中华民族母亲河生机盎然、焕发新颜，正成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。

左图：湖北省武汉市阳逻港区。

新华社记者 伍志尊 摄

右图：船舶行驶在三峡大坝上游湖北省宜昌市秭归县水域。

新华社发(郑家裕 摄)

坚守“赈”的初心 发挥“赈”的实效

——全国以工代赈工作现场会侧记

□ 本报记者 田新元 王进

“十四五”头两年，各地已通过实施以工代赈专项资金项目发放劳务报酬30余亿元，超过了“十三五”时期的总和。2022年，各地还通过在重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳群众务工就业近280万人，发放劳务报酬300余亿元，人均增收1.1万元。”在日前举行的全国以工代赈工作现场会上，国家发展改革委地区振兴司司长童章舜说，无论是实施以工代赈政策的资金规模，还是劳务报酬发放规模，都取得了历史性突破。

截至目前，国家发展改革委联合财政部已分批次下达2023年以工代赈中央专项投资78亿元，支持中西部20余个省份实施2000余个农村中小型基础设施建设项目，将以工代赈中央预算内投资项目的劳务报酬占中央资金比例全面提升至30%以上。童章舜表示，以工代赈已不仅仅是一笔专项资金，一批专项项目，而是涉及多个部门、多个行业、多个领域，集就业促进、基础设施建设、救灾救济、收入分配、区域发展等功能为一体的综合性帮扶政策，要坚守“赈”的初心，发挥“赈”的实效，全力开创以工代赈工作新局面。

完善制度体系和管理办法 “规定动作”之外创新“自选动作”

艳阳高照群贤至，巴蜀大地生光辉。近日，来自全国各地参加以工代赈工作现场会的与会代表分成3个小组，分别到四川省南充市阆中市、仪陇县，广元市苍溪县、剑阁县等地，实地调研观察以工代赈专项投资项目、农业农村基础设施

建设领域推广以工代赈方式项目和实施以工代赈的重点工程项目。

这个现场会为什么选在四川，又为何到南充、广元实地调研？

“四川省设立了副厅级以工代赈办，完善制度体系和管理办法，在做好国家要求的‘规定动作’基础上，开展了项目遴选、村民自建、劳务报酬一卡通平台发放等‘自选动作’，创新探索了不少符合当地实际的做法经验。”童章舜说，南充市把促进农村劳动力就业增收作为以工代赈工作初心，创新实践“三关三化”工作法，取得了积极成效。广元是全国唯一一个设立正处级以工代赈专门管理机构的地级市，通过强化组织保障、把准政策投向、做细项目前期、实施差额遴选、加强过程监管等举措，推动以工代赈政策功能作用发挥。去年，这两个市都入选2021年度全国以工代赈工作积极主动、成效明显的地市。

在阆中市沙溪街道瓦口隘村，阆中市政府负责人通过现场PPT的形式，向参会代表详细介绍了经验做法。该项目是2022年以工代赈示范工程项目，探索实施“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性管护岗位开发”的综合赈济模式，总投资561万元，共吸纳300余名群众就近务工，累计发放劳务报酬183.96万元，人均增收超6000元。

“我们通过村民自选、自建、自管、自用的‘四自’模式，实施以工代赈项目，扎实推进‘赈’的作用发挥，使党组织的凝聚力、村干部的执行力、村民的自治能力进一步增强，有效提升了基层治理能力，激发了群众共建共治共享的强大合力。”瓦口隘村党支部书记张启志介绍，该村

探索的村民“四自”模式具有五大优势，主要体现在就业容量更大、劳务报酬更高、建设成本更低、技能培训更实、基层治理更优。

在阆中市天宫镇宝珠村现代农业园区，宝珠村的阆中市2023年以工代赈赈济模式创新拓展项目总投资1180万元，已于近期开工。该项目按照“农村产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”赈济模式，预计发放劳务报酬321.6万元，占中央资金的40.2%，人均增收逾万元。

汉巴南铁路马鞍山配套设施建设项目属于省重点项目，今年被仪陇县纳入以工代赈重点工程清单，拟吸纳当地群众70人就近务工、预计发放劳动报酬300万元、组织技能培训150人次。

马鞍粮油现代农业园区提升工程是仪陇县财政统筹资金实施的中小型农业农村基础设施项目，采取村民自建方式实施，项目于今年3月全部完工。实施过程中共吸纳130名当地群众务工，组织技能培训267人次，发放劳务报酬25.4万元，占财政资金的12.1%。

与会代表认为，仪陇在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，将超过项目投资10%以上的财政资金用于以工代赈，对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起到重要作用，值得推广和借鉴。

大家普遍感到，以工代赈既是“国之大者”又是“关键小事”，体现了志智双扶、鱼渔双授，以工代赈赈济模式也由传统的“搞建设、发报酬”，延伸到“提技能、增岗位、得分红”，务工群众既能得薪金、又能得股金，实现了“小项目”的“大情

怀”，“小投资”的“大收益”。

因地制宜探索路径方法 推动以工代赈落地落实

在以工代赈工作现场会上，云南省发展改革委、安徽省发展改革委和四川省以工代赈办、四川省广元市、陕西省汉中市、山东省宁津县、山西省平顺县、湖南省汝城县作了交流发言，安徽蚌埠机场、云南滇中引水和四川三台县祠堂湾水库等重点工程项目有关单位介绍了实施以工代赈的做法经验和成效体会。

云南省发展改革委副主任王建新介绍，云南省对重点工程项目实施以工代赈过程中地方遇到的难点堵点，大兴调查研究，探索形成“六步工作法”。通过“广泛征求各方意见、深入开展基层调研、细化实化工作举措、全力组织动员实施、强化动态跟踪调度、及时开展宣传推介”六个步骤，推动部门、地方在政策性开发性金融工具(基金)和地方政府专项债项目中大力实施以工代赈。

2022年，云南省获得国家304亿元基金支持，实施重点工程项目52个，其中采用以工代赈项目27个。截至目前，27个基金项目中，适用以工代赈工程部分投资45.91亿元，已带动1.58万名当地群众参与工程建设，发放劳务报酬5.83亿元，设置公益岗位611个。

“在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式方面通过实践，安徽省摸索出一条推广以工代赈方式的合适路径。”安徽省发展改革委以工代赈处处长董超说，自下而上看，就是“县认定、市审查、省核查”；自上而下看，就是“省晒钱、市指导、县推广”。

》2版

发展改革动态

我国部署系列举措促进家居消费

本报讯 记者荆文娜报道 近日国务院常务会议审议通过《关于促进家居消费的若干措施》。

会议指出，家居消费涉及领域多、上下游链条长、规模体量大，采取针对性措施加以提振，有利于带动居民消费增长和经济恢复。要打好政策组合拳，促进家居消费的政策要与老旧小区改造、住宅适老化改造、便民生活圈建设、完善废旧物资回收网络等政策衔接配合、协同发力，形成促消费的合力。

“家居消费关系居民生活品质。在消费升级背景下，家居消费的重点之一是提质升级，既包括居住设施的提质，也包括居住环境的改善。”中国宏观经济研究院研究员王蕴表示，促进家居消费政策与老旧小区改造、住宅适老化改造、便民生活圈建设等政策协同配合，既有利于促进消费潜力释放，也有利于满足居民居住品质提升的需求。

近年来，随着居民消费升级，绿色化、智能化、定制化等逐渐成为家居消费新趋势。此次会议提出，要提高供给质量和水平，鼓励企业提供更多个性化、定制化家居商品，进一步增强居民消费意愿，助力生活品质改善。

王蕴称，一方面，要通过建立健全相关质量标准等促进高品质家居产品供给；另一方面，要鼓励和支持企业加大产品研发创新力度，利用大数据等精准满足和创造消费需求，提高定制化服务质量，有效满足家居消费提质升级需要。

生态环境执法监管转向“技防优先”

本报讯 记者甄敬怡报道 日前，在生态环境部举行的新闻发布会上，生态环境部生态环境执法局局长赵群英介绍，目前科技手段已应用于生态环境执法的全过程各环节，生态环境执法工作要努力转向“技防优先”。

赵群英介绍，以大气污染防治执法监管为例，科技赋能生态环境执法成效主要体现在三个方面：研究建立了一整套问题线索识别技术方法，利用卫星遥感、监测网络等技术手段，精准识别问题企业；建立了信息化支撑平台，开发40多个问题线索识别模型，关联匹配49类数据，初步形成大气执法监管信息化、智能化体系；引领带动地方借鉴相关模式做法，创新监管方式。

赵群英表示，生态环境执法要达到精准化、科学化、规范化，需要有科技的支撑。“将科技手段应用到生态环境执法的全过程各个环节，精准发现问题，同时减少对企业的干扰。”

记者从新闻发布会上了解到，今年以来，生态环境部不断加大关系群众切身利益重点领域的执法力度，统筹全国执法骨干1900人，开展了8个轮次的重点区域空气质量监督帮扶。1~5月份指导各地采取“双随机、一公开”检查企业22.6万家次。坚持实施差异化的监管，指导各地不断落实生态环境执法的正面清单制度，有4.4万家企业纳入正面清单，联合最高人民检察院、公安部连续四年打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪，不断深化“两法衔接”，切实形成执法合力。

赵群英表示，下一步，生态环境执法工作将坚持严的基调和问题导向，紧紧围绕空气质量保障等重点任务，充分运用新技术、新手段，不断提升发现问题的能力，坚持以“零容忍”的态度打击突出的生态环境违法犯罪行为。

2022年我国文化产业比上年增长1%

本报讯 记者刘政报道 国家统计局近日发布的数据显示，2022年，我国文化产业实现营业收入165502亿元，比上年增长1698亿元，增长1%。

随着国家文化数字化战略的深入实施，以数字化、网络化、智能化为主要特征的文化新业态行业快速发展，已成为推动我国文化产业高质量发展的重要支撑。统计数据显示，2022年，文化新业态特征较为明显的16个行业小类实现营业收入50106亿元，比上年增长6.7%，增速快于全部文化产业5.7个百分点。文化新业态行业营业收入占全部文化产业营业收入的30.3%，占比首次突破30%，比上年提高1.6个百分点。

文化产业实现利润平稳增长，部分效益指标有所好转。2022年，我国文化产业实现利润总额12707亿元，比上年增长341亿元，增长2.8%。其中，规模以上文化企业实现利润总额9370亿元，比上年增长2.8%；规模以下文化企业实现利润总额3337亿元，比上年增长2.7%。部分效益指标比上年有所好转，2022年我国文化产业营业收入利润率为7.7%，比上年提高0.2个百分点。

科技创新在文化产业发展中的战略支撑作用逐步显现，文化企业的自主创新能力有效提升。2022年，规模以上文化企业投入研究与试验发展(R&D)经费1529亿元，比上年增长6.4%；规模以上文化企业R&D经费占营业收入的比重为1.24%，比上年提高0.07个百分点。规模以上文化企业R&D人员46万人，比上年增长11.4%；占规模以上文化企业全部从业人员的比重为5.8%，比上年提高0.6个百分点。

重点推荐

“中关村”到底在哪里？

3版